



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per le Politiche di Coesione
Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione

PARTECIPAZIONE

dei Nuclei di Valutazione e verifica degli investimenti pubblici (legge 144/1999) alla RETE DEI NUCLEI nel 2022

31 Gennaio 2023

Relazione a cura del NUVAP *

** La Relazione ha beneficiato del contributo del progetto ASSIST del PON Governance 2014-2020 per l'implementazione del presidio sull'animazione e osservazione della partecipazione dei Nuclei alla Rete.*

1. INTRODUZIONE E CONTENUTI DELLA RELAZIONE	3
2. INFORMAZIONI SULLO STATO DI OPERATIVITÀ E ORGANIZZAZIONE DEI NUCLEI REGIONALI NEL 2022	6
3. LA PARTECIPAZIONE DEI NUCLEI REGIONALI ALLA RETE NEL 2022: QUADRO DI SINTESI E DI DETTAGLIO	8
3.1. I sub-criteri di osservazione per la partecipazione alla Rete	9
3.1.1. I Referenti di Rete	9
3.1.2. Gli incontri plenari di Rete e del SNV	11
3.1.3. L'utilizzo della "piattaforma dedicata"	17
3.1.4. La collaborazione all'osservazione dei processi valutativi	18
3.2. L' "osservazione dei processi valutativi" nel 2022: ruolo dei Nuclei	18
3.2.1. La rilevazione dell'Osservatorio dei processi valutativi del SNV	19
3.2.2. Il Laboratorio SNV WAVES e la "mappatura dei soggetti della valutazione"	19
4. LA PARTECIPAZIONE DEI NUCLEI MINISTERIALI E DEI PRESIDI DI VALUTAZIONE CENTRALI	25
5. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE E DI PROSPETTIVA	28

1. Introduzione e contenuti della Relazione

La Rete dei Nuclei è il dispositivo di raccordo dei Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (Nuclei) istituiti ai sensi della Legge 144/1999, art. 1, comma 1¹. I Nuclei sono stati istituiti presso tutte le Regioni/Province Autonome e presso alcune Amministrazioni Centrali.² Il raccordo in Rete tra i Nuclei e con il Nucleo centrale (inizialmente il NTVVIP e, in particolare, l'ex UVAL oggi NUVAP) è previsto della stessa legge istitutiva.

La Rete garantisce occasioni di confronto, apprendimento e produzione di materiali utili a sostenere le funzioni svolte dai Nuclei sia all'interno della propria Amministrazione, sia a supporto delle politiche nel loro complesso, con particolare accento sulle iniziative della politica di coesione. Dal 1999-2000, fase di istituzione dei Nuclei, la Rete ha assunto caratteristiche diverse. Oggi è un dispositivo di raccordo "leggero" sostenuto con modalità di lavoro partecipative, centrate sulla condivisione e cooperazione allo scopo sia di sostenere tecnicamente i processi decisionali delle singole Amministrazioni in materia di investimento, sia l'assunzione di responsabilità nella cura e consolidamento della Rete stessa³.

Nel 2017, per incoraggiare le Amministrazioni regionali a riconoscere la partecipazione alla Rete come elemento costitutivo e rafforzativo della missione del proprio Nucleo, è stato introdotto un *criterio di validazione* di una piccola quota (fino al massimo del 10%) della chiave di riparto del Fondo per il cofinanziamento⁴ - all'epoca complessivamente ridefinita per il riparto annuale del Fondo - espressamente legato alla verifica della "Partecipazione alla Rete dei Nuclei" nell'anno precedente quello di riparto⁵.

¹ Legge 144/1999 - ART. 1 (Costituzione di unità tecniche di supporto alla programmazione, alla valutazione e al monitoraggio degli investimenti pubblici). 1. Al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo, le amministrazioni centrali e regionali, previa intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, istituiscono e rendono operativi, entro il 31 ottobre 1999, propri nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici che, in raccordo fra loro e con il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, garantiscono il supporto tecnico nelle fasi di programmazione, valutazione, attuazione e verifica di piani, programmi e politiche di intervento promossi e attuati da ogni singola amministrazione. <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1999/06/12/099A4665/sg>

² Non in tutte le Amministrazioni centrali i Nuclei sono stati istituiti e, nelle Amministrazioni in cui sono stati attivati, sono stati riformati e ricostituiti più volte con compiti differenti. In qualche caso, organismi pre-esistenti hanno assunto le funzioni previste dalla norma.

³ Le attività di Rete hanno accompagnato i Nuclei fin dalla loro istituzione, supportate da progetti pluriennali a valere sui Programmi nazionali finalizzati a sostenere la capacità degli attori della politica di coesione (PON ATAS ob.1 2000-2006, PON Governance e AT 2007-2013 - Progetti NUVAL Formez, PON Governance 14-20 - Progetto ASSIST). In una prima fase, la Rete è stata supportata da un organismo strutturato, poi trasformato in un dispositivo di lavoro "leggero" e dinamico, ritenuto maggiormente adeguato.

⁴ Il Fondo di cofinanziamento è previsto dalla legge 144/1999 - art.1, comma 7 e il suo riparto annuale tra Nuclei regionali, centrali e funzioni trasversali avviene con delibera del CIPE, oggi CIPESS. Il Fondo ha subito nel tempo successive riduzioni nelle disponibilità annuali. A seguito del perfezionamento della disciplina sui Fondi nazionali finalizzati ripartiti, al riparto del Fondo non partecipano le Province autonome di Trento e Bolzano.

⁵ L'introduzione del criterio relativo alla partecipazione dei Nuclei alla Rete è avvenuto nell'ambito di un più generale aggiornamento dei criteri di riparto del Fondo per il cofinanziamento. Il criterio sulla partecipazione alla Rete si applica solo ai Nuclei di valutazione e verifica istituiti ai sensi della legge 144/1999 (art.1) nelle Regioni. Il criterio e le sue modalità di calcolo sono definiti nel documento "*Partecipazione alla Rete dei Nuclei: misurazione ai fini della validazione del 10% della nuova chiave di riparto – Nota tecnica NUVAP del 26 maggio 2017*". Il peso del criterio

Il grado di soddisfacimento di tale criterio è calcolato secondo un metodo concordato dagli stessi Nuclei con il sostegno del Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione del Dipartimento per le Politiche di Coesione (NUVAP) in occasione dei lavori del Tavolo tecnico tra Nuclei e Dipartimento per la programmazione e il coordinamento per la politica economica (DIPE) operativo tra il 2016 e metà 2017. A partire dall'anno 2018, il NUVAP osserva in modo sistematico la partecipazione dei Nuclei alla Rete secondo gli elementi concordati^{6,7} e predisponde annualmente una Relazione in merito.

La presente Relazione sulla partecipazione dei Nuclei alla Rete è la quinta e riguarda l'anno 2022, utile ai fini dell'applicazione del criterio di validazione per il riparto del Fondo relativo all'annualità 2023 per i Nuclei regionali.⁸

“Partecipazione alla Rete” in sede di effettiva applicazione (di validazione della chiave di riparto) è stabilito nell'entità massima del 10% dei punti percentuali di riparto teorico spettanti a ciascun Nucleo regionale nella chiave di riparto di base (TAVOLA 1 della citata *Nota Tecnica*).

⁶ La partecipazione alla Rete è considerata per ciascun anno solare di riferimento (t) in base a parametri (coefficienti moltiplicativi della parte di punti-quota chiave rilevante) che si applicano per ciascun Nucleo regionale al riparto per l'anno t+1. I parametri sintetici di riferimento e gli elementi analiticamente osservati per la partecipazione sono:

Partecipazione complessiva (parametri sintetici):

- 1 = piena – sistematica;
- 0,5 = parziale – discontinua;
- 0. = insufficiente /o assente.

Partecipazione piena - sistematica: parametro (coefficiente moltiplicativo) = 1

- Identificazione e operatività del “referente di Rete” nell'anno di riferimento
- Partecipazione ad almeno il 60% degli incontri di Rete per cui sia prevista la partecipazione anche a distanza (e non solo in presenza) nell'anno di riferimento
- Partecipazione alla Piattaforma web dedicata sul sito Rete dei Nuclei nell'anno di riferimento
- Collaborazione all'osservazione dei processi valutativi nell'anno di riferimento (almeno risposta a sollecitazioni specifiche)

Partecipazione parziale - discontinua: parametro (coefficiente moltiplicativo) = 0,5

- Identificazione e operatività del “referente di Rete” nell'anno di riferimento
- Partecipazione ad almeno il 40% degli incontri di Rete per cui sia prevista la partecipazione anche a distanza (e non solo in presenza) nell'anno di riferimento

e

- Partecipazione alla Piattaforma web dedicata sul sito Rete dei Nuclei nell'anno di riferimento

oppure

- Collaborazione all'osservazione dei processi valutativi nell'anno di riferimento (almeno risposta a sollecitazioni specifiche)

Partecipazione insufficiente - assente: parametro (coefficiente moltiplicativo) = 0

Tutti gli altri casi.

⁷ Il criterio “Partecipazione alla Rete” adottato formalmente nell'estate 2017 con parere CSR relativo alla proposta complessiva del metodo di riparto del Fondo (Repertorio atti n. 114/CSR del 27 luglio 2017) è applicato operativamente a partire dal riparto relativo all'annualità 2019 (in base alla prima completa osservazione della partecipazione dei Nuclei alla Rete per l'anno 2018)

⁸ Tutte le Relazioni sulla partecipazione dei Nuclei alla Rete a cura del NUVAP sono pubblicate sul sito web del Dipartimento per le politiche di coesione <https://politichecoesione.governo.it/it/documenti/documenti-del-nucleo-di-valutazione-e-analisi-per-la-programmazione/relazione-sulla-partecipazione-alla-rete-dei-nuclei/>

Come già rilevato nella Relazione relativa all'anno 2021, lo stimolo indotto dal criterio "Partecipazione alla Rete", pur collegato a una piccola parte di risorse, si è effettivamente tradotto in una responsabilità comunemente sentita e sostenuta dalle Amministrazioni di riferimento che hanno potuto sperimentare i benefici dell'attività di Rete. I Nuclei, partecipando attivamente ai lavori della Rete, la costruiscono e rafforzano nel tempo, ne ricavano sostegno pur nella notevole diversità di attività svolte da ciascuno, e nel complesso svolgono una funzione importante per le politiche complessive: quella di comprendere su quali bisogni delle Amministrazioni articolare e realizzare proposte di attività di capacitazione istituzionale su programmazione e valutazione.

La Rete dei Nuclei, infatti, costituisce un o spazio e un motore per la definizione e attuazione delle attività di capacitazione del Sistema Nazionale di Valutazione della Politica di Coesione (SNV) coordinato dal NUVAP. A partire dal 2020, le attività di capacitazione del SNV si attuano soprattutto con i *Laboratori* che sono percorsi collaborativi guidati in cui i diversi attori delle politiche, realizzando collettivamente o localmente alcune attività, possono migliorare la propria capacità di affrontare compiti che prevedono produzione e utilizzo di conoscenze.

Nel 2022, oltre alla conclusione delle attività laboratoriali dedicate al sistema di indicatori per i 5 obiettivi strategici di policy (OP) nei programmi coesione del ciclo 2021-2027 avviate nel 2021 (SNV LabOP), la principale nuova attività messa in campo dal SNV, in collaborazione con la Rete dei Nuclei, è stato il Laboratorio SNV *Workshop Avanzato di Valutazione degli Effetti sullo Sviluppo* (SNV WAVES), finalizzato a sostenere le Autorità di Gestione nell'elaborazione della Relazione di sintesi sui risultati dei programmi 2014-2020 (art.114.2 Reg. UE 1303/2013) dovuta entro il 31 dicembre 2022⁹.

La presente Relazione presenta il grado di partecipazione dei diversi Nuclei Regionali alle attività di Rete nel 2022, dando conto anche della partecipazione e funzione dei Nuclei nei Laboratori SNV nell'anno, e illustra le evidenze rilevanti per la verifica dei diversi elementi richiesti dal criterio. La collaborazione dei Nuclei al Laboratorio SNV WAVES è considerata in maniera più approfondita, sia per l'importanza dell'esperienza in se e sia perché è in relazione alle attività preliminari di WAVES che è stato definito per il 2022 il sub criterio relativo alla "collaborazione all'osservazione dei processi valutativi". *Peraltro, sebbene questa Relazione sia incentrata sul criterio di partecipazione alla Rete da parte dei Nuclei, stante il ruolo della Rete nel SNV, essa contribuisce a informare anche su aspetti rilevanti dell'azione del SNV nell'anno di riferimento.*

Nei paragrafi seguenti, dopo alcune informazioni sullo stato di operatività e organizzazione dei Nuclei regionali nel 2022 (par. 2), si rappresenta il quadro sintetico e di dettaglio sulla verifica del criterio di partecipazione alla Rete, che è l'oggetto principale della Relazione, dando conto anche di altre attività di Rete e del SNV rilevanti (par. 3); si presentano poi alcuni elementi informativi relativi alla partecipazione alla Rete da parte di Nuclei e strutture tecniche centrali, cui il criterio non si applica (par. 4) e chiudono la Relazione brevi considerazioni di sintesi e prospettiva (par. 5).

⁹ Vedi paragrafo 3.4.2 di questa Relazione.

2. Informazioni sullo stato di operatività e organizzazione dei Nuclei regionali nel 2022

Pur riferendosi tutti alla comune legge istitutiva i Nuclei adottano modelli differenziati per collocazione istituzionale, organizzazione, numero di componenti, etc. La loro piena operatività tende però ancora a subire nel tempo interruzioni o attenuazioni di durata variabile.

Nel 2022, in continuità con il quadro illustrato nel 2021, i Nuclei regionali interessati al riparto¹⁰ del Fondo di cofinanziamento della legge 144/1999 sono risultati tutti operativi ad eccezione del solo Nucleo della Regione Marche, da tempo in fase di riorganizzazione¹¹.

Alcuni elementi significativi registrati nell'operatività dei Nuclei regionali durante l'anno 2022 sono:

- I Nuclei delle Regioni Basilicata e Campania hanno operato con personale ridotto, in attesa di completamento di procedure di selezione per la ricerca di personale con expertise di valutazione.
- Il Nucleo della Regione Lazio è stato ampliato nella sua composizione (che era stata ridotta nel corso del 2021) attraverso procedure di selezione e contrattualizzazione di personale esterno. Attualmente il Nucleo è in fase organizzativa e di definizione del nuovo piano di lavoro.
- Il Nucleo della Regione Umbria è stato oggetto di una riorganizzazione interna. Nel mese di luglio 2022, a seguito di istruttorie, la Giunta Regionale ha deliberato una nuova collocazione, composizione e funzionalità del Nucleo. La responsabilità del Nucleo è stata attribuita alla Direzione Risorse, programmazione, cultura e turismo, e la responsabilità della Segreteria Tecnica del Nucleo affidata al Servizio Trasparenza, anticorruzione e Ufficio Regionale di statistica.

In generale, anche nelle fasi di operatività ridotta dei loro Nuclei le Amministrazioni di riferimento cercano di convogliare gli sforzi per non interrompere la partecipazione alle attività principali di Rete.

Ad ottobre 2022, i Nuclei regionali operativi (18 su 19) risultavano costituiti da un numero complessivo di 217 componenti, di cui 143 interni all'Amministrazione (66%) e 74 esterni (34%). Di questi, circa la metà risultano impegnati in modo prevalente o pieno nelle attività proprie dei Nuclei.

Sebbene alcuni Nuclei abbiano registrato alcuni cambiamenti nella loro collocazione istituzionale o organizzazione interna, il quadro complessivo appare a grandi linee in continuità con quello

¹⁰ Le Province Autonome di Trento e Bolzano non sono prese in considerazione, in quanto non ricomprese nel riparto del Fondo. Nel tempo, però, che vi siano o meno Nuclei operativi, le amministrazioni delle due Province autonome hanno aderito ad alcune iniziative di rafforzamento delle capacità programmatiche e valutative organizzate nel Sistema Nazionale di Valutazione su impulso della Rete dei Nuclei.

¹¹ Riattivato nel corso del 2018, il Nucleo della Regione Marche è risultato attivo fino al 30 settembre 2020 quando ha concluso il suo mandato in concomitanza della conclusione di quella consiliatura. In attesa della ricostituzione del Nucleo, l'Amministrazione regionale ha però identificato al proprio interno un Referente della Direzione "Programmazione integrata risorse comunitarie e nazionali" (nuovo Settore identificato per la collocazione istituzionale del Nucleo) con il compito di tenere i contatti e di partecipare alle attività della Rete dei Nuclei e del Sistema Nazionale di Valutazione.

illustrato nel 2021.

La maggior parte dei Nuclei (11) sono collocati in Settori trasversali legati alla Programmazione e alla gestione delle risorse finanziarie, 5 Nuclei sono collocati direttamente all'interno degli Uffici di Presidenza e solo 4 Nuclei sono all'interno di Dipartimenti o Servizi relativi a specifici settori di policy (come ad es. ad es. Direzione Transizione Digitale, Ambiente ed Energia, Tutela del Territorio, Opere Pubbliche, Infrastrutture e Trasporti).

Molte Amministrazioni investono in figure di responsabilità o di coordinamento del Nucleo dedicate e distinte rispetto ai responsabili delle strutture (Settori, Servizi o Dipartimenti) in cui il Nucleo è incardinato, restituendo maggiore compattezza identitaria al Nucleo e all'esercizio delle sue funzioni. Un gruppo più ristretto di Nuclei è invece sostenuto dai Referenti delle cd Segreterie tecniche che, pur svolgendo un ruolo rilevante per il Nucleo, devono riferirsi ai Responsabili dei settori in cui il Nucleo è incardinato, spesso però distanti dalle attività e dalla funzione propria dei Nuclei.

3. La partecipazione dei Nuclei regionali alla Rete nel 2022: quadro di sintesi e di dettaglio

L'osservazione della partecipazione dei Nuclei regionali alla Rete nell'anno 2022, secondo la metodologia concordata, restituisce il quadro riepilogativo di sintesi presentato nella Tabella 1.

Tabella 1 – Partecipazione dei Nuclei regionali alla Rete nell'anno 2022: quadro di sintesi

NUCLEI REGIONALI	CRITERIO DI VALIDAZIONE "PARTECIPAZIONE alla RETE" Coefficienti definiti su partecipazione 2020 per applicazione riparto 2021		
	PARTECIPAZIONE PIENA (1)	PARTECIPAZIONE PARZIALE (0,5)	PARTECIPAZIONE INSUFFICIENTE/ASSENTE (0)
ABRUZZO	1		
BASILICATA	1		
CALABRIA	1		
CAMPANIA	1		
EMILIA-ROMAGNA	1		
FRIULI VENEZIA GIULIA	1		
LAZIO	1		
LIGURIA	1		
LOMBARDIA	1		
MARCHE			0
MOLISE	1		
PIEMONTE	1		
PUGLIA	1		
SARDEGNA	1		
SICILIA	1		
TOSCANA	1		
UMBRIA	1		
VAL D'AOSTA	1		
VENETO	1		
P.A. BOLZANO	Non partecipa al riparto		
P.A. TRENTO	Non partecipa al riparto		

Come evidenziato dal valore dei coefficienti sintetici, anche nel 2022 **18 Nuclei Regionali hanno partecipato in modo pieno/sistematico** alle attività della Rete. Solo per 1 Nucleo, quello della Regione Marche, la partecipazione è rappresentata insufficiente/assente, perché il Nucleo non è risultato attivo¹².

¹² Come già precisato nel paragrafo precedente, il Nucleo Marche è da tempo in via di riorganizzazione. Un referente dell'Amministrazione ha comunque partecipato alle attività.

I dati osservati confermano l'investimento delle Amministrazioni regionali nelle attività di Rete ed evidenziano una partecipazione cospicua e costante dei Nuclei, che appare sostanziare una stabilizzazione del rapporto fra Rete, Nuclei e Amministrazioni di riferimento e consolidare la funzione conoscitiva e valutativa dei Nuclei come presidi specialistici istituzionalizzati nelle Amministrazioni.

Nel paragrafo 3.1 - e relativi sotto paragrafi - si riportano le informazioni di dettaglio relative ai singoli elementi di osservazione considerati (sub criteri).

3.1. I sub-criteri di osservazione per la partecipazione alla Rete

Il criterio "Partecipazione alla Rete dei Nuclei" è articolato in quattro elementi specifici di osservazione (sub-criteri):

1. la presenza di un **"referente di Rete"**¹³;
2. la partecipazione agli **"incontri di Rete e del Sistema Nazionale di Valutazione"**, in presenza o a distanza¹⁴;
3. la partecipazione alle attività *on line* tramite **"piattaforma dedicata"** www.retedeinuclei.it¹⁵;
4. la collaborazione all'**"osservazione dei processi valutativi"** in base a specifiche sollecitazioni, stabilite tenendo conto del Piano di lavoro annuale della Rete. Per l'anno 2022 l'attività ritenuta rilevante per il criterio è consistita nella partecipazione ad una attività di mappatura dei soggetti della valutazione strettamente connessa alle attività collettive di Rete e del SNV realizzate per l'anno 2022, in particolare al Laboratorio SNV WAVES.

3.1.1. I Referenti di Rete

Il **Referente di Rete (sub criterio 1)** è il componente del Nucleo designato ad occuparsi delle attività di Rete, garantendo la connessione tra il Nucleo e la Rete (e viceversa). Le Amministrazioni sono tenute a comunicare annualmente il nominativo e i riferimenti del Referente di Rete individuato. La presenza di un Referente di Rete per ciascun Nucleo rappresenta un elemento obbligatorio del criterio di validazione.

¹³ Il "referente di Rete" è incaricato in ciascun Nucleo di curare il raccordo e l'operatività tra singolo Nucleo e Rete in modo da rappresentare un riferimento operativo nella diffusione all'interno del Nucleo di informazioni rilevanti sulle attività di Rete. Il referente di Rete è un componente attivo del Nucleo, impegnato nelle sue attività di merito (il Responsabile, un Componente, un Esperto della Segreteria tecnica - esterno o interno all'Amministrazione - etc., a seconda delle varie modalità in cui il Nucleo è organizzato) e non è assimilabile alla figura di un referente amministrativo per il Nucleo, che le Amministrazioni regionali (o centrali) sono comunque incoraggiate ad avere per seguire aspetti amministrativi anche laddove il Nucleo non sia attivo. Il "referente di Rete" viene segnalato al NUVAP e al coordinamento delle attività di Rete.

¹⁴ In considerazione dell'incremento delle attività di Rete e degli incontri SNV, si è stabilito in Rete che il denominatore considerato per il calcolo relativo al soddisfacimento del criterio sia comunque rappresentato dalla presenza agli incontri plenari di Rete e SNV (in presenza o a distanza) fino a un massimo di 10, ma che in aggiunta, al numeratore, per ciascun Nucleo, si possa considerare anche, e fino a un massimo di 2, la partecipazione a incontri di attività in Rete più specifici.

¹⁵ Come già avvenuto per gli anni precedenti, per consentire parità di trattamento in relazione al sub-criterio di uso della piattaforma, si è stabilito che la condizione minima per considerarne la soddisfazione fosse la pubblicazione (upload) sulla piattaforma della Rete della "Relazione del Nucleo sulle attività svolte, le spese sostenute, il piano di attività future", relativa all'anno precedente, dunque in questo la Relazione di ciascun Nucleo relativa alle attività 2020 che i Nuclei hanno finalizzato a inizio del 2021.

Nel 2022, tutti i Nuclei operativi (18 su 19) hanno comunicato al NUVAP il nominativo e i riferimenti del Referente di Rete¹⁶ (Tabella 2).

Tabella 2 - Referenti di Rete dei Nuclei Regionali nell'anno 2022

NUCLEI REGIONALI	Identificazione Referente	Nominativo Referente	<u>PARTECIPAZIONE EFFETTIVA:</u> Presenza Referente di RETE per il soddisfacimento del SUB CRITERIO 1 (0,1)
ABRUZZO	SI	Emanuela Grimaldi, Carmen Ranalli	1
BASILICATA	SI	Vittorio Simoncelli	1
CALABRIA	SI	Maria Francesca Currà	1
CAMPANIA	SI	Giuseppe De Mita	1
EMILIA-ROMAGNA	SI	Silvia Martini	1
FRIULI VENEZIA GIULIA	SI	Paola Tabor	1
LAZIO	SI	Ilaria Ciocca	1
LIGURIA	SI	Gianlorenzo Boracchia	1
LOMBARDIA	SI	Gianpaola Danelli	1
MARCHE	NO	Nucleo in via di ricostruzione – <i>Riferimento dell'Amministrazione Paolo Tonnarelli</i>	0
MOLISE	SI	Sergio Di Giorgio, Lucia Murgolo	1
PIEMONTE	SI	Alessandro Sciuolo	1
PUGLIA	SI	Vito Peragine	1
SARDEGNA	SI	Eloisa Canu e Sonia Pistis	1
SICILIA	SI	Domenico Spampinato	1
TOSCANA	SI	Elena Poli, Rosanna Albanese, Paola Gatti	1
UMBRIA	SI	Mariella Castrichini	1
VAL D'AOSTA	SI	Stefania Fanizzi, Nadia Petterle (a supporto)	1
VENETO	SI	Elisabetta Biasuto	1

Nel 2022 i Referenti di Rete hanno contribuito e collaborato alla realizzazione delle seguenti attività:

- Rilevazione 2022 dell'Osservatorio sui processi valutativi del SNV.
- Promozione e realizzazione del Laboratorio SNV WAVES. Da qualche anno la Rete rappresenta lo spazio di progettazione e organizzazione dei Laboratori SNV sulla

¹⁶ Nel 2021, la Regione Marche ha mantenuto contatti collaborativi con la Rete attraverso la figura di una referente amministrativa del Settore in cui il Nucleo sarà incardinato al momento della sua ricostituzione. Tale figura non è, tuttavia, identificabile come Referente di Rete.

conoscenza utile a supporto della programmazione. I referenti di Rete sono le figure che, in raccordo con i Responsabili e gli altri componenti dei Nuclei, si adoperano per collaborare alle attività laboratoriali, promuovendole all'interno della propria Amministrazione e coinvolgendo i referenti dei settori pertinenti.

- Contributo alla definizione dell'attività collettiva da considerare per soddisfare il sub-criterio di partecipazione dei Nuclei alle attività di Rete "collaborazione all'osservazione dei processi valutativi" per l'anno 2022 e condivisione periodica delle informazioni sull'osservazione della partecipazione alle attività di Rete, in occasione degli incontri di Rete.

3.1.2. Gli incontri plenari di Rete e del SNV

La partecipazione **agli incontri di Rete e del SNV (sub-criterio 2)** rappresenta l'elemento centrale rispetto agli altri elementi di osservazione. In caso di mancato superamento delle soglie di partecipazione previste, infatti, le altre forme di partecipazione alla Rete legate agli altri sub-criteri diventano non rilevanti ai fini del criterio di validazione complessivo.

Nel 2022, il Piano di lavoro delle attività di Rete e SNV ha visto la realizzazione di 5 giornate di lavoro in Rete e 10 incontri del SNV (di cui la Rete rappresenta una parte attiva e rilevante), per un totale di 15 incontri, tutti tenuti in modalità "a distanza" (attraverso partecipazione *on line* tramite videoconferenza attiva, in cui cioè ciascun partecipante - o postazione di partecipazione - ascolta e può intervenire nella discussione).

Gli incontri di Rete, curati dal NUVAP nella sua funzione di raccordo delle Rete dei Nuclei, prevedono la partecipazione di **tutti i Nuclei delle Amministrazioni regionali e centrali**, allargata alle altre strutture tecniche delle Amministrazioni centrali e ai presidi tecnici nazionali quali ANPAL, Tecnostruttura e CREA. Gli incontri sono occasioni importanti di apprendimento e consolidamento delle pratiche di lavoro dei Nuclei, di approfondimento tematico o metodologico, di aggiornamento, di scambio di informazioni, e di confronto orizzontale e di sviluppo di conoscenze utili per le Amministrazioni.

Gli incontri del Sistema Nazionale di Valutazione prevedono la partecipazione di **tutti i soggetti che a vario titolo sono responsabili, utenti o impegnati in analisi e valutazione delle politiche pubbliche**, quali: le Amministrazioni regionali e centrali coinvolte nella Politica di Coesione, ed in particolare le Autorità di Gestione dei Programmi (AdG), i presidi e le strutture tecniche a supporto delle Amministrazioni, la Rete dei Nuclei, i valutatori, il partenariato economico-sociale e della società civile. Il SNV garantisce momenti di aggiornamento, approfondimento e orientamento metodologico, allo scopo di migliorare e rendere più utili le attività di valutazione delle Amministrazioni nazionali e regionali, dei soggetti pubblici e privati che si occupano di valutazione e del partenariato istituzionale, economico e sociale, nell'ottica di migliorare la programmazione e l'attuazione degli interventi della politica di coesione in stretto collegamento con le politiche ordinarie. Nella tabella 3 si riportano le date degli incontri plenari di Rete e del SNV realizzati nell'anno 2022, la tipologia dell'incontro e i temi trattati¹⁷.

¹⁷ Tutti i materiali relativi agli incontri plenari di Rete e del SNV sono disponibili all'indirizzo web <https://www.valutazionecoesione.it/attivita-di-sistema/incontri.html>

Tabella 3 – Incontri plenari di Rete e del SNV nell'anno 2022

Num	Data	Tipologia incontro: di Rete o del SNV	Titolo dell'incontro	Orario dell'incontro	Modalità incontro
1	18.01.2022	Incontro di RETE	<i>La Rete nel 2022 - Competenze e funzioni dei Nuclei per valutazioni utili</i>	h. 10:00-13:00	In video collegamento
2	24.02.2022	Incontro di RETE	<i>La Rete nel 2022: Comprendere i risultati dei Programmi 14-20 per meglio costruire il futuro della coesione</i>	h. 10:00-13:30	In video collegamento
3	30.03.2022	Incontro SNV	<i>Su quali conoscenze costruiamo l'intervento futuro. Avvio del Laboratorio 2022 sulle sintesi dei risultati dei Programmi 14-20</i>	h. 10:00-13:30	In video collegamento
4	28.04.2022	Incontro di RETE	<i>Cosa abbiamo ottenuto in tutti questi anni? Attività preparatorie per il Laboratorio SNV 2022 WAVES</i>	h. 10:00-13:30	In video collegamento
5	11.05.2022	Incontro SNV WAVES	<i>Come ricostruire gli esiti della politica di coesione. Avvio del Laboratorio SNV 2022 WAVES</i>	h. 10:00-13:30	In video collegamento
6	01.06.2022	Incontro SNV WAVES	<i>Laboratorio SNV WAVES 2022: Secondo incontro Dalla ricostruzione dell'azione effettiva dei Programmi alle domande valutative guida</i>	h. 10:00-13:30	In video collegamento
7	15.06.2022	Incontro SNV WAVES	<i>Laboratorio SNV WAVES 2022: Terzo incontro Dalle domande valutative chiave alla ricerca delle fonti</i>	h. 10:00-13:30	In video collegamento
8	06.07.2022	Incontro SNV WAVES	<i>Laboratorio SNV WAVES 2022: Quarto incontro Verso la Relazione di sintesi sui risultati della politica di coesione. Step e strumenti per raccogliere e utilizzare le evidenze</i>	h. 10:00-13:30	In video collegamento
9	13.07.2022	Incontro SNV WAVES	<i>Laboratorio SNV – WAVES 2022: Quinto incontro Verso la Relazione di sintesi sui risultati della politica di coesione. Avvio degli approfondimenti tematici</i>	h. 10:00-13:00	In video collegamento
10	15.09.2022	Incontro di RETE	Responsabilità di valutazione e funzionamento dei Nuclei	h. 10:00-13:30	In video collegamento
11	21.09.2022	Incontro SNV WAVES	Laboratorio SNV WAVES 2022: Sesto incontro Cosa hanno conseguito i Programmi 2014-2020? Utilizzare le valutazioni per elaborare la Relazione di sintesi sui risultati della politica di coesione	h. 11:00-13:30	In video collegamento
12	06.10.2022	Incontro SNV (Osservatorio)	L'Osservatorio dei processi valutativi: la conoscenza per migliorare le politiche di coesione passa da qui	h. 10:00-12:30	In video collegamento
13	16.11.2022	Incontro SNV WAVES	Laboratorio SNV WAVES 2022: Settimo incontro Quali sono i risultati dei Programmi nella Relazione art. 114?	h. 10:30-13:30	In video collegamento
14	01.12.2022	Incontro di RETE	Bilancio di merito sulle attività svolte	h. 10:30-13:30	In video collegamento
15	20.12.2022	Incontro SNV WAVES	Laboratorio SNV WAVES 2022: Ottavo incontro Raccogliere evidenze e ragionare sull'azione dei programmi	h. 10:00-13:30	In video collegamento
Totale: 15 Incontri, di cui 5 Incontri di Rete e 10 incontro del SNV (compresi gli incontri plenari del Laboratorio SNV WAVES)					

Nel corso del 2022, gli incontri plenari di Rete e di SNV sono stati prevalentemente orientati (9 su 15) a sostenere le Amministrazioni nell'elaborazione della Relazione di sintesi dei risultati dei Programmi 14-20 (art.114.2 Reg. UE 1303/2013). L'idea di fondo era utilizzare l'occasione della Relazione per promuovere, anche attraverso l'azione dei Nuclei, autentici processi riflessivi interni alle Amministrazioni sui risultati conseguiti con i Programmi 14-20.

I Nuclei sono stati sollecitati a intensificare e a vedere riconosciuta la funzione di organizzazione, produzione, messa a disposizione di conoscenze per le Amministrazioni, il partenariato e i territori.

Al Laboratorio hanno partecipato, oltre ai Nuclei di Valutazione, i rappresentanti di tutti i soggetti del Sistema Nazionale di Valutazione della Politica di Coesione: Amministrazioni Centrali e Regionali titolari di programmi o di responsabilità di coordinamento, Partner istituzionali, socio-economici e della società civile a livello centrale e regionale, Assistenze Tecniche, Presidi tecnici e Valutatori.

In continuità con gli anni precedenti, rispettando le indicazioni formalmente concordate all'epoca di definizione del criterio sulla partecipazione alla Rete, il valore di riferimento considerato per il calcolo del sub-criterio di validazione è riferito al numero di 10 incontri (denominatore del calcolo)¹⁸, anche se durante l'anno sono stati realizzati in totale 15 incontri plenari.

Oltre agli incontri plenari di Rete e del SNV, durante l'anno i Nuclei hanno partecipato anche a numerosi altri incontri di lavoro rilevanti per le attività di Rete e del SNV, che hanno contribuito ad aumentare la loro capacità di operare a supporto delle Amministrazioni.

Tali ulteriori occasioni di lavoro comune sono considerate in aggiunta a quelle programmate, quindi "premianti" e ritenute valide ai fini del criterio di validazione al numeratore fino a un numero massimo aggiuntivo di 2. Tra queste ulteriori occasioni, per l'anno 2022, si evidenziano:

- ***Riunioni di realizzazione e chiusura del Laboratorio SNV per la Programmazione 2021-2027 - Obiettivi di Policy (LabOP)***

10 riunioni in totale, tenutesi nel periodo compreso fra il 14.01.2022 e il 09.03.2022: 8 riunioni del LabOP5 focalizzate su "Supporto a Strategie e coalizioni territoriali e *Template* del Programma" e "Supporto a Strategie e coalizioni territoriali e sistema di Indicatori", 1 riunione del sottogruppo LabOP4 focalizzato sul tema dell'Innovazione sociale e 1 riunione plenaria finale di chiusura del Laboratorio generale, realizzata il 09.03.2022, dal titolo "Il LABOP: Conclusione del percorso previsto. Come proseguire?"

- ***Incontri dei Gruppi di lavoro attivi nella Rete***

2 incontri del Gruppo istruttorio "Fondo L. 144/99 e Valutazione" tenuti l'11.11.2022 e il 22.12.2022. Il Gruppo funge da riferimento per la condivisione di strumenti di lavoro comuni necessari a supportare la redazione della Relazione annuale di ciascun Nucleo al DIPE e la rilettura d'insieme delle informazioni, a vantaggio della Rete.

¹⁸ L'indicazione del numero massimo degli incontri da considerare come rilevanti ai fini del denominatore del sub-criterio è contenuta in un passaggio della citata NOTA TECNICA NUVAP- 26 maggio 2017 "Partecipazione alla Rete dei Nuclei: misurazione ai fini della validazione del 10% della nuova chiave di riparto" in cui si esplicita che "a regime si prevede che gli incontri rilevanti ai fini del criterio possano essere circa 10 l'anno".

Gruppo di lavoro “Verifica dell’Efficacia dell’Azione Pubblica”

Fra i Gruppi di lavoro attivi nell’ambito della Rete, si segnala il **Gruppo di Verifica dell’Efficacia dell’Azione Pubblica**, coordinato dal NUVEC (Nucleo di Verifica e Controllo) dell’Agenzia per la Coesione Territoriale, in collaborazione con il Team ASSIST.

Nel 2022, il Gruppo ha proseguito le attività di scambio, confronto e approfondimento avviate nel 2021 sull’efficacia di progetti e di interventi finanziati dalle risorse comunitarie e nazionali per la coesione territoriale, con particolare riferimento a progetti in tema di Ricerca e Innovazione. Alle attività hanno collaborato in modo particolare il Nucleo della Regione Sardegna* e il Nucleo della Regione Siciliana**.

Il NUVEC predispose annualmente una propria relazione dettagliata sulle attività sostenute.

** Il Nucleo della Regione Sardegna ha collaborato all’individuazione degli indicatori “faro” del Progetto “ACUADORI - Piattaforma ICT per la gestione sostenibile dell’acqua destinata alla vitivinicoltura di qualità” (progetto R&I - Ricerca collaborativa) e ad altre attività del Gruppo.*

*** il Nucleo della Regione Siciliana ha collaborato al completamento del documento sulla verifica di efficacia del “Laboratorio multidisciplinare sul Mare – IDMAR” (progetto R&I -infrastruttura di ricerca).*

- **Riunioni plenarie dei “percorsi di approfondimento” del Laboratorio SNV WAVES**

I percorsi di approfondimento hanno riguardato i temi “Sostegno alle imprese” con un focus sull’“Efficientamento energetico” realizzato tramite 4 riunioni plenarie nelle date 20.07.2022, 28.09.2022, 26.10.2022 e 08.11.2022; “Territorializzazione e Aree Interne” realizzato nelle date 23.09.2022, 25.10.2022, 29.11.2022 e 07.12.2022 , “Politiche attive del Lavoro” realizzato nelle date 23.09.2022, 09.11.2022, 23.11.2022 e 06.12.2022 (insieme ai componenti del percorso Inclusione sociale) e, infine, “Inclusione sociale” le cui attività sono state realizzate nelle date 19.10.2022, 24.11.2022 e 06.12.2022 (insieme ai componenti del percorso PAL). In totale sono state considerate 14 riunioni plenarie.

A fine anno, come di consueto, è stata trasmessa ai Nuclei la tabella analitica in cui sono annotate sinteticamente le presenze agli incontri, anche allo scopo di rendere trasparente ai Nuclei stessi i dati di base osservati e su cui il NUVAP fonda una parte rilevante dei calcoli per la verifica del criterio di partecipazione alla Rete.

Nella tabella 4 si riportano: il quadro delle presenze dei Nuclei agli incontri plenari di Rete ed SNV, agli ulteriori incontri di lavoro sostenuti nel corso dell’anno, e il valore finale ottenuto relativo al sub-criterio “partecipazione dei Nuclei agli incontri di Rete e del Sistema Nazionale di Valutazione, in presenza o a distanza”, considerando il valore di 10 al denominatore per l’attribuzione del giudizio di: PARTECIPAZIONE PIENA a fronte della presenza del Nucleo ad almeno il 60% degli incontri, DISCONTINUA/PARZIALE a fronte della presenza ad almeno il 40% degli incontri (ma meno del 60%), INSUFFICIENTE negli altri casi.

Va precisato che sebbene tutti gli incontri si tengano ormai da tempo in modalità “ a distanza” e cioè attraverso modalità di partecipazione *on line*, si è da tempo strutturata una modalità di osservazione della partecipazione agli incontri da parte dei Nuclei (e degli altri partecipanti) abbastanza precisa attraverso diversi meccanismi, tra cui l’obbligo di iscrizione individuale agli incontri con la restituzione di un link personale dedicato e l’osservazione sistematica delle partecipazioni effettive nel corso degli incontri stessi.

Tabella 4 - Presenze dei Nuclei regionali agli incontri plenari di RETE e del SNV o ad altri incontri qualificanti per l'anno 2022: calcolo del sub-criterio rilevante

NUCLEI REGIONALI	Presenze all'PLENARIE di RETE e del SNV	Presenze agli INCONTRI di chiusura del LABORATORI SNV "LABOP" (attività collettiva anno 2021)	Presenze agli INCONTRI di approfondimento del LAB. SNV "WAVES" (attività collettiva 2022)	Partecipazione agli INCONTRI dei GRUPPI di Lavoro della Rete	Totale Partecipazione incontri plenari RETE/SNV e incontri aggiuntivi (considerabili)	Grado di partecipazione per soddisfare il SUB CRITERIO 2 (Presenze a incontri di Rete e SNV)		
						PART. PIENA Presenze ad almeno 60 % incontri (n. 6 su 10)	PART. DISCONTINUA Presenze ad almeno 40% incontri (n. 4 su 10)	PART. INSUFFICIENTE Presenze al di sotto 40% incontri (meno di 4)
Misurazione Partecipazione	su 15 incontri	su 10 incontri: 8 del LabOP5, 1 del LabOP4 e incontro plenario chiusura del LABOP generale	su 14 incontri dei 4 percorsi di approfondimento tematici WAVES	n. incontri variabili base alle attività del GRUPPO (2 in totali)	Valore al Numeratore per il calcolo del sub criterio 2 <u>Il denominatore è posto uguale a 10</u>			
ABRUZZO	12	1	8	0	14	1		
BASILICATA	14	1	5	1	16	1		
CALABRIA	12	7	10	1	14	1		
CAMPANIA	15	9	3	2	17	1		
EMILIA-ROMAGNA	15	7	5	1	17	1		
FRIULI VENEZIA GIULIA	15	5	14	2	17	1		
LAZIO	12	1	4	2	14	1		
LIGURIA	10	1	6	1	12	1		
LOMBARDIA	10	0	2	0	12	1		
MARCHE	0	0	0	0	0			1
MOLISE	14	4	3	1	16	1		
PIEMONTE	14	1	10	2	16	1		
PUGLIA	14	1	4	0	16	1		
SARDEGNA	14	2	5	2	16	1		
SICILIA	15	10	12	2	17	1		
TOSCANA	11	1	2	0	13	1		
UMBRIA	15	1	10	0	17	1		
VALLE D'AOSTA	12	1	2	0	14	1		
VENETO	14	1	1	2	16	1		

L'osservazione della partecipazione dei Nuclei Regionali agli incontri plenari di Rete e del SNV evidenzia una stabilizzazione della tendenza incrementale registrata negli ultimi quattro anni.

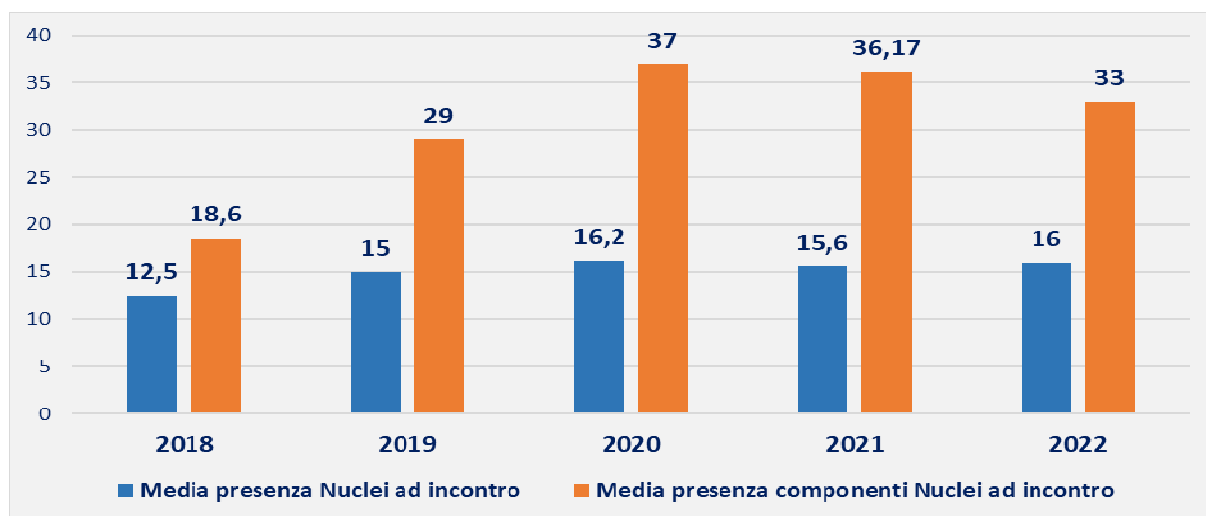
In particolare, considerando i soli incontri plenari si registra una partecipazione media dei Nuclei regionali a 12,56 incontri su 15 realizzati nel 2022 e una presenza di 16 Nuclei per ciascun incontro rispetto ai 15,6 del 2021, ai 16,2 del 2020, ai 15 del 2019 e ai 12,5 del 2018.

Il numero di componenti dei Nuclei regionali presenti a ciascun incontro è risultato in media di 33, leggermente più basso dello scorso anno (36,17): non tutti i componenti dei Nuclei sono stati coinvolti nelle attività di supporto alla stesura della Relazione ex art.114. Se si osservano i soli incontri di Rete, la media è di 38 componenti dei Nuclei; 30 negli incontri SNV. L'oscillazione delle presenze è fra 18 e 44 presenze in alcuni incontri: un dato in crescita rispetto alla media degli anni 2018-2019 e pressoché stabile rispetto alla media degli ultimi tre anni.

Nel complesso, anche nel 2022 si è registrato sia un forte interesse dei Nuclei a partecipare agli incontri di confronto e di approfondimento concordati in Rete per sostenere l'esercizio delle loro funzioni e la realizzazione delle attività presso le proprie Amministrazioni, sia una crescente capacità dei Nuclei stessi di coinvolgere la propria Amministrazione. Negli ultimi due anni, infatti, oltre al dato positivo relativo alla partecipazione dei Nuclei, si osserva anche un graduale incremento di partecipazione delle strutture interne all'amministrazione (quali AdG, AT, Referenti della Valutazione e del Monitoraggio, referenti di policy). Solo a titolo esemplificativo, nel 2022 le Amministrazioni regionali hanno partecipato agli incontri SNV con un numero medio di 41 presenze, innalzando molto il dato di partecipazione registrato negli anni 2018-2020.

L'evoluzione della partecipazione dei Nuclei regionali agli incontri di Rete e del SNV nel corso dell'ultimo quinquennio è rappresentata nel grafico 1.

Grafico 1 - Presenza media dei Nuclei regionali e dei loro componenti ai singoli incontri plenari di Rete e del SNV: anni 2018-2022



Nel complesso, quindi, il grado di soddisfazione del sub-criterio 2 "Partecipazione agli incontri plenari di Rete e del SNV, in presenza o a distanza" è risultato pienamente positivo

per la totalità dei 18 Nuclei regionali operativi nell'anno 2022 (18 su 19), consolidando la tendenza degli ultimi tre anni 2020-2021 (come mostra la Tabella n. 5).

Tabella 5 - Grado di partecipazione agli incontri di Rete e del SNV nel quinquennio 2018-2022

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
N. Nuclei con partecipazione PIENA	15	16	17	18	18
N. Nuclei con partecipazione DISCONTINUA	1	2	1	0	0
N. Nuclei con partecipazione INSUFFICIENTE	2	1	1	1	1

3.1.3. L'utilizzo della "piattaforma dedicata"

Tabella 6 - Utilizzo da parte dei Nuclei regionali della "piattaforma dedicata" nell'anno 2022

NUCLEI REGIONALI	Pubblicazione (UPLOAD) della RELAZIONE attività dei Nuclei 2021 <i>condizione minima per soddisfare il sub-criterio 3</i>	Partecipazione al sub-criterio 3: Utilizzo della "piattaforma dedicata" sul web (1, 0)
ABRUZZO	SI	1
BASILICATA	SI	1
CALABRIA	SI	1
CAMPANIA	SI	1
EMILIA-ROMAGNA	SI	1
FRIULI VENEZIA GIULIA	SI	1
LAZIO	SI	1
LIGURIA	SI	1
LOMBARDIA	SI	1
MARCHE	NO	0
MOLISE	SI	1
PIEMONTE	SI	1
PUGLIA	SI	1
SARDEGNA	SI	1
SICILIA	SI	1
TOSCANA	SI	1
UMBRIA	SI	1
VALLE D'AOSTA	SI	1
VENETO	SI	1

L'elemento di osservazione considerato si riferisce all'utilizzo dell'area riservata del sito www.retedeinuclei.it, con particolare riferimento alla "Bacheca Nuclei" quale spazio di lavoro collettivo a disposizione per ricevere o inviare informazioni di interesse generale. È accessibile tramite registrazione, che può avvenire in qualunque momento, previa richiesta al NUVAP. Anche per il 2022 l'elemento rilevante e paritario per l'utilizzo della piattaforma è stato la messa a disposizione della relazione di attività di ciascun Nucleo relativa all'anno precedente (2021). Nel corso del 2022, tutte le relazioni di attività dei Nuclei regionali relative al 2021 sono state caricate in piattaforma da parte dei singoli Nuclei o con il supporto tecnico del NUVAP (Tabella 6).

La piattaforma, tuttavia, non costituisce più da tempo la modalità principale di comunicazione e collaborazione on line tra i Nuclei e in Rete. Ad esempio, nel 2021 e 2022 la condivisione dei materiali dei Laboratori SNV, anche quelli prodotti dai Nuclei, è avvenuta principalmente accedendo alle pagine del sito del Sistema Nazionale di Valutazione dedicate ai Laboratori e utilizzando cartelle condivise o pubbliche di Dropbox messe a disposizione dal coordinamento NUVAP. Tale mutamento di modalità deriva dall'allargamento della partecipazione alle attività, che interessa grandi numeri di persone che, oltretutto, non fanno parte dei Nuclei e, pertanto, non sono interessati ad entrare nella piattaforma della Rete. La bacheca rimane comunque un luogo attivo per postare notizie di interesse della comunità dei Nuclei.

3.1.4. La collaborazione all'osservazione dei processi valutativi

L'attività dell'Osservatorio dei processi valutativi è prevista dall'Accordo di Partenariato 14-20 e consiste in attività multidimensionali riguardanti l'osservazione e analisi delle modalità di organizzazione, produzione e utilizzazione di valutazioni. Tale osservazione avviene con il coinvolgimento degli attori protagonisti, committenti e valutatori, al fine di aumentare la consapevolezza riguardo l'importanza e utilità della valutazione. L'Osservatorio, pertanto, non ha meri scopi rendicontativi, ma anche e soprattutto di impulso a rinnovare nel tempo l'impegno a dare centralità alla valutazione attraverso energie e risorse.

I Nuclei e la Rete sono ovviamente attori privilegiati in tal senso. Dei quattro sub-criteri rilevanti per la partecipazione alla Rete, questo è l'elemento di anno in anno mutevole, definito in base a sollecitazioni specifiche anno per anno, in base all'evolversi delle attività dell'Osservatorio e del Piano di lavoro della Rete e del SNV. Nel paragrafo successivo si offre uno spazio di approfondimento per questa linea di attività e al senso che, nel qualificare nell'anno 2022 il sub-criterio, essa ha assunto nell'offrire ai Nuclei una specifica occasione di rafforzamento di ruolo nell'ambito delle attività di capacitazione sulla valutazione con particolare riferimento al laboratorio SNV WAVES.

3.2. L' "osservazione dei processi valutativi" nel 2022: ruolo dei Nuclei

Nel 2022 i Nuclei hanno collaborato all'osservazione dei processi valutativi attraverso due principali attività: 1) il supporto alla rilevazione annuale dell'Osservatorio dei processi valutativi del SNV che ha per oggetto soprattutto le valutazioni in preparazione, in corso o realizzate; 2) la partecipazione alle attività del Laboratorio SNV WAVES anche per aspetti osservazionali e, in particolare, tramite la realizzazione della **Mappatura dei soggetti rilevanti per la valutazione**. Questa seconda attività, per le caratteristiche di novità e di accrescimento

cognitivo dell'osservazione dei processi valutativi, è stata quella scelta - comunicata in Rete dal NUVAP - e considerata valida per il soddisfacimento del sub-criterio 4 "collaborazione all'osservazione dei processi valutativi" nel 2022.

3.2.1. La rilevazione dell'Osservatorio dei processi valutativi del SNV

A partire dal 2018, sulla base della co-progettazione condotta nell'ambito della Rete durante il 2017, il NUVAP realizza annualmente ricognizioni sui processi valutativi presso le diverse amministrazioni titolari di programmi e interventi della politica di coesione. La Rilevazione del 2022 si è svolta tra l'11 aprile e il 16 maggio 2022.

La rilevazione è basata su una strumentazione ricognitiva ormai abbastanza consolidata e accompagnata dal team centrale ASSIST, nonché sostenuta nello svolgimento anche dai Nuclei ove ancora utile e necessario. I Nuclei che hanno sostenuto/compilato (in modo autonomo o in collaborazione con l'Autorità di Gestione) la rilevazione sono quelli delle Regioni:

- Regione Abruzzo
- Regione Basilicata
- Regione Calabria
- Regione Campania
- Regione Emilia-Romagna
- Regione Friuli-Venezia Giulia
- Regione Lazio
- Regione Liguria
- Regione Marche
- Regione Molise
- Regione Piemonte
- Regione Puglia
- Regione Sardegna
- Regione Siciliana
- Regione Umbria
- Regione Valle d'Aosta

A partire dai dati raccolti con le ricognizioni annuali dei processi valutativi, il NUVAP, nella sua funzione di coordinamento del SNV e con il supporto del progetto ASSIST, ha integrato i risultati delle quattro ricognizioni e li ha messi a disposizione per tutti gli usi possibili, tramite un database pubblico con dati cd FAIR (*Findable, Accessible, Interoperable, Reusable*)¹⁹.

3.2.2. Il Laboratorio SNV WAVES e la "mappatura dei soggetti della valutazione"

Il Sistema Nazionale di Valutazione della Politica di Coesione, in collaborazione con la Rete dei Nuclei, ha avviato nel 2022 il Laboratorio SNV "WAVES" (Workshop Avanzato di Valutazione degli Effetti sullo Sviluppo) finalizzato a sostenere le Autorità di Gestione nell'elaborazione della Relazione di sintesi dei risultati dei Programmi 2014-2020 (art.114.2 Reg. UE 1303/2013) da inviare alla Commissione Europea entro il 31 dicembre 2022. Il Laboratorio WAVES concentra l'attenzione sugli esiti conseguiti dalle politiche di coesione, sulla base di conoscenze valutative e di studi, analisi e dati, utili a rappresentare i nessi tra l'azione

¹⁹ <http://www.valutazionecoesione.it/attivita-di-sistema/osservatorio.html>

realizzata o ancora in attuazione e i suoi effetti per comunità, imprese e persone nei territori. Il Laboratorio è stato annunciato in occasione dei primi incontri di Rete e del Sistema Nazionale di Valutazione dell'anno 2022 e avviato ufficialmente nell'incontro plenario del SNV del 5 maggio 2022. Nel complesso, hanno manifestato interesse per il Laboratorio WAVES tutte le Regioni, le Province autonome, e molte Amministrazioni Centrali titolari di PON o di responsabilità di coordinamento, i presidi e le strutture tecniche, società di valutazione e organizzazioni del partenariato socio economico e civile. Le attività laboratoriali sono state sviluppate per step, rendendo disponibili materiali e strumenti di lavoro allo scopo di facilitare e organizzare i passaggi di costruzione della Relazione.

Mappatura dei soggetti della Valutazione

Il primo step di lavoro suggerito si riferiva alla realizzazione da parte dei Nuclei regionali di una "Mappatura dei soggetti della valutazione", vale a dire le strutture che, all'interno o all'esterno delle Amministrazioni regionali, svolgono funzioni rilevanti per la valutazione degli interventi della politica di coesione, nazionali o cofinanziati dall'Unione Europea. La scheda di rilevazione è stata costruita in Rete e inviata ai Nuclei l'8 aprile 2022.

Tabella 7 - Partecipazione dei Nuclei all' "osservazione dei processi valutativi" nel 2022: Mappatura dei soggetti rilevanti sulla valutazione

NUCLEI REGIONALI	REDAZIONE E TRASMISSIONE DELLA MAPPATURA <i>attività collegata alle attività collettive sviluppate nell'anno 2022</i>	PARTECIPAZIONE EFFETTIVA: Attribuzione del valore di partecipazione dei Nuclei (1,0) in base all'attività ritenuta rilevante nel 2022 per il sub-criterio 4
ABRUZZO	SI	1
BASILICATA	SI	1
CALABRIA	SI	1
CAMPANIA	SI	1
EMILIA-ROMAGNA	SI	1
FRIULI VENEZIA GIULIA	SI	1
LAZIO	SI	1
LIGURIA	SI	1
LOMBARDIA	SI	1
MARCHE	SI (dall'Amm. ma non dal Nucleo)	0
MOLISE	SI	1
PIEMONTE	SI	1
PUGLIA	SI	1
SARDEGNA	SI	1
SICILIA	SI	1
TOSCANA	SI	1
UMBRIA	SI	1
VALLE D'AOSTA	SI	1
VENETO	SI	1
Totale	19 Mappature ricevute	18 Nuclei Regionali su 19

Tutti i 18 Nuclei attivi hanno pienamente realizzato l'attività richiesta (Tabella 7).

Il sub-criterio "collaborazione all'osservazione dei processi valutativi" risulta quindi pienamente soddisfatto per tutti i Nuclei operativi nell'anno 2022 (18 su 19, ad eccezione delle Marche). Anche la Regione Marche ha, tuttavia, realizzato l'attività e trasmesso la scheda redatta a cura della Direzione "Programmazione integrata risorse comunitarie e nazionali", in cui il Nucleo, attualmente non ancora ricostituito, sarà ricollocato.

I Nuclei hanno partecipato, in vario modo, anche ai successivi step del Laboratorio WAVES. Di seguito alcune evidenze (più sinteticamente riportate anche nella Tabella 8):

Partecipazione alla preparazione di WAVES e al relativo coordinamento inter organizzativo

- Otto Nuclei regionali hanno partecipato ai due incontri preparatori di WAVES tenutisi in sequenza il 4 maggio, rispettivamente con i Valutatori e con il Partenariato, allo scopo di condividere il senso da dare alle Relazioni di sintesi previste dai Regolamenti comunitari e le modalità per contribuire alla riflessione e alla loro elaborazione, in collaborazione con le Autorità di Gestione dei Programmi.
- Quattro Nuclei hanno preso parte al gruppo di coordinamento, insieme a NUVAP e Team ASSIST, ANPAL, NUVEC, CREA, 2 società di Valutazione, 1 soggetto del partenariato economico e sociale. Il Gruppo di coordinamento è stato istituito per condividere l'impostazione e la conduzione del Laboratorio e ne ha seguito costantemente i lavori. I Nuclei che hanno partecipato a tale coordinamento, vi hanno contribuito attivamente: per esempio, i Nuclei delle Regioni Puglia e Piemonte (IRES) hanno collaborato, insieme ad altri, alla predisposizione di una traccia di indice della Relazione; i Nuclei di Campania, Piemonte e Sardegna si sono resi disponibili, insieme alle rispettive Amministrazioni, a sperimentare l'uso di strumenti e materiali suggeriti dai diversi Step di lavoro del Laboratorio e a rappresentarne gli esiti nelle plenarie SNV WAVES.

Tali forme di coinvolgimento evidenziano una graduale maturazione verso responsabilità di coordinamento anche operativo dei Nuclei regionali, in compartecipazione alla funzione di raccordo del NUVAP, e qualificano ulteriormente la capacità propulsiva della Rete.

Funzione dei Nuclei nel Laboratorio WAVES: dalla promozione dei gruppi di lavoro interni alla stesura della Relazione ex art. 114

Tutti i Nuclei dichiarano di aver promosso, e in diversi casi facilitato, la formazione del gruppo di lavoro interno presso le proprie Amministrazioni incaricato della stesura della Relazione ex art. 114. In alcuni casi si è trattato dell'ampliamento di alcuni dispositivi già esistenti. I Nuclei hanno invitato le Amministrazioni, dove possibile, a raggruppare soggetti con funzioni e responsabilità differenziate allo scopo di contribuire in modo più organico e sistemico ad alimentare, discutere, comporre, sintetizzare la conoscenza sugli effetti delle politiche nei territori. I gruppi di lavoro, ove attivati, sono stati invitati ad elaborare le sintesi partendo da domande valutative con cui interrogare i materiali disponibili, provenienti da diverse fonti. In alcuni Regioni i Nuclei hanno offerto contributi conoscitivi, ricercando e mettendo a disposizione materiale per il Gruppo di lavoro, oppure hanno assunto pienamente il compito della stesura della Relazione.

Incontri di affiancamento per singola Amministrazione

A supporto delle attività, in aggiunta agli incontri plenari collettivi del Laboratorio, il gruppo di lavoro NUVAP-Team ASSIST si è reso disponibile a riunioni di affiancamento ai Nuclei e/o ai gruppi di lavoro sulle Relazioni. Tutti i Nuclei operativi (18 su 19) hanno mantenuto interlocuzioni periodiche con il NUVAP – Team ASSIST di aggiornamento sullo sviluppo delle attività e quasi tutti i Nuclei (16 su 19) hanno partecipato ad almeno una riunione di affiancamento WAVES insieme a referenti della propria Amministrazione e, in taluni casi, con il valutatore esterno incaricato. Le riunioni di affiancamento (da 1 a più riunioni in base alle necessità) sono state finalizzate sia a sostenere le Amministrazioni nell'utilizzazione di informazioni, materiali e strumenti di lavoro del Laboratorio, sia per preparare i contributi da portare al confronto orizzontale in occasione delle riunioni plenarie e dei percorsi di approfondimento.

Partecipazione ai percorsi di approfondimento SNV WAVES

I percorsi di approfondimento attivati all'interno del Laboratorio sono stati:

1. "Sostegno alle imprese", che ha incluso anche un focus in tema di "Efficientamento energetico", coordinato dal NUVAP – Team ASSIST (4 riunioni plenarie);
2. "Territorializzazione e Aree Interne", coordinato da NUVAP-Team ASSIST e CREA (4 riunioni e diversi seminari);
3. "Politiche attive del Lavoro – PAL", coordinato da IRES Piemonte con la collaborazione del Team ASSIST e di ANPAL (4 riunioni plenarie);
4. "Inclusione sociale", coordinato dal NUVAP in collaborazione con il Team ASSIST (3 riunioni di cui una congiunta con il percorso PAL).

Tutti i Nuclei regionali attivi nel 2022 e tutte le Amministrazioni regionali nel loro insieme hanno partecipato ai percorsi di approfondimento WAVES (ad almeno una riunione di almeno un percorso) in collaborazione con valutatori e partner²⁰.

I Nuclei regionali hanno partecipato in media a **2,53 percorsi di approfondimento WAVES su 4** previsti, mentre i referenti delle altre strutture delle Amministrazioni regionali a 2,84. Nel loro complesso, le Regioni hanno partecipato in media a 3,8 percorsi.

Ogni Regione ha partecipato ad almeno due terzi delle riunioni. **I Nuclei hanno partecipato ai percorsi con 50 componenti, al fianco di 100 soggetti delle Amministrazioni regionali** (referenti degli uffici AdG, referenti interni monitoraggio/valutazione, strutture tecniche, referenti policy), i valutatori e i partner (qui non conteggiati).

Contributi diretti allo sviluppo dei percorsi tematici WAVES

Infine, molti Nuclei (11 Nuclei), insieme ai referenti di altre strutture interne (AdG, Programmazione, Settori) o ai gruppi di lavoro interni alla propria Amministrazione, si sono impegnati direttamente nella preparazione e condivisione di materiali finalizzati alla stesura della Relazione ex art. 114 durante le riunioni plenarie e/o dei percorsi tematici WAVES.

²⁰ Questa parte della Relazione si concentra sui Nuclei delle Regioni e non presenta, pertanto, i numeri relativi alla partecipazione delle Amministrazioni centrali, né di valutatori e partner.

I dati osservati segnalano un generale interesse per le attività di WAVES e un tentativo di molte Amministrazioni, attraverso il contributo di Nuclei e valutatori, di dotarsi di dispositivi organizzati integrati sulla valutazione. L'esercizio della funzione di animazione e di condivisione della conoscenza portata avanti dai Nuclei nelle proprie Amministrazioni può contribuire all'aumento della cultura della valutazione nelle Amministrazioni e sui territori, ad una maggiore consapevolezza degli effetti delle politiche e ad una possibilità di cambiamento a vari livelli per il miglioramento delle politiche pubbliche.

La Tabella 8 riporta in sintesi alcune informazioni che evidenziano l'impegno profuso dai Nuclei nella preparazione e realizzazione del Laboratorio SNV WAVES per lo sviluppo dei contenuti conoscitivi sui risultati dei programmi 14-20 e il confronto con i soggetti istituzionali interni alle Regioni e fra Regioni.

Tabella 8 – Partecipazione dei Nuclei Regionali alla preparazione del Laboratorio WAVES e ai percorsi di approfondimento tematici WAVES nel 2022

NUCLEI REGIONALI	PARTECIPAZIONE agli incontri di coordinamento inter-istituzionale di WAVES (riunioni settimanali da maggio a dicembre)	PARTECIPAZIONE agli incontri di affiancamento della singola amministrazione e/o collettivi di WAVES (1 o più incontri, in base alle esigenze)	PARTECIPAZIONE agli incontri preparatori di WAVES con Valutatori e Partenariato (2 incontri)	PRESENZA agli incontri dei percorsi di approfondimento "SOSTEGNO IMPRESE" ed "ENERGIA" su 4 incontri	PRESENZA agli incontri del percorso di approfondimento "TERRITORIALIZZAZIONE E AI" su 4 incontri	PRESENZA agli incontri del percorso di approfondimento "PAI" su 4 incontri	PRESENZA agli incontri del percorso di approfondimento "INCLUSIONE SOCIALE" su 3 incontri*	PRESENZA agli incontri complessivi dei 4 PERCORSI DI APPROFONDIMENTO tematici WAVES su 14 incontri	_CONTRIBUTI_ dei Nuclei e delle loro Amministrazioni (in gdl) ai percorsi di APPROFONDIMENTO
ABRUZZO		SI		4	2	2		8	
BASILICATA		SI		3			2	5	SI
CALABRIA		SI		3	4	2	1	10	SI
CAMPANIA	SI	SI	SI		2	1		3	SI
EMILIA-ROMAGNA		SI			4	1		5	SI
FRIULI VENEZIA GIULIA		SI	SI	4	4	4	2	14	
LAZIO		SI	SI	1		2	1	4	
LIGURIA		SI		2	1	1	2	6	
LOMBARDIA		SI		2				2	
MARCHE		SI						0	SI (solo Amm/Valutatore)
MOLISE		SI	SI	2		1		3	SI
PIEMONTE	SI	SI		3	1	4	2	10	SI
PUGLIA	SI	SI	SI	1			3	4	SI
SARDEGNA	SI	SI	SI	4	1			5	SI
SICILIA		SI	SI	4	3	4	1	12	SI
TOSCANA		<i>raccordi</i>			1		1	2	SI (solo Amm/Valutatore)
UMBRIA		SI		3	4	2	1	10	SI
VALLE D'AOSTA		<i>raccordi</i>		1	1			2	
VENETO		SI	SI	1				1	SI
Totale Nuclei Partecipanti	4 Nuclei su 18	17 Nuclei e loro Amministrazioni	8 Nuclei su 18	15 Nuclei su 18	12 Nuclei su 18	11 Nuclei su 18	12 Nuclei su 18	18 Nuclei su 18	13 Nuclei e loro Amministrazioni

4. La partecipazione dei Nuclei Ministeriali e dei presidi di valutazione centrali

Sebbene il criterio sulla partecipazione alla Rete non venga applicato in sede di riparto del Fondo ai Nuclei dei Ministeri, la partecipazione delle Amministrazioni centrali alle attività di Rete è sempre incoraggiata in varie forme e già le precedenti Relazioni, a partire da quella relativa al 2019, vi hanno dedicato attenzione.

Nel 2022, i Nuclei delle Amministrazioni centrali risultati attivi per le attività SNV- Rete sono: il *Nucleo del Dipartimento per la Programmazione e il coordinamento della politica economica*, il *Nucleo del Ministero della Cultura*, il *Nucleo del Ministero della Salute*, il *Nucleo del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti*.

A questi si aggiungono il Nucleo di Analisi e Valutazione per la Programmazione (NUVAP) del Dipartimento per le Politiche di Coesione, peraltro responsabile dell'organizzazione degli incontri (nella sua funzione di raccordo della Rete dei Nuclei e di coordinamento del SNV) e il Nucleo di Verifica e Controllo (NUVEC) dell'Agenzia per la Coesione Territoriale²¹.

Essendo pochi i Ministeri con Nuclei operativi al proprio interno, alle Amministrazioni centrali è offerta la possibilità di fruire delle attività di Rete e del SNV²² anche attraverso altri presidi tecnici interni²³ che hanno competenze e mandato su monitoraggio e valutazione. La loro partecipazione è ritenuta rilevante e costantemente incoraggiata, anche nell'ottica di un confronto orizzontale più sistematico fra referenti di Amministrazioni centrali e regionali da cui trarre elementi di apprendimento e di miglioramento delle pratiche valutative per migliori politiche.

Nel corso del 2022, la partecipazione delle Amministrazioni centrali attraverso tali strutture si è ampliata e intensificata anche in ragione delle attività laboratoriali del SNV realizzate nel corso dell'anno: il Laboratorio LABOP andato in chiusura nel marzo 2022 e il Laboratorio WAVES, realizzato nei mesi intercorsi fra maggio e dicembre 2022.

Nel 2022 le Amministrazioni centrali che hanno partecipato alle attività di Rete e del Sistema Nazionale di Valutazione attraverso i propri Nuclei ex lege 144/1999, sono 4 (con ulteriori referenti tecnici coinvolti), 8 Amministrazioni hanno partecipato agli incontri plenari, in particolare quelli del SNV, attraverso i rispettivi presidi tecnici interni, con maggiore presenza e coinvolgimento rispetto al 2021 (Tabella 9).

Nel 2022 le Amministrazioni centrali che hanno partecipato alle attività di Rete e del Sistema Nazionale di Valutazione attraverso i propri Nuclei ex legge 144/1999, sono 4 (con ulteriori referenti tecnici coinvolti), 8 Amministrazioni hanno partecipato agli incontri plenari, in particolare

²¹ NUVAP e NUVEC, pur facendo parte della Rete, non sono Nuclei istituiti ai sensi della legge 144/1999 ma costituiscono Nuclei derivanti dalla riorganizzazione, avvenuta con DPCM del 19 novembre 2014, del Nucleo tecnico di valutazione e verifica degli investimenti pubblici, di cui all'articolo 3, comma 5, del decreto legislativo 5 dicembre 1997, n. 430

²² Per esempio, sono inseriti negli indirizzari di invito agli incontri di Rete e SNV, possono aderire a gruppi di lavoro e usare la piattaforma web della Rete dei Nuclei.

²³ Ci si riferisce alle strutture tecniche che svolgono attività di presidio della funzione valutativa, come ad esempio i referenti della valutazione per le Autorità di Gestione di un Programma Operativo, o alle Agenzie e alle Strutture di ricerca a supporto dell'azione delle Amministrazioni centrali di settore.

quelli del SNV, attraverso i rispettivi presidi tecnici interni, con maggiore presenza e coinvolgimento rispetto al 2021 (Tabella 9).

Tabella 9 – Partecipazione delle amministrazioni e presidi tecnici centrali agli incontri plenari di Rete e del SNV nel 2022

Amministrazioni centrali	Acronimi	Incontri di Rete cui l'Amministrazione ha partecipato (Tot incontri Rete: 5)	Incontri plenari SNV e SNV WAVES cui l'Amministrazione ha partecipato (Tot incontri SNV: 10)	Partecipazione tramite Nucleo ex lege 144/99 (SI, ove rilevante)	Partecipazione tramite altri soggetti (AdG, Referenti per la valutazione, AT, Presidi interni di supporto tecnico)
Agenzia per la Coesione Territoriale - Nucleo di Verifica e Controllo	ACT - NUVEC	4	10		SI
Dipartimento della Funzione Pubblica	DFP		2		SI
Dipartimento per le Politiche di Coesione - Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione	DPCoe - NUVAP	5	10		SI
Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica	DIPE	5	7	SI	SI
Dipartimento per la trasformazione Digitale	DTD		1		SI
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	MLPS		6		SI
Ministero dell'Università e della Ricerca	MUR	1	9		SI
Ministero della Cultura	MIC	4	6	SI	
Ministero della Giustizia	MIG	1	3		SI
Ministero della Salute	MIS		5	SI	SI
Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste	MASAF				
Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica	MASE		8		SI
Ministero delle Imprese e del Made in Italy	ex MISE		5		SI
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	MIT	5	8	SI	SI
Ministero dell'Economia e delle Finanze	MEF				
Ministero dell'Interno	MIIN				
Ministero dell'Istruzione e del Merito	MIUR	2	9		SI
Ministero per la Famiglia, la Natalità e le Pari Opportunità	ex DPPO		4		SI

Presidi Tecnici	Acronimi	Incontri di Rete cui ha partecipato (Tot incontri Rete: 5)	Incontri plenari SNV e SNV WAVES cui ha partecipato (Tot incontri SNV: 10)		
Agenzia per l'Italia Digitale	AgID	1	3		
Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro	ANPAL	4	10		
Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile	ENEA		7		
Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro	CNEL		1		
Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria	CREA	1	7		
INVITALIA - team supporto attività valutazione			6		
ISTAT			2		
Tecnostruttura FSE Regioni			2		

Il Ministero dell'Agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, il Ministero dell'Interno e il Ministero dell'Economia e delle Finanze non hanno partecipato direttamente alle attività SNV e Rete del 2022. Invece diverse altre Amministrazioni si sono aggiunte rispetto allo scorso anno evidenziando interesse per le attività (fra cui il Dipartimento per la Funzione Pubblica, il Dipartimento per la Trasformazione Digitale, il Ministero per la Famiglia, la Natalità e le Pari Opportunità).

Anche i presidi e le strutture tecniche centrali (in particolare ANPAL e il CREA, che sono partner molto attivi nel SNV in relazione in particolare alle tematiche sociali e del lavoro nel caso di ANPAL e dello sviluppo territoriale rurale nel caso di CREA) hanno attivamente partecipato alle attività collettive, facendo parte attiva del coordinamento del Laboratorio WAVES e curando contributi diretti, condivisi negli incontri di approfondimento. Anche la partecipazione del NUVEC si è concretizzata nel contributo al coordinamento complessivo del laboratorio WAVES e nella segnalazione di materiale e stimoli utili allo sviluppo delle attività.

A questi sono da aggiungere Agid, ENEA, INVITALIA, ISTAT e Tecnostruttura che hanno partecipato a singoli percorsi di approfondimento, in relazioni ai temi trattati.

5. Considerazioni conclusive e di prospettiva

Nel 2022 si è confermato l'ampio grado di partecipazione dei Nuclei regionali alle attività di Rete già registrato nel 2021, per quanto riguarda sia la presenza agli incontri plenari di Rete e del SNV e a tutti gli altri momenti di lavoro comune, sia per l'apporto costruttivo alle attività di capacitazione sulla valutazione e all'osservazione, comprensione e alimentazione dei processi rilevanti, pur nella diversità di modelli di organizzazione e mandati che caratterizzano i diversi Nuclei.

Le scadenze sulla valutazione derivanti dai mandati regolamentari della coesione UE hanno accentuato nell'anno la tendenza a porre il confronto in Rete a servizio del sistema di policy. Con il Laboratorio SNV WAVES il sistema degli attori delle politiche di coesione ha intrapreso una riflessione sugli esiti dei Programmi cofinanziati UE che, pur innescata dalla previsione regolamentare (relazione ex art. 114.2 del Reg. 1303/2013), per ampiezza di partecipazione sul tipo di "tema" è forse senza precedenti²⁴.

ADG, autorità di coordinamento, presidi tecnici, valutatori e partner si sono contemporaneamente impegnati ad interrogarsi in modo sistematico sui risultati degli interventi. In alcuni casi la riflessione si è allargata anche ai responsabili del monitoraggio, uffici statistici, referenti di strutture di settore: dapprima analizzando i dati di realizzazione, poi interrogando le valutazioni disponibili sugli esiti e utilizzando altre fonti conoscitive. Presso molte Amministrazioni, questa attività collettiva è stata possibile proprio perché spinta dai Nuclei che hanno svolto un lavoro di sensibilizzazione, coinvolgimento, facilitazione tra uffici, dipartimenti, settori dell'amministrazione, alcuni dei quali individuati nel passo iniziale del Laboratorio (Mappatura dei soggetti rilevanti per la valutazione).

La partecipazione dei Nuclei alla Rete sta quindi aiutando a costruire interventi di capacitazione in modo assai più ampio che in passato, che coinvolgono più capillarmente le strutture interne delle Amministrazioni, e progressivamente rafforzano processi di cambiamento culturale per migliorare le politiche pubbliche attraverso l'uso della conoscenza valutativa e la valorizzazione dei punti di vista dei diversi attori su questa conoscenza.

Sebbene non tutti i Nuclei siano sempre direttamente impegnati nel sostenere la valutazione per la programmazione delle politiche di coesione e non siano stati in tutti i casi direttamente coinvolti dalle proprie amministrazioni nella definizione della relazione ex art. 114, la partecipazione alle attività del Laboratorio WAVES, con i suoi diversi moduli, ha offerto a tutti occasioni di crescita e di fornire contributi.

Inoltre, il concentrarsi di più nel lavoro collettivo sul tema degli esiti degli interventi coesione ha generato una nuova spinta a considerare come poter lavorare insieme sull'incrocio tra gli interventi tipici di tale politica (cofinanziati dall'UE e nazionali), gli altri interventi straordinari

²⁴ Nell'incontro SNV del 20 dicembre 2022 di consuntivo del Laboratorio WAVES nell'anno, si è rappresentato che al complesso di attività dirette a esaminare elementi utili a riflettere sugli esiti dei programmi 2014-2020 hanno partecipato 537 diverse persone (ciascuna ad almeno un incontro) in ruoli diversi, espressione di tutte le Regioni e Province autonome titolari di POR, di 27 strutture centrali (coordinamento, presidi tecnici, presidi PON), di 9 soggetti locali (Comuni), di 23 società di ricerca e valutazione. Vedi la presentazione *Il Laboratorio SNV - WAVES 2022: come lo abbiamo collettivamente realizzato e utilizzato*

https://www.valutazionecoesione.it/doc/incontri/2022_12_20_WAVES_introduzione_Tagle.pdf

(p.es., oggi il PNRR) e le politiche ordinarie. La domanda di supporto alla programmazione, al monitoraggio, alla valutazione, richiede sempre più una visione integrata di questi programmi, sebbene i mandati regolamentari in campo valutativo in senso stretto continuano a riguardare soprattutto gli interventi coesione cofinanziati UE.

In ciascuna Amministrazione, i Nuclei – per la loro posizione naturale di presidio tecnico ma vicino all'agire amministrativo - possono certamente svolgere un ruolo di facilitazione per la costituzione e il mantenimento di consuetudini e sedi di dialogo riflessivo sulle politiche, sedi interne all'amministrazione stessa, tra Amministrazioni e organizzazioni del partenariato. La domanda potenziale di tali sedi riflessive è in crescita, unitamente al sentire che è cruciale dotarsi di percorsi più efficaci per l'azione di policy basati su una migliore comprensione degli esiti degli interventi in un contesto in cui si cumulano non solo gli strumenti, ma anche l'urgenza delle questioni concrete.

Tuttavia, se da una parte aumenta la richiesta da parte delle Amministrazioni e del sistema nel suo complesso, dall'altra i Nuclei versano in uno stato istituzionale ancora debole, accentuato dalla relativa esiguità – su cui molto si discute da tempo - delle risorse messe a disposizione attraverso il Fondo legge 144/1999. La fragilità dei Nuclei si manifesta anche attraverso la frequenza e la lunghezza dei periodi in cui restano privi di un numero sufficiente di risorse umane competenti dedicate e nella loro troppo differenziata organizzazione e funzioni. Ciò riduce la capacità di lavoro dei Nuclei stessi, così depauperando l'Amministrazione di contributi cruciali in fasi specifiche, ma scalfisce anche, nel medio-lungo termine, la loro capacità di incidere positivamente come invece prefigurato dall'inquadramento normativo generale.

Le attività di Rete possono certamente continuare a offrire uno spazio di azione e contributo ai Nuclei e al complessivo sistema degli attori, come dimostrato in questi anni, ma non possono sostituirsi a una maggiore consapevolezza e determinazione delle diverse amministrazioni a assegnare un ruolo più ampio, continuo e cogente ai processi valutativi e alle funzioni conoscitive integrate a servizio delle politiche, nonché al contestuale incarico ai Nuclei di fornirvi presidio in modo più simile nella sostanza.

In altri termini, se la Rete dei Nuclei e le attività del SNV offrono a tutti strumenti e esperienze utili per migliorare nella richiesta, organizzazione, realizzazione e diffusione di conoscenze, questo non è sostitutivo di una rinnovata volontà e atteggiamento pratico delle singole amministrazioni a operare in modo più convinto sulla centralità della funzione valutativa e più omogeneo nel riconoscere ruolo in tale funzione da parte dei loro Nuclei. Per compiere un ulteriore passo in avanti, costruendo sulla proficua esperienza collettiva di questi anni, appare quindi importante che a tutti i Nuclei (e non solo ad alcuni) sia attribuito un mandato in tema di facilitazione nell'uso, organizzazione nella richiesta o produzione diretta di conoscenza valutativa.