

Comitato Nazionale *Aree Interne*

Rapporto di Istruttoria
per la Selezione delle Aree Interne

Regione Autonoma della
SARDEGNA

Introduzione

In data 25 marzo 2022, si è svolto il primo incontro con la Regione Sardegna relativo alle aree interne da perimetrare nell'ambito della Strategia Nazionale Aree interne (SNAI) per la programmazione 2021/27.

Con nota DPCOE-0002760-A-22/04/2022, l'Amministrazione regionale ha inviato il dossier di candidatura di 2 nuove aree:

- Unione dei Comuni della Barbagia;
- Unione dei Comuni Valle del Cedrino.

Nel dossier di candidatura sono state confermate anche le aree già individuate nel ciclo di programmazione 2014/2020 (Alta Marmilla e Gennargentu Mandrolisai).

Il 13 maggio, si è svolto il secondo incontro con la Regione, durante il quale sono state indicate alcune lievi criticità relative, in particolar modo, all'area Unione dei Comuni della Barbagia.

Successivamente, a seguito delle interlocuzioni avute con il Dipartimento per le politiche di coesione (DPCoe) e il Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione (NUVAP), la Regione Sardegna, con nota DPCOE-0003927-A-8/06/2022, ha inviato il dossier, relativo all'area Unione dei Comuni della Barbagia, nel quale si è recepito quanto evidenziato durante l'incontro con il DPCoe.

Le istruttorie realizzate consentono di valutare candidabili le due aree proposte per il ciclo di programmazione 2021-2027 e di esprimere contemporaneamente apprezzamento per la volontà di proseguire, anche nel ciclo di programmazione 2021-2027, il percorso SNAI relativo alle aree Alta Marmilla e Gennargentu Mandrolisai.

Di seguito, il dettaglio delle istruttorie realizzate.

Incontri Bilaterali

- 25 marzo 2022
- 13 maggio 2022

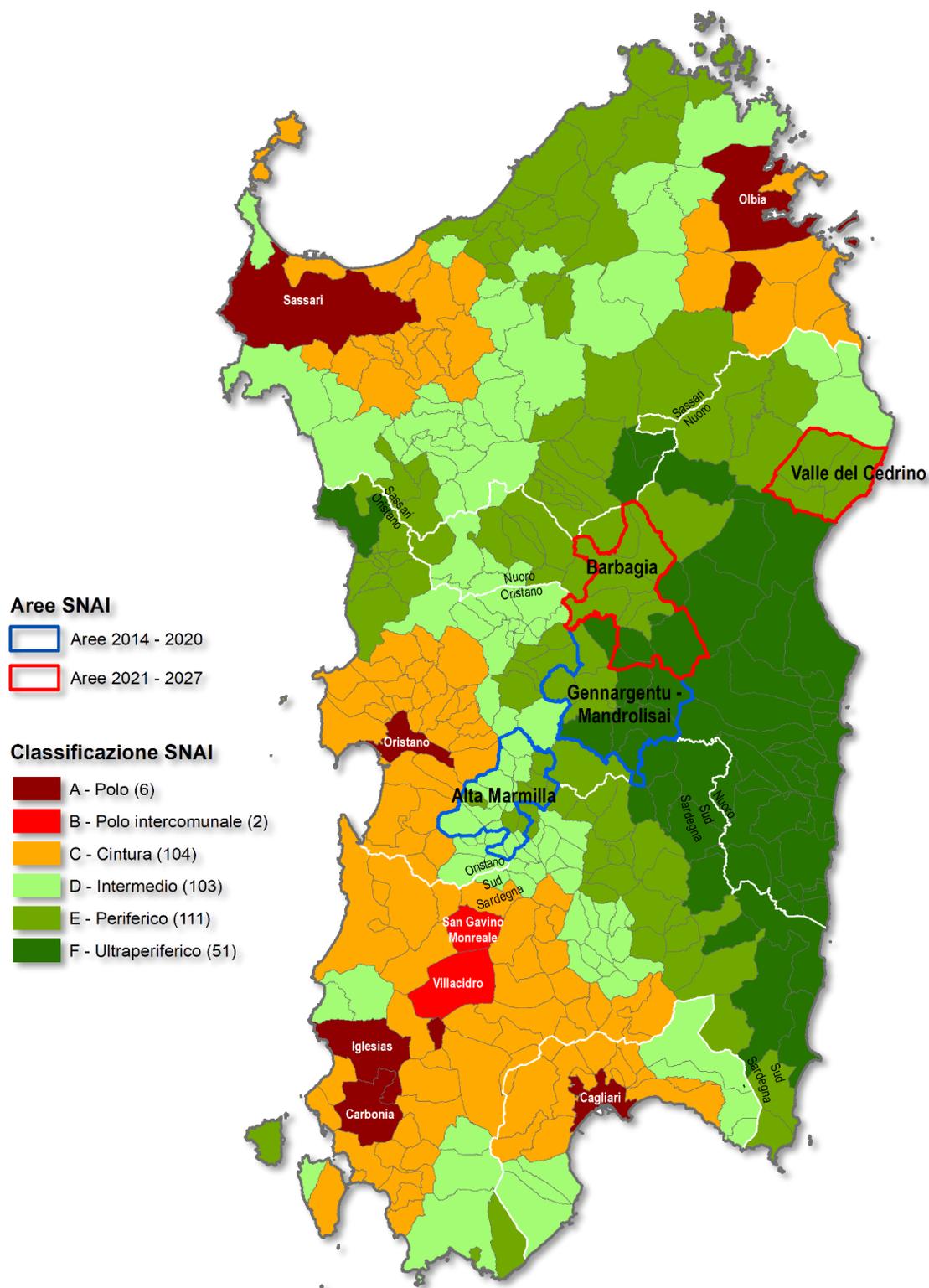


Figura 1 - Classificazione SNAI 2020¹

¹ Fonte: *Le cartografiche e i dati tabellari contenuti nel documento sono stati elaborati su dati ISTAT (ultimo aggiornamento febbraio 2022)*

Aree Ciclo 2014-2020

La Regione Sardegna, con nota DPCOE-0002760-A-22/04/2022, ha espresso la volontà di dare continuità alle aree dell'**Alta Marmilla e del Gennargentu Madrolisai**, inserite nel ciclo di programmazione 2014-2020, e di non modificarne i perimetri.

Alta Marmilla (19 Comuni)

L'Amministrazione regionale ha esplicitato la propria intenzione di proseguire anche nel ciclo di programmazione 2021-2027 il percorso SNAI relativo all'area dell'Alta Marmilla, senza modificarne il perimetro.

Di seguito la tabella descrittiva che riassume le caratteristiche degli enti locali dell'area nella Mappa delle Aree interne 2020 e i corrispondenti dati demografici.

Comuni	Classi SNAI 2020	Comune di destinazione prevalente	Tempi medi di percorrenza (minuti)	Popolazione residente ISTAT 2011	Popolazione residente ISTAT 2020	Variazione demografica 2011-2020
Albagiara	D - Intermedio	Oristano	38,6	277	243	-12,27%
Ales	D - Intermedio	Villacidro	40,1	1.515	1.322	-12,74%
Assolo	E - Periferico	Oristano	42,2	434	355	-18,20%
Asuni	E - Periferico	Oristano	47,7	357	317	-11,20%
Baradili	D - Intermedio	Villacidro	38,2	90	80	-11,11%
Baressa	D - Intermedio	Villacidro	37,6	723	576	-20,33%
Curcuris	D - Intermedio	Oristano	36,3	314	314	0,00%
Gonnoscodina	D - Intermedio	Villacidro	32,4	505	453	-10,30%
Gonnosnò	E - Periferico	Villacidro	41,2	800	722	-9,75%
Mogorella	D - Intermedio	Oristano	32,2	463	419	-9,50%
Morgongiori	D - Intermedio	Oristano	30,8	777	669	-13,90%
Nureci	E - Periferico	Oristano	47	348	329	-5,46%
Pau	E - Periferico	Oristano	43,3	300	282	-6,00%
Ruinias	D - Intermedio	Oristano	39,2	728	622	-14,56%
Senis	E - Periferico	Oristano	43,7	479	430	-10,23%
Sini	E - Periferico	Villacidro	42,5	515	491	-4,66%
Usellus	D - Intermedio	Oristano	35,7	854	724	-15,22%
Villa Sant'Antonio	D - Intermedio	Oristano	38,1	382	334	-12,57%
Villa Verde	D - Intermedio	Oristano	40,2	335	289	-13,73%
TOTALE AREA <i>nr 19 comuni</i>	Aree interne 100 %		39,32	10.196	8.971	-12,01%

Gennargentu Mandrolisai (11 Comuni)

La Regione Sardegna ha manifestato la volontà di mantenere il finanziamento di tale area nel ciclo di programmazione 2021-2027 e di non modificarne il perimetro.

Di seguito la tabella che riassume le caratteristiche degli enti locali e i dati demografici dell'area.

Comuni	Classi SNAI 2020	Comune di destinazione prevalente	Tempi medi di percorrenza (minuti)	Popolazione residente ISTAT 2011	Popolazione residente ISTAT 2020	Variazione demografica 2011-2020
Aritzo	F - Ultraperiferico	Oristano	75,1	1.328	1.215	-8,51%
Atzara	E - Periferico	Oristano	55	1.210	1.036	-14,38%
Austis	E - Periferico	Oristano	60,6	876	768	-12,33%
Belvì	F - Ultraperiferico	Oristano	73,4	665	579	-12,93%
Desulo	F - Ultraperiferico	Oristano	90,6	2.465	2.166	-12,13%
Gadoni	F - Ultraperiferico	Oristano	88,5	886	725	-18,17%
Meana Sardo	F - Ultraperiferico	Oristano	68,1	1.913	1.624	-15,11%
Ortuero	E - Periferico	Oristano	51,5	1.262	1.066	-15,53%
Sorgono	E - Periferico	Oristano	60,7	1.753	1.552	-11,47%
Teti	F - Ultraperiferico	Oristano	67,3	690	617	-10,58%
Tonara	F - Ultraperiferico	Oristano	74,7	2.116	1.851	-12,52%
TOTALE AREA <i>nr 11 comuni</i>	Aree interne 100 %		69,59	15.164	13.199	-12,96%

Aree Ciclo 2021-2027

Barbagia (Provincia di Nuoro)

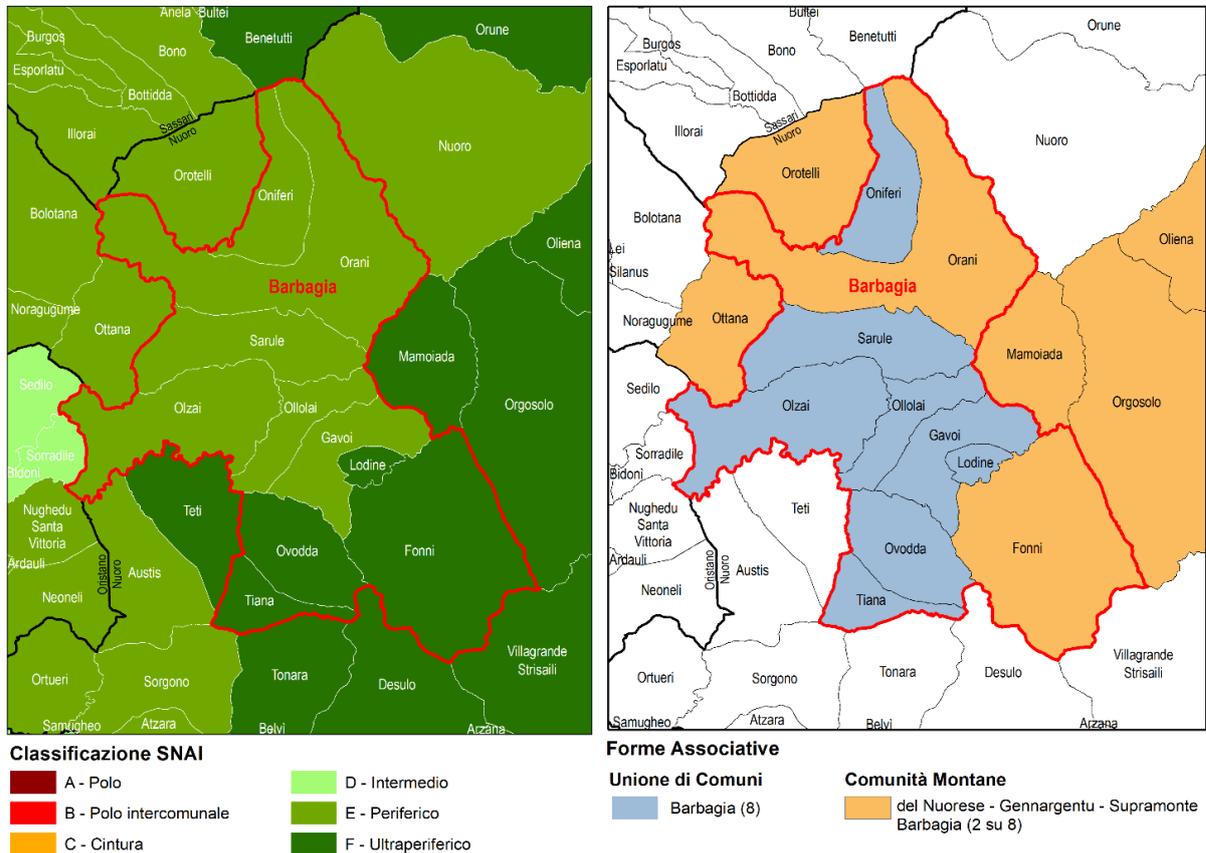


Figura 2 - Mappa dei comuni e classificazione SNAI dell'Area Barbagia

Comuni	Classi SNAI 2020	Comune di destinazione prevalente	Tempi medi di percorrenza (minuti)	Popolazione residente ISTAT 2011	Popolazione residente ISTAT 2020	Variazione demografica 2011 - 2020
Fonni	F - Ultraperiferico	Oristano	78,7	4.062	3.752	-7,63%
Gavoi	E - Periferico	Oristano	64,4	2.790	2.527	-9,43%
Lodine	F - Ultraperiferico	Oristano	68,7	358	309	-13,69%
Ollolai	E - Periferico	Oristano	63,1	1.373	1.202	-12,45%
Olzai	E - Periferico	Oristano	54,3	903	792	-12,29%
Oniferi	E - Periferico	Oristano	52,9	925	898	-2,92%
Orani	E - Periferico	Oristano	54,8	3.007	2.742	-8,81%
Ovodda	F - Ultraperiferico	Oristano	77,4	1.627	1.538	-5,47%
Sarule	E - Periferico	Oristano	54	1.770	1.596	-9,83%
Tiana	F - Ultraperiferico	Oristano	74	521	457	-12,28%
TOTALE AREA nr 10 comuni	Aree interne 100 %		64,23	17.336	15.813	- 8,79%

1. Coerenza della proposta con la Mappa AI 2020 e presenza di un sistema identitario riconoscibile

L'area è composta da 8 comuni appartenenti alla provincia di Nuoro: *Fonni, Gavoi, Lodine, Ollolai, Olzai, Oniferi, Orani, Ovodda, Sarule e Tiana*. Il territorio oggetto della proposta ricade perlopiù entro i confini amministrativi dell'Unione dei Comuni Barbagia, fatta eccezione per i comuni di Fonni e di Orani facenti parte della confinante Comunità Montana "Nuorese Gennargentu Supramonte e Barbagia".

Si tratta di enti locali classificati secondo la seguente distribuzione: 6 periferici e 4 ultraperiferici, pari al 100 % di località in aree interne. Tutti gli enti hanno come destinazione prevalente Oristano e si caratterizzano per una distanza media di percorrenza pari a 64,23 min.

L'area ricade in gran parte nella regione storica della Barbagia di Ollolai.

Dal punto di vista dei servizi di mobilità la Regione nel dossier inviato indica che *"collegamenti interni si articolano su una rete stradale formata dalla SS128 che si sviluppa con andamento tortuoso lungo la direttrice nord-sud innestandosi a nord nella SS131DCN e collegando verso sud l'area con il Sarcidano e il Cagliariitano; la Strada Statale n.389, asse viario largo e scorrevole, di grande rilevanza per le province di Nuoro e Ogliastra, che collega Sarule e Gavoi; la SP 4 che collega Olzai; la SP 29 che collega Gavoi – Ollolai; la SP 30 che collega Lodine a Gavoi. Oniferi dispone a 5 km di distanza dal centro abitato di una stazione lungo la linea ferroviaria a scartamento ridotto Macomer-Nuoro."* Inoltre, rappresenta che *"in stretta connessione il servizio di trasporto pubblico garantisce i collegamenti tra i comuni attraverso il servizio ARST SpA Trasporti Regionali della Sardegna, che tuttavia non assicura il collegamento diretto tra tutti i centri abitati e da cui consegue un elevato ricorso all'utilizzo del mezzo privato. Le persone che effettuano spostamenti quotidiani per recarsi al luogo di studio o di lavoro incidono sulla popolazione totale per una percentuale inferiore alla media regionale, e sono comprese tra il 32% di Olzai e il 43% di Gavoi, con il contributo prevalente del pendolarismo per motivi di lavoro. Inoltre, per la gran parte dei centri gli spostamenti avvengono prevalentemente all'interno dello stesso comune. Il fabbisogno territoriale si concentra sul potenziamento dei servizi di trasporto pubblico onde permettere una maggiore fruibilità dei servizi scolastici da parte degli alunni degli altri comuni dell'Unione"*. Sul fronte dell'istruzione *"Il livello medio d'istruzione della popolazione risulta sensibilmente inferiore rispetto al già modesto dato regionale: la quota di popolazione con un basso livello d'istruzione (fino alla licenza di scuola media) rappresenta il 65% circa della popolazione, di contro una media regionale e nazionale rispettivamente del 57% e 42%. Analogamente, l'incidenza della licenza secondaria di II livello è inferiore di cinque punti percentuali rispetto al dato regionale, così come è sensibilmente più contenuta la quota di residenti con la licenza terziaria di II grado."* *"In tema di infrastrutture territoriali e di servizi di pubblica utilità, la presenza capillare di servizi scolastici del primo ciclo si articola in un istituto di scuola dell'infanzia e di scuola primaria in ciascun comune dell'area. La scuola secondaria di primo grado è assente a Lodine e Tiana, mentre soltanto Gavoi è dotato di scuole secondarie di secondo grado in virtù della presenza dell'Istituto Tecnico Commerciale e Geometri. Il servizio di scuolabus viene garantito a Gavoi, Lodine e Tiana. I fabbisogni espressi a livello territoriale selezionano l'esigenza di un rafforzamento dell'Istituto tecnico di Gavoi, attraverso interventi per l'ampliamento e la diversificazione*

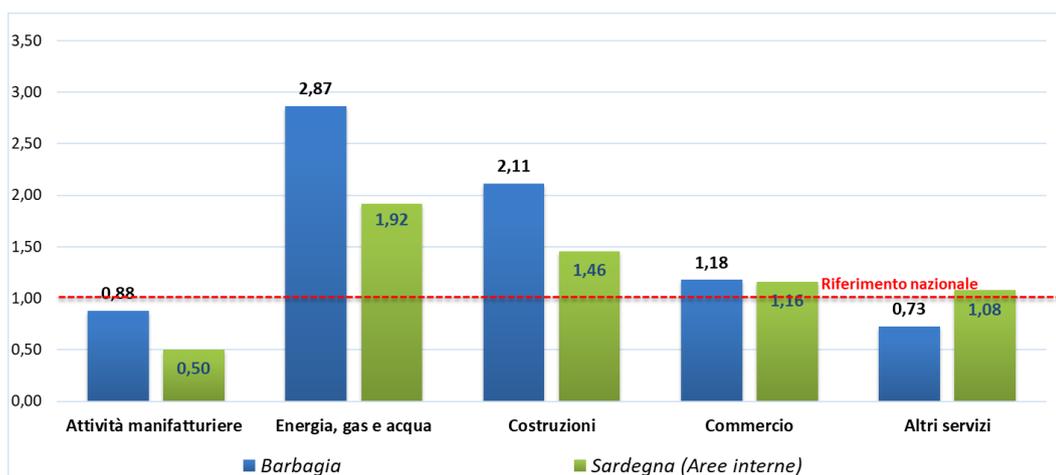
dell'offerta formativa, anche in ambito extracurricolare, in considerazione delle specificità territoriali soprattutto in termini di produzioni locali e di eventi culturali.”

“In ambito socio-sanitario la popolazione dell'area conta sulla presenza di quattro guardie mediche e del poliambulatorio di Gavoi. È inoltre operativo il consultorio di Gavoi, dove viene prestato tra gli altri il servizio di Assistenza Domiciliare Integrata, e le Case Alloggio per anziani di Ovodda e Tiana. In tutti i comuni è presente una farmacia convenzionata, non sono presenti Residenze Sanitarie Assistenziali e il servizio di Assistenza Domiciliare è garantito in quasi tutti i comuni. A Ollolai è in corso di realizzazione il polo socio assistenziale e riabilitativo per la promozione e cura del benessere della persona anziana e della sua famiglia (centro sportivo riabilitativo degli sport acquatici, centro di orientamento psicologico, centro di trasmissione dei saperi intergenerazionale). Tutti i comuni registrano la presenza di un centro di aggregazione sociale, così come è abbastanza diffuso il servizio di assistenza ai disabili. La L.R. 24/2020 prevede inoltre l'attivazione nel comune di Gavoi di una Casa di comunità (CdC) per la raccolta multidisciplinare dell'offerta extra-ospedaliera del servizio sanitario, integrata con il servizio sociale, e di un Ospedale di Comunità finalizzato a svolgere una funzione intermedia tra il domicilio e il ricovero ospedaliero. A fronte del progressivo invecchiamento e dei crescenti fenomeni di marginalità sociale ed economica della popolazione, nonché di diffusi fenomeni migratori verso ambiti territoriali in cui risultano presenti servizi adeguati, le indicazioni territoriali sottolineano la carenza di servizi e strutture dedicate (comunità alloggio, comunità educative, Case di cura/Ospizio, Residenza Sanitaria Assistenziale, Residenza Sociosanitaria Assistenziale, servizi specifici settoriali), così come l'assenza di piani personalizzati di sostegno e supporto alle persone anziane e svantaggiate.”

La specializzazione economica dell'area è legata principalmente ai settori dell'energia, gas e acqua e delle costruzioni (cfr. Tab 1).

Per quanto riguarda il settore primario, il territorio è costituito per il 63% da superficie agricola utilizzata, rappresentata principalmente da prati e pascoli (circa il 67%), e da oltre il 30% da superfici forestale. L'incidenza dell'allevamento sul settore primario è testimoniata anche dal 45% di allevamenti sul totale delle aziende agricole registrate nell'ultimo censimento, dato in linea con la media delle aree interne regionali. Circa un terzo delle aziende agricole, inoltre, è caratterizzato da produzione DOP/IGP che valorizzano produzioni locali identitarie. L'indice di importanza dell'agricoltura (4,32) evidenzia il ruolo nevralgico del settore, maggiore anche rispetto al valore medio regionale delle aree interne (2,90). L'evoluzione della superficie agricola segue in linea di massima il trend regionale con una contrazione significativa (-23%) nel periodo 1982-2010 e un leggero aumento nel decennio 2000-2010 (+3,5%).

Tab.1: Specializzazione economica dell'area



Concentrazione nell'area dei diversi settori e comparti economici sul totale delle attività economiche (Rapporto tra la quota di addetti nel settore dei diversi settori sul totale addetti dell'area e la stessa quota calcolata a livello nazionale)

Fonte: Archivio Statistico delle Imprese Attive, anno 2018

2. Andamento demografico nell'area

La popolazione complessiva (dato 2020) è pari a 15.813 ab., con una decrescita del – 8,79 % rispetto al censimento 2011. Tutti i comuni rientrano nella categoria dei cosiddetti “piccoli comuni”. La densità abitativa è pari a 29,61 ab/km².

L'area si sviluppa su una superficie totale di 534,07 km², dove il comune con la maggiore estensione, pari a 130,43 km², è Orani, mentre il comune di dimensioni più contenute è Lodine, con una superficie pari a 7,70 km².

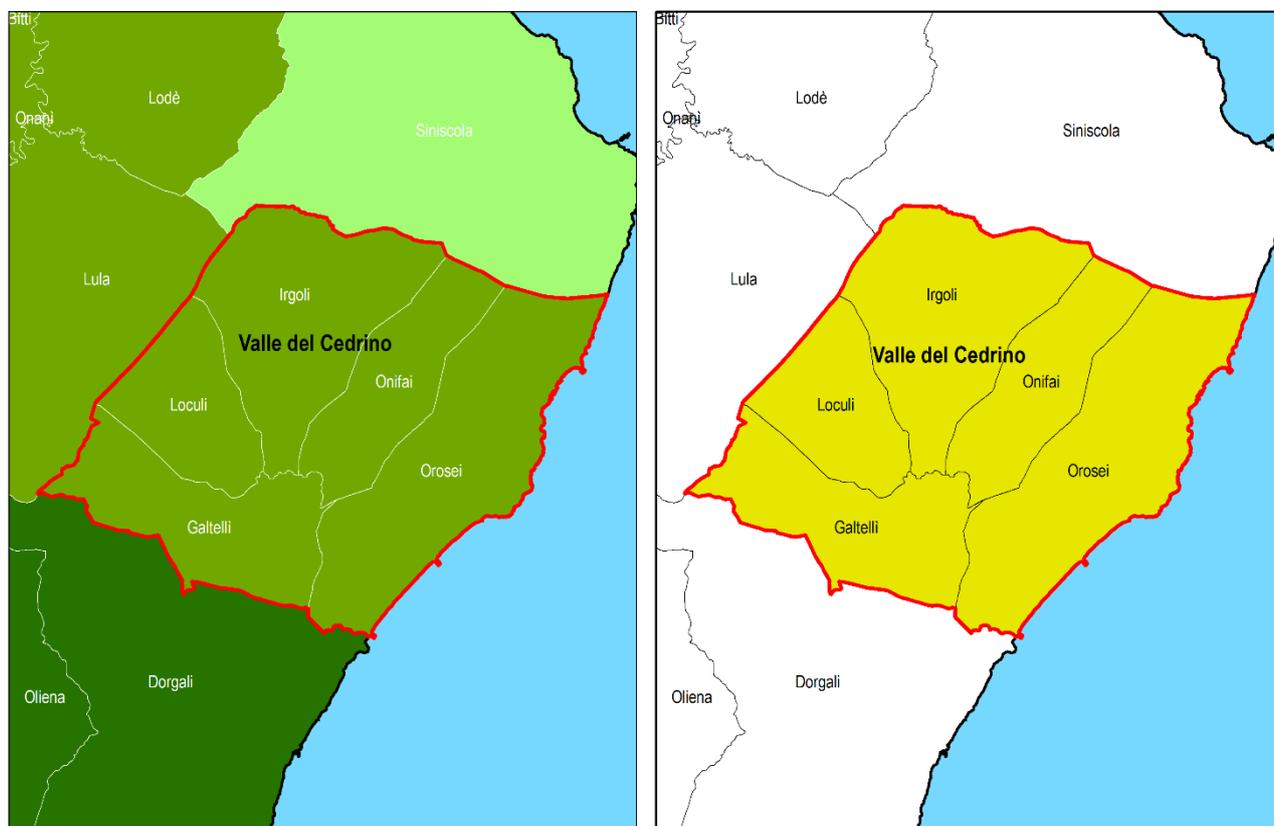
3. Capacità e volontà di associazione dei Comuni

L'area coincide in gran parte con l'Unione di comuni Barbagia, con le eccezioni di Fonni e Orani che fanno parte della Comunità Montana “Nuorese Gennargentu Supramonte e Barbagia”. I comuni di Fonni e Orani aderiscono all'aggregazione di progetto per rafforzare la programmazione e l'attuazione di politiche sui servizi essenziali che, in ottica funzionale, possono necessitare di più ampi livelli minimi di efficienza rispetto alla scala dell'Unione dei Comuni “Barbagia”.

4. Conclusioni

L'area della Barbagia ha le caratteristiche di classificazione dei comuni, di spopolamento e di organizzazione istituzionale coerenti con i “Criteri per la Selezione delle Aree Interne da sostenere nel ciclo 2021 – 2027”. Infatti, l'area risulta composta da un numero di comuni non elevato, classificati tutti in aree interne nella Mappa Aree interne 2020. Dal punto di vista demografico, si rileva una perdita di popolazione molto elevata. La popolazione dell'area è limitata, in linea con le altre aree interne regionali. Pertanto, la proposta di candidatura di tale area è considerata approvata.

Valle del Cedrino (Provincia di Nuoro)



Classificazione SNAI



Unione di Comuni



Figura 4 - Mappa dei comuni e classificazione SNAI dell'Area Valle del Cedrino

Comuni	Classi SNAI 2020	Comune di destinazione prevalente	Tempi medi di percorrenza (minuti)	Popolazione residente ISTAT 2011	Popolazione residente ISTAT 2020	Variazione demografica 2011 - 2020
Galtelli	E - Periferico	Olbia	58,4	2.472	2.380	-3,72%
Irgoli	E - Periferico	Olbia	58,8	2.345	2.239	-4,52%
Loculi	E - Periferico	Olbia	56,3	515	504	-2,14%
Onifai	E - Periferico	Olbia	61,2	742	709	-4,45%
Orosei	E - Periferico	Olbia	65,6	6.794	6.798	0,06%
TOTALE AREA nr 5 comuni	Aree interne 100 %		60,06	12.868	12.630	- 1,85%

1. Coerenza della proposta con la Mappa AI 2020 e presenza di un sistema identitario riconoscibile

L'area è composta da **5** comuni appartenenti alla provincia di Nuoro: *Galtelli, Irgoli, Loculi, Onifai e Orosei*. Si tratta di enti classificati come periferici, comportando così un percentuale pari al **100 %** di comuni in aree interne. Tutte le località hanno come destinazione prevalente Olbia e si caratterizzano per **una distanza media di percorrenza** pari a **60,06** minuti.

L'area si sviluppa su una superficie totale pari a **304,16** km², dove il comune con la maggiore estensione, pari a **91,00** km², è Orosei, mentre il comune di dimensioni più contenute è Loculi, con una superficie pari a **38,15** km².

L'Amministrazione regionale indica che *"i comuni dell'Unione risultano tutti localizzati nella regione storica della Baronia, in epoca medievale appartenente al Giudicato di Gallura. Tutti e cinque i comuni ricadono, inoltre, all'interno dell'omonimo Ambito Territoriale Ottimale in cui sono organizzati i servizi pubblici integrati dell'area."*

"I collegamenti sono garantiti dalla SS129 che verso l'interno collega Orosei e Galtelli a Nuoro, dalla SS125 che collega il territorio in direzione nord-sud a Siniscola e all'Ogliastra, e dalle strade provinciali che collegano tra loro i diversi comuni, in particolare la SP25 lunga la quale si incontrano Loculi, Irgoli e Onifai. Attraverso le connessioni con la SS129 e la SP25 le relazioni con le città di Olbia e Cagliari si snodano attraverso la SS131 DCN.

L'intero territorio ricade nell'omonimo Ambito di paesaggio del Piano Paesaggistico Regionale, segnato dal vasto sistema idrografico della media e bassa valle del Fiume Cedrino che, dalle foci (Marina di Orosei) verso l'interno, attraversa i rilievi balsatici degli altopiani più interni. I principali elementi ambientali si ricollegano ai tratti dominanti del sistema idrografico: a nord si estende il complesso naturalistico costiero di Bidderosa, con versanti interni dominati da impianti forestali a conifere, che si integrano agli estesi habitat vegetazionali a ginepro in prossimità delle piccole baie, a loro volta confinate nell'entroterra da piccoli stagni e a sud con la zona umida dello Stagno di Sa Curcurica. Verso sud, dal promontorio di Cala Ginepro le insenature sabbiose e i tratti di costa alta rocciosa si sviluppano in alternanza con la piana alluvionale del Fiume Cedrino."

"Il livello medio d'istruzione della popolazione risulta sensibilmente inferiore rispetto alla media: la quota di popolazione con un basso livello d'istruzione (fino alla licenza di scuola media) rappresenta ben il 68% circa della popolazione e diffusamente al di sopra del 74%, di contro una media regionale e nazionale rispettivamente del 57% e 42%. Analogamente, l'incidenza della licenza secondaria di secondo livello è inferiore di cinque punti percentuali rispetto al dato regionale, così come è sensibilmente più contenuta (5% rispetto a una media del 9% a livello regionale) la quota di residenti con la licenza terziaria di secondo grado."

"In tema di infrastrutture territoriali e di servizi di pubblica utilità, l'offerta scolastica si concentra principalmente nel comune di Orosei e nei più piccoli centri di Irgoli e Galtelli. Se le scuole dell'infanzia sono presenti in tutti e cinque i comuni, gli Istituti di grado primario e secondario di primo grado sono presenti solamente nei tre centri più grandi, mentre nella sola Orosei è presente la sede distaccata dell'Istituto Tecnico Commerciale "Satta" di Nuoro. A Irgoli è presente inoltre l'Istituto Comprensivo "Soro - Delitala". Se da un lato la dispersione scolastica si caratterizza come un fenomeno critico per il

territorio, il contesto locale evidenzia la necessità di implementare piani formativi coerenti rispetto ai fabbisogni del tessuto produttivo.

In assenza di linee ferroviarie, i collegamenti del servizio pubblico su strada sono garantiti da ARST SpA Trasporti Regionali della Sardegna, a cui aggiungono i servizi prestati da alcuni operatori privati. Nei comuni più popolosi le persone che effettuano spostamenti quotidiani per recarsi al luogo di studio o di lavoro incidono sulla popolazione totale per una percentuale sostanzialmente in linea con la media regionale (tra il 42,6% e il 44,6%), mentre è su valori leggermente più bassi nei centri più piccoli. Si registra inoltre il contributo prevalente del pendolarismo per motivi di lavoro, in particolare a Orosei con una quota del 30% sul totale dei residenti; a Orosei e Irgoli il luogo di destinazione degli spostamenti giornalieri è prevalentemente lo stesso comune, mentre il contributo degli spostamenti verso altro comune si fa via via più rilevante man mano che diminuisce la dimensione demografica del comune, con un dato che varia tra il 52% di Galtelli e il 64% di Onifai.

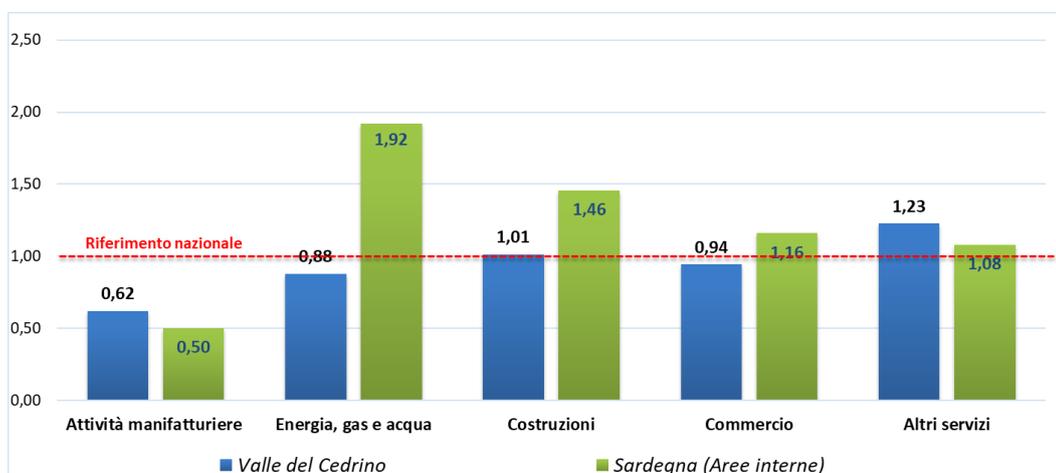
In ambito socio-sanitario il territorio ricade nell'ambito del Distretto di Siniscola. Tutti i principali presidi risultano localizzati nel comune di Orosei, articolati in una struttura poliambulatoriale sede (secondaria) del consultorio familiare, dell'ufficio assistenza integrativa e della guardia medica; i tre ambulatori specialistici di cardiologia, neuropsichiatria dell'infanzia e dell'adolescenza, e oculistica; il centro di salute mentale; la guardia turistica. Nella sola Orosei vengono inoltre erogati i servizi di diagnostica per immagini, quelli di medicina fisica e riabilitazione e quelli di laboratorio di analisi. Sempre nel comune di Orosei la L.R. 24/2020 ha previsto la creazione di una Casa di comunità (CdC) per la raccolta multidisciplinare dell'offerta extra-ospedaliera del servizio sanitario, integrata con il servizio sociale. Negli altri centri dell'area è presente una farmacia convenzionata in ciascun comune, mentre a Irgoli è presente anche la guardia medica. L'ulteriore offerta di prossimità risulta localizzata nella vicina sede del Distretto sanitario di afferenza, presso il comune di Siniscola, comprendente tra gli altri il servizio per le cure domiciliari integrate, il centro dialisi, il servizio per le dipendenze, il servizio igiene degli alimenti e della nutrizione. Risultano assenti nel territorio dell'Unione, così come in ambito distrettuale, il reparto di ginecologia e ostetricia, e il reparto di neonatologia e pediatria. Le indicazioni territoriali confermano la necessità di integrare l'offerta di servizi socio-assistenziali specializzati, con particolare riferimento ai pazienti affetti da gravi patologie invalidanti e ai soggetti appartenenti alle fasce più deboli (quali gli anziani e i diversamente abili)."

La specializzazione dell'area è inferiore rispetto ai valori regionali. Il valore più alto è quello legato ai servizi (cfr Tab. 2).

Per quanto riguarda il settore primario, la Valle del Cedrino è caratterizzata da una forte connotazione agricola: la superficie agricola utilizzata costituisce oltre il 70% del territorio e nel periodo 2000-2010 ha avuto un incremento maggiore del 30%, ben superiore rispetto alla media regionale delle aree interne (circa 15%). Questo aspetto si riflette nell'indice di importanza dell'agricoltura (3,15), anch'esso superiore rispetto alla media regionale aree interne (2,90). Oltre la metà della superficie agricola

utilizzata appartiene alla categoria di prati e pascoli, motivo per il quale l'incidenza degli allevamenti sul totale delle aziende agricole è prossima al 50%. L'area denota, inoltre, una presenza di aziende con produzione DOP/IGP superiore al 30%, dato più alto rispetto alle altre aree SNAI.

Tab. 2: Specializzazione economica dell'area



Concentrazione nell'area dei diversi settori e comparti economici sul totale delle attività economiche (Rapporto tra la quota di addetti nel settore dei diversi settori sul totale addetti dell'area e la stessa quota calcolata a livello nazionale)

Fonte: Archivio Statistico delle Imprese Attive, anno 2018

2. Andamento demografico nell'area

La popolazione complessiva (dato 2020) è pari a **12.630 ab.**, con una decrescita pari a **-1,85 %** rispetto al censimento 2011. Solo un comune ha una popolazione superiore ai 5.000 ab.: Orosei, con 6.798 ab.; i restanti comuni rientrano nella categoria dei cosiddetti "piccoli comuni". La densità abitativa è pari a **41,52 ab/km²**.

La criticità maggiore dell'area è sicuramente la scarsa perdita demografica: -1,85% a fronte di una media regionale del -5,16%; criticità dovuta dall'andamento demografico del comune costiero Orosei il quale, nel periodo 2011-2020, è in equilibrio demografico.

3. Capacità e volontà di associazione dei Comuni

L'area coincide con l'Unione di comuni Valle del Cedrino. L'Unione dei Comuni prende il nome dal fiume che attraversa il territorio nel suo tratto finale fino alla foce nel Golfo di Orosei.

4. Conclusioni

L'area Valle del Cedrino ha le caratteristiche di classificazione dei comuni, identitarie e di organizzazione istituzionale coerenti con i "Criteri per la Selezione delle Aree Interne da sostenere nel ciclo 2021 – 2027". L'area è infatti composta da un numero di comuni non elevato, tutti classificati in aree interne nella Mappa Aree interne 2020. Dal punto di vista demografico si rileva una perdita demografica inferiore rispetto a quella delle aree interne regionali, dovuta alla presenza di un comune costiero. Nonostante ciò, l'area si ritiene **candidabile** per la coerenza con i parametri di perifericità e dimensionali

e perché risponde alle caratteristiche amministrative necessarie per la costituzione di un sistema intercomunale permanente.

Pertanto, la proposta di candidatura di tale area è considerata approvata. Si chiede tuttavia alla Regione di garantire, in fase della costruzione di strategia, una particolare attenzione ai comuni con più forte perdita demografica.

ALLEGATO I – I DATI di Open Coesione

ALLEGATO II – OPEN KIT

Tablelle riepilogative e di confronto tra le aree

Tabella 1 – Sintesi dei principali indicatori di contesto

Indicatori	AREE SNAI 2014 - 2020		AREE SNAI 2021 - 2027		Sardegna <i>Aree interne</i>	Sardegna	Italia <i>Aree interne</i>	Italia
	Alta Marmilla <i>(Oristano)</i>	Gennargentu – Mandrolisai <i>(Nuoro)</i>	Barbagia <i>(Nuoro)</i>	Valle del Cedrino <i>(Nuoro)</i>				
n° Comuni	19	11	8	5	265	377	3.834	7.903
% comuni in aree interne 2020	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	70 %	100%	48 %
% comuni periferici e ultraperiferici 2020	37 %	100 %	100 %	100 %	61 %	43 %	50%	5 %
% piccoli comuni	100 %	100 %	100 %	80 %	92 %	84 %	82 %	70 %
DEMOGRAFIA								
Popolazione residente <i>(ab) Istat 01.01.2020</i>	8.971	13.199	9.319	12.630	582.082	1.590.044	13.432.861	59.641.488
% in aree interne	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	37 %	100%	22%
% in aree periferiche ed ultraperiferiche	33 %	100 %	100 %	100 %	58 %	21 %	40%	9%
% in comuni di cintura	-	-	-	-	-	36 %	-	40%
Superficie (km²)	334,57	562,84	291,37	304,16	16.632,67	24.099,45	177.540,65	302.073,28
Densità abitativa (ab/km²)	26,81	23,45	31,98	41,52	35,00	65,98	75,66	197,44
Var. demografica (%) Istat censimento 2011-2020	-12,01 %	-12,96 %	-9,23 %	-1,85 %	-5,16 %	-3,01 %	-3,74%	-0,33 %
ACCESSIBILITÀ								
Distanza media in minuti dei comuni non polo dal polo più vicino	39,32	69,59	63,60	60,06	52,17	43,05	45,15	32,08
Distanza media in minuti dei comuni non polo dal polo più vicino ponderata per la popolazione	38,91	71,00	63,24	62,42	52,51	36,25	41,77	26,88
FORME ASSOCIATIVE (FA)								
n° FA	1	1	1	1	35	43	2.688	4.606
% di comuni in FA	100 %	100 %	100 %	100 %	97 %	92 %	70 %	58%

Tabella 2 – Reddito imponibile IRPEF per contribuente (migliaia di euro), anni 2016, 2017 e 2018

	Territorio	Reddito medio imponibile IRPEF per contribuente (migliaia di euro)		
		anno 2016	anno 2017*	anno 2018**
AREE SNAI 2014 - 2020	Alta Marmilla	12,12	12,14 0,15 %	12,54 3,31 %
	Gennargentu-Mandrolisai	13,42	13,14 -2,07 %	13,65 3,88 %
AREE SNAI 2021 - 2027	Barbagia	12,80	12,64 -1,26 %	13,12 3,78 %
	Valle del Cedrino	12,81	12,49 -2,52 %	12,90 3,31 %
Riferimento regionale	Sardegna	13,74	13,58 -1,17 %	14,02 3,24 %
	aree interne 2020	13,29	13,12 -1,27 %	17,60 3,34 %
Riferimento nazionale	Italia	17,08	17,02 -0,34 %	17,54 3,09 %
	aree interne 2020	15,48	15,42 -0,43 %	15,92 3,28 %

* Le percentuali riportate nell'anno 2017 sono riferite alla variazione del reddito medio imponibile IRPEF rispetto al 2016

** Le percentuali riportate nell'anno 2018 sono riferite alla variazione del reddito medio imponibile IRPEF rispetto al 2017

ALLEGATO I – I DATI DI OPEN COESIONE

Area	Ambito	PROGETTI	COSTO TOTALE	COSTO PUBBLICO	FINANZIAMENTO FEASR	COSTO COESIONE
Valle del Cedrino	Ambiente	15	34.919.417,12 €	34.919.417,12 €	- €	30.071.419,30 €
	Capacità amministrativa	2	242.008,43 €	242.008,43 €		242.008,43 €
	Competitività delle imprese	2984	30.928.517,53 €	25.321.445,90 €	9.671.390,77 €	25.485.088,74 €
	Cultura e turismo	8	2.553.538,12 €	2.351.518,12 €	- €	2.384.990,52 €
	Energia	12	2.380.503,02 €	2.380.503,02 €	- €	2.635.303,95 €
	Inclusione sociale e salute	276	2.669.831,92 €	2.669.831,92 €	- €	2.390.128,09 €
	Istruzione e formazione	50	1.899.841,83 €	1.899.841,83 €	- €	1.882.938,11 €
	Occupazione e lavoro	290	4.557.655,19 €	4.557.655,19 €	- €	4.616.274,10 €
	Reti e servizi digitali	7	147.793,07 €	147.793,07 €		145.477,29 €
	Ricerca e innovazione	4	64.605,71 €	48.705,71 €	- €	48.705,71 €
	Trasporti e mobilità	5	553.514,76 €	553.514,76 €		553.514,76 €
Barbagia	Ambiente	15	10.140.764,89 €	10.140.764,89 €	- €	10.336.357,92 €
	Capacità amministrativa	5	678.005,46 €	678.005,46 €	- €	739.211,67 €
	Competitività delle imprese	8479	101.739.195,23 €	100.095.337,06 €	46.831.078,59 €	100.090.932,49 €
	Cultura e turismo	12	3.378.911,36 €	3.373.419,87 €	- €	3.979.564,61 €
	Energia	19	2.935.156,10 €	2.935.156,10 €	- €	2.999.857,30 €
	Inclusione sociale e salute	133	6.725.936,99 €	6.725.936,99 €	- €	6.451.549,97 €
	Istruzione e formazione	61	3.419.932,70 €	3.419.932,70 €	- €	3.414.336,53 €
	Occupazione e lavoro	209	2.949.329,09 €	2.949.329,09 €	- €	2.961.475,83 €
	Reti e servizi digitali	4	48.709,98 €	48.709,98 €	- €	48.709,98 €
	Ricerca e innovazione	9	2.832.959,44 €	2.212.690,20 €	- €	2.072.679,45 €
	Trasporti e mobilità	16	6.789.456,14 €	6.789.456,14 €	- €	6.806.244,63 €
Barbagia: Valle del Cedrino	Competitività delle imprese	23	93.152,90 €	93.152,90 €	44.713,38 €	93.152,90 €
	Inclusione sociale e salute	1	2.934.600,00 €	2.934.600,00 €		2.934.600,00 €
Totale complessivo		12639	225.583.336,98 €	217.488.726,45 €	56.547.182,74 €	213.384.522,28 €

* Si tratta di Progetti afferenti a Comuni di entrambe le aree