

# *Comitato Nazionale*

## *Aree Interne*

Rapporto di Istruttoria per la  
Selezione delle Aree Interne

*Regione*

**Umbria**

---

---

## Istruttoria

A seguito di diverse interlocuzioni, la Regione Umbria, con nota DPCoe n. 3423 del 18/05/2022, ha espresso la volontà di presentare la candidatura di 2 nuove aree:

- **Media Valle del Tevere (8 Comuni)<sup>1</sup>;**
- **Unione dei Comuni del Trasimeno (PG) (8 Comuni).**

Per quanto riguarda le aree del 2014-2020, l'Amministrazione regionale ha indicato che:

- conferma la perimetrazione iniziale dell'area Val Nerina;
- richiede la ripermetrazione dell'area Sud Ovest Orvietano (*uscita del Comune di Città della Pieve che entra a far parte della nuova area Unione dei Comuni del Trasimeno -ITI-*);
- richiede la ripermetrazione dell'area Nord Est Umbria (ingresso dei comuni di Gubbio, Fossato di Vico, Gualdo Tadino: *questi comuni facevano parte dell'Area strategia e, in particolare, Gubbio era comune capofila*).

### Incontri Bilaterali

7 marzo 2022

6 aprile 2022

---

<sup>1</sup> Nella versione del report che andrà on line, il nome dell'area Media Valle del Tevere sarà modificato anche nelle mappe e nelle tabelle.

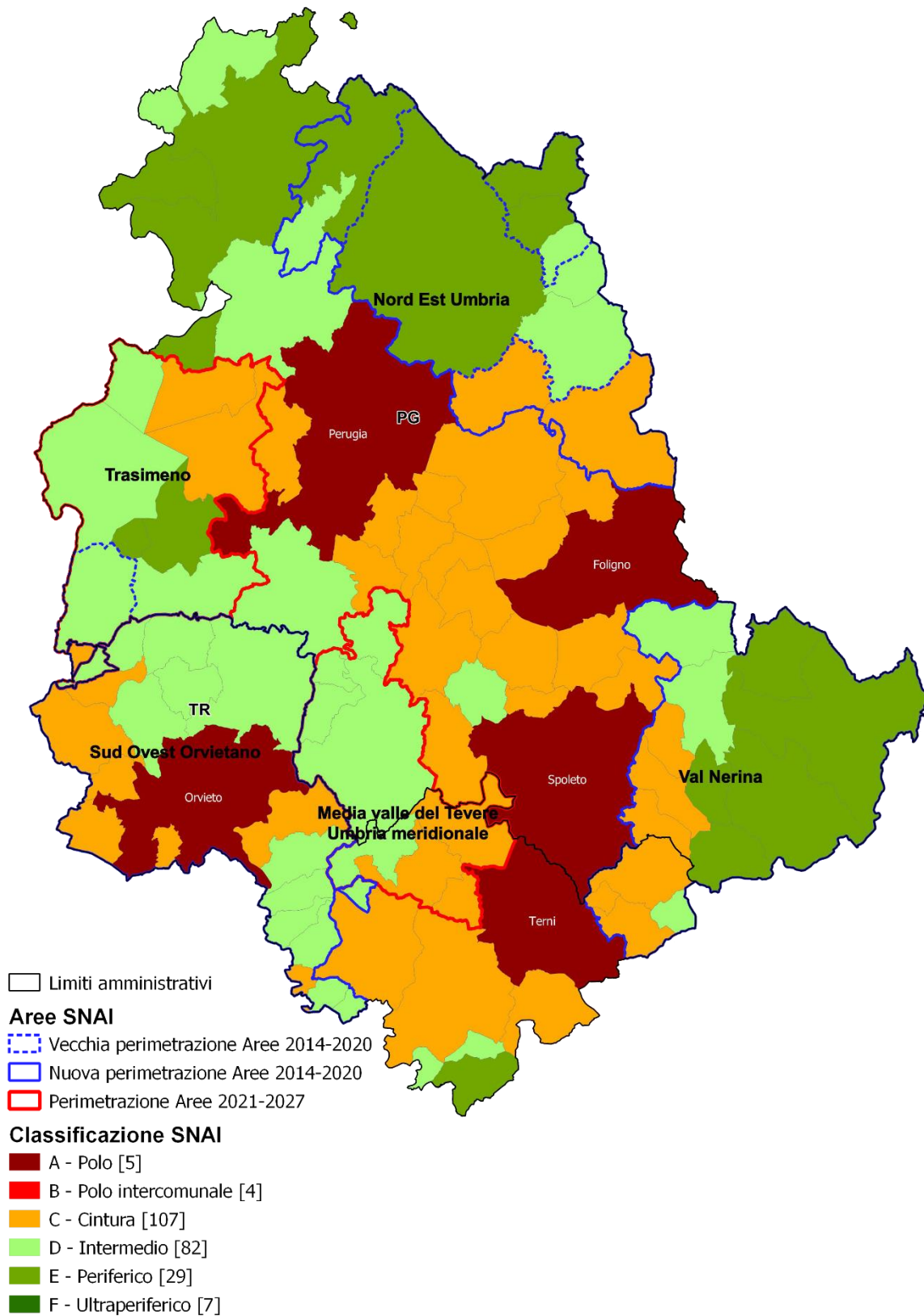


Figura 1 - Classificazione SNAI 2020<sup>2</sup>

## Aree Ciclo 2014-2020

La Regione Umbria, con nota prot. DPCoe n. 3423 del 18/05/2022, ha manifestato la volontà di continuare a finanziare le aree del 2014-2020 anche nel ciclo di programmazione 2021-2027.

In particolare, l'Amministrazione regionale ha indicato che:

- conferma la configurazione geografica iniziale dell'area Val Nerina;
- conferma e chiede la ripermetrazione dell'area Sud Ovest Orvietano (uscita del comune di Città della Pieve che entra a far parte della nuova area Unione dei Comuni del Trasimeno (ITI));
- conferma e chiede la ripermetrazione dell'area Nord Est Umbria (ingresso dei comuni di Gubbio, Fossato di Vico, Gualdo Tadino: questi comuni facevano parte dell'Area strategia e, in particolare, Gubbio era comune capofila).

Le aree interne pilota dell'Umbria sono state perimetrare con DGR n. 213 del 02/03/2015.

L'area interna del Nord Est Umbria includeva enti locali classificati in area progetto, principali destinatari della politica pubblica, e comuni classificati in area strategia.

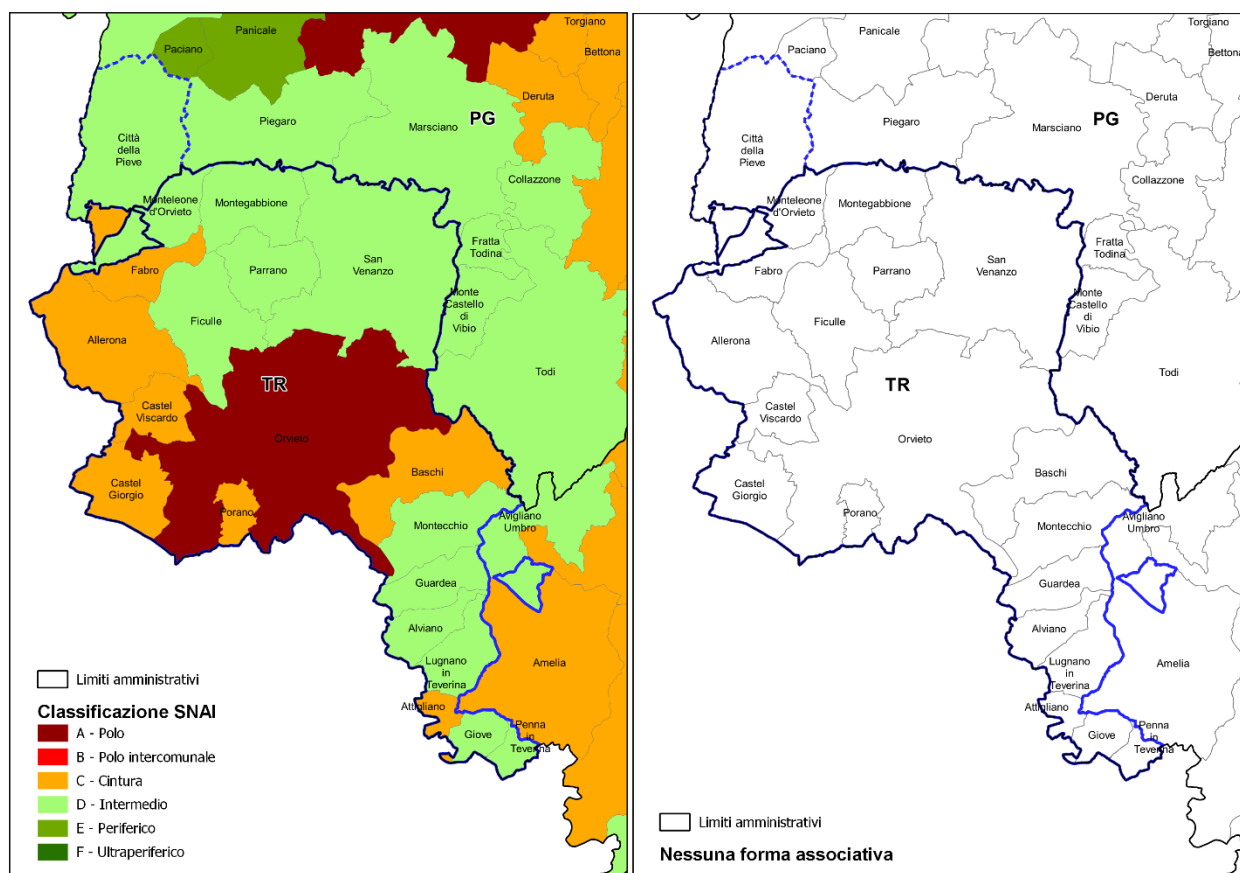
### Val Nerina (Provincia di Perugia)

Comuni	Classi SNAI 2020	Comune di destinazione prevalente	Tempi medi di percorrenza (minuti)	Popolazione residente ISTAT 2011	Popolazione residente ISTAT 2020	Variazione demografica 2011 - 2020
<b>Arrone</b>	C - Cintura	Terni	18	2.839	2.558	-9,90%
<b>Cascia</b>	E - Periferico	Spoletto	49,2	3.248	2.977	-8,34%
<b>Cerreto di Spoleto</b>	D - Intermedio	Spoletto	31,6	1.122	1.014	-9,63%
<b>Ferentillo</b>	C - Cintura	Terni	21,6	1.963	1.820	-7,28%
<b>Montefranco</b>	C - Cintura	Terni	20,4	1.289	1.256	-2,56%
<b>Monteleone di Spoleto</b>	E - Periferico	Spoletto	44,2	626	574	-8,31%
<b>Norcia</b>	E - Periferico	Spoletto	42,1	4.915	4.617	-6,06%
<b>Poggiodomo</b>	E - Periferico	Spoletto	44,7	135	94	-30,37%
<b>Polino</b>	D - Intermedio	Terni	29,4	246	219	-10,98%
<b>Preci</b>	E - Periferico	Spoletto	42,3	757	700	-7,53%
<b>Sant'Anatolia di Narco</b>	C - Cintura	Spoletto	14,8	558	526	-5,73%
<b>Scheggino</b>	C - Cintura	Spoletto	16,5	481	463	-3,74%
<b>Sellano</b>	D - Intermedio	Spoletto	36,7	1.140	1.003	-12,02%
<b>Vallo di Nera</b>	C - Cintura	Spoletto	18,3	401	350	-12,72%
<b>TOTALE AREA nr 14 comuni</b>	Aree interne <b>57%</b>		<b>30,70</b>	<b>19.720</b>	<b>18.171</b>	<b>-7,85%</b>

La Regione ha confermato il perimetro della Val Nerina stabilito nel 2014-2020.

<sup>2</sup> Fonte: Le cartografiche e i dati tabellari contenuti nel documento sono stati elaborati su dati ISTAT (ultimo aggiornamento febbraio 2022)

## Sud Ovest Orvietano 2021 (Provincia di Terni)



La Regione Umbria ha chiesto la ripermimetrazione dell'area Interna Sud Ovest Orvietano, composta attualmente da 20 comuni: Allerona, Alviano, Attigliano, Baschi, Castel Giorgio, Castel Viscardo, Città della Pieve, Fabro, Ficulle, Giove, Guardea, Lugnano in Teverina, Montecchio, Montegabbione, Monteleone d'Orvieto, Orvieto, Parrano, Penna in Teverina, Porano e San Venanzo. La ripermimetrazione richiesta consiste nella uscita del comune di Città della Pieve, che diventa membro dell'Unione dei Comuni del Trasimeno (ITI) – nuova area candidata.

La popolazione dell'area, inizialmente pari a circa 59.000 abitanti, con l'uscita di Città della Pieve, si attesta intorno ai 51.000 ab.<sup>3</sup>.

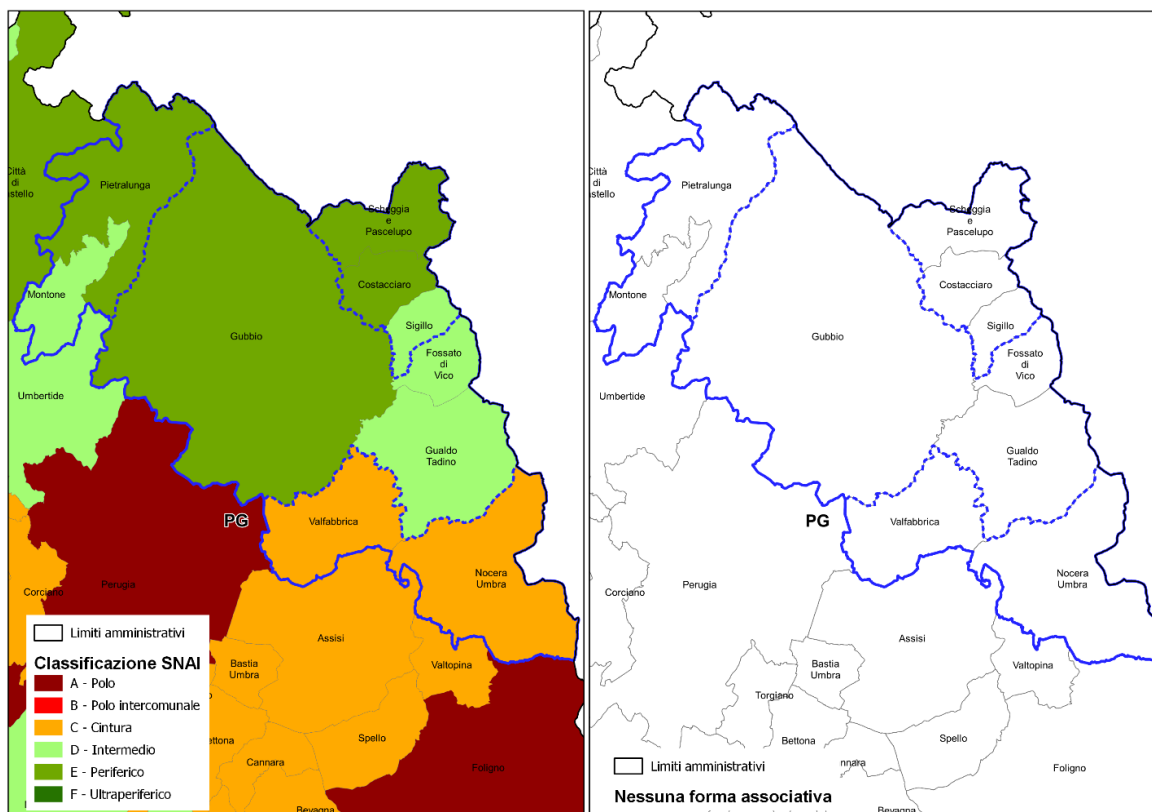
La variazione demografica passa dal -5,71 a -6,10 %.

Considerato il fatto che non si rilevano modifiche significative - e che la Regione ha concordato il nuovo perimetro col territorio, la richiesta di ripermimetrazione si ritiene coerente con i criteri per la selezione delle aree Interne da sostenere nel ciclo 2021 – 2027, e quindi è approvata.

<sup>3</sup> Dati ISTAT 2020

Comuni	Classi SNAI 2020	Comune di destinazione prevalente	Tempi medi di percorrenza (minuti)	Popolazione residente ISTAT 2011	Popolazione residente ISTAT 2020	Variatione demografica 2011 - 2020
Allerona	C - Cintura	Orvieto	20,8	1.859	1.686	-9,31%
Alviano	D - Intermedio	Orvieto	32,9	1.514	1.403	-7,33%
Attigliano	C - Cintura	Orvieto	26,2	1.917	1.950	1,72%
Baschi	C - Cintura	Orvieto	18,5	2.803	2.657	-5,21%
Castel Giorgio	C - Cintura	Orvieto	18,8	2.178	2.037	-6,47%
Castel Viscardo	C - Cintura	Orvieto	16,5	3.028	2.758	-8,92%
Città della Pieve	D - Intermedio	Orvieto	40,3	7.803	7.571	-2,97%
Fabro	C - Cintura	Orvieto	26,6	2.906	2.648	-8,88%
Ficulle	D - Intermedio	Orvieto	28,5	1.695	1.583	-6,61%
Giove	D - Intermedio	Orvieto	31,5	1.900	1.857	-2,26%
Guarda	D - Intermedio	Orvieto	31,5	1.863	1.749	-6,12%
Lugnano in Teverina	D - Intermedio	Terni	36,6	1.539	1.429	-7,15%
Montecchio	D - Intermedio	Orvieto	30	1.723	1.592	-7,60%
Montegabbione	D - Intermedio	Orvieto	36,3	1.235	1.118	-9,47%
Monteleone d'Orvieto	D - Intermedio	Orvieto	34,2	1.559	1.376	-11,74%
Orvieto	A - Polo	Orvieto	0	21.064	19.931	-5,38%
Parrano	D - Intermedio	Orvieto	36,7	590	498	-15,59%
Penna in Teverina	D - Intermedio	Viterbo	33,2	1.056	1.051	-0,47%
Porano	C - Cintura	Orvieto	10,9	1.989	1.913	-3,82%
San Venanzo	D - Intermedio	Perugia	40,4	2.311	2.157	-6,66%
<b>TOTALE AREA nr 20 comuni</b>	<b>Aree interne 60%</b>		<b>27,52</b>	<b>62.532</b>	<b>58.964</b>	<b>-5,71%</b>
<b>Città della Pieve</b>	<b>D - Intermedio</b>	Orvieto	40,3	7.803	7.571	-2,97%
<b>TOTALE AREA nr 19 comuni</b>	<b>Aree interne 58%</b>		<b>26,85</b>	<b>54.729</b>	<b>51.393</b>	<b>-6,10%</b>

### Nord Est Umbria 2021 (Provincia di Perugia)



L'area interna Nord Est Umbria è costituita attualmente da sette comuni, di cui due classificati come cintura (Valfabbrica e Nocera Umbria).

La Regione chiede l'inserimento di Fossato di Vico, Gualdo Tadino e Gubbio, già ricompresi in area strategica. I tre comuni sono classificati come aree interne. La popolazione dell'area passerebbe da 17.205 a 65.186 ab. La variazione demografica diminuisce passando dal -6,96 al -5,79%, comunque superiore rispetto alla media aree interne regionali, che risulta pari al -4,52%.

Il comune di Gubbio è anche capofila dell'area interna.

Si registra un aumento della popolazione, ma tutti i comuni risultano essere interni e già parte dell'area strategica.

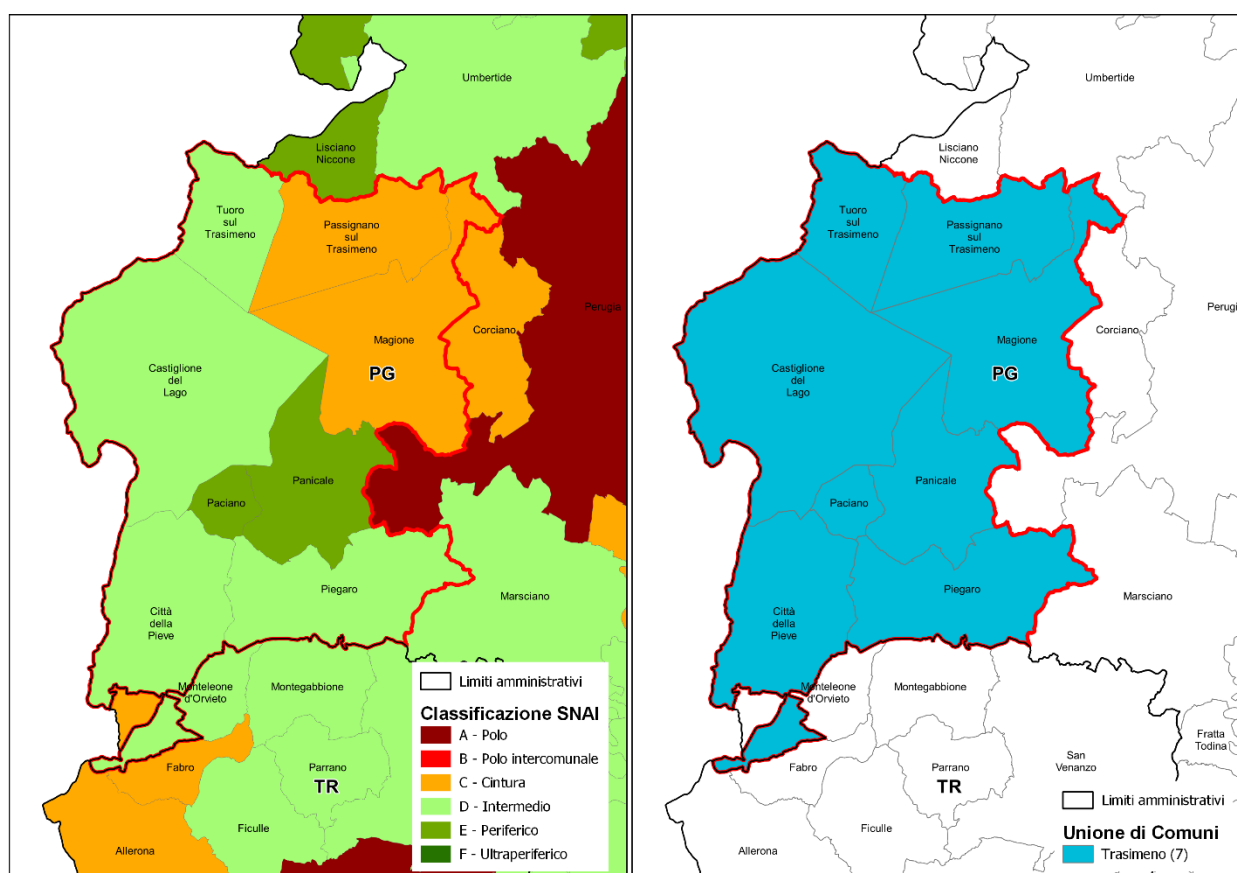
Pertanto, considerato che la Regione ha concordato il perimetro con l'area interessata, la proposta di ripermimetrazione di tale area è approvata.

Comuni	Classi SNAI 2020	Comune di destinazione prevalente	Tempi medi di percorrenza (minuti)	Popolazione residente ISTAT 2011	Popolazione residente ISTAT 2020	Variazione demografica 2011 - 2020
Costacciaro	E - Periferico	Foligno	42,1	1.283	1.119	-12,78%
Montone	D - Intermedio	Perugia	37,3	1.663	1.603	-3,61%
Nocera Umbra	C - Cintura	Foligno	23	5.953	5.601	-5,91%
Pietralunga	E - Periferico	Perugia	53,1	2.182	1.995	-8,57%
Scheggia e Pascelupo	E - Periferico	Foligno	48	1.442	1.315	-8,81%
Sigillo	D - Intermedio	Foligno	38,4	2.468	2.319	-6,04%
Valfabbrica	C - Cintura	Perugia	23,3	3.502	3.253	-7,11%
<b>TOTALE AREA nr 7 comuni</b>	Aree interne <b>71%</b>		<b>37,89</b>	<b>18.493</b>	<b>17.205</b>	<b>-6,96%</b>
Fossato di Vico	D - Intermedio	Foligno	37,1	2.817	2.650	-5,93%
Gualdo Tadino	D - Intermedio	Foligno	31,9	15.453	14.408	-6,76%
Gubbio	E - Periferico	Perugia	43,8	32.432	30.923	-4,65%
<b>Totale area nr 10 comuni</b>	Aree interne <b>80%</b>		<b>37,80</b>	<b>69.195</b>	<b>65.186</b>	<b>-5,79%</b>

## Aree Ciclo 2021-2027

Le aree sono presentate sulla base dell'ordine di priorità per l'accesso ai fondi nazionali, indicato dalla Regione Umbria nella nota DPCoe prot. n. 3423 del 18/05/2022.

### U.C. Trasimeno (Provincia di Perugia)



#### 1) Coerenza della proposta con la Mappa AI 2020 e presenza di un sistema identitario riconoscibile

L'area è composta da **8** comuni appartenenti alla provincia di Perugia: *Castiglione del Lago, Città della Pieve, Magione, Paciano, Panicale, Passignano sul Trasimeno, Piegaro, Tuoro sul Trasimeno*.

Degli 8 enti locali, le località di Castiglione del Lago, Tuoro sul Trasimeno, Passignano sul Trasimeno, Magione e Panicale si affacciano direttamente sul lago. I restanti tre comuni, seppur non toccati direttamente dal Trasimeno, fanno comunque parte del «sistema lago».

Si tratta di comuni classificati secondo la seguente distribuzione: **4** intermedio, **2** periferici e **2** di cintura, con una percentuale pari al **75% di comuni in aree interne**. I comuni hanno una **distanza media di percorrenza pari a 34,78 min**. Nella classificazione SNAI 2014-2020, il comune di Passignano sul Trasimeno risultava Polo Intercomunale. Relativamente alla destinazione prevalente, tutti gli enti hanno come destinazione Perugia, ad eccezione di Città della Pieve che gravita su Orvieto.



L'area si sviluppa su una superficie totale pari a **778,40 km<sup>2</sup>**, dove il comune con la maggiore estensione, pari a **205,26 km<sup>2</sup>**, è Castiglione del Lago; Paciano è il comune con le dimensioni più contenute, con una superficie pari a **16,9 km<sup>2</sup>**.

L'Amministrazione regionale ha rappresentato che *“I Comuni dell'Unione hanno grandi potenzialità legate al territorio, in particolare dal punto di vista ambientale e paesaggistico e in riferimento ai numerosi piccoli borghi storici. Nell'area è infatti localizzato il Parco regionale del lago Trasimeno la cui istituzione risale al 1995 ha un'estensione di 13 200 ha e si colloca all'interno dei Comuni di Castiglione del Lago, Magione, Panicale, Passignano, Tuoro. La grande valenza naturalistica del Parco è testimoniata dal fatto che su tutta la sua superficie insistono aree classificate SIC (“Siti di interesse comunitario” sul 100 della superficie Parco) ed Habitat N 2000. In questo scenario, alcune delle principali direttrici di sviluppo passano attraverso la valorizzazione dei prodotti agroalimentari tipici (la Fagiolina del Trasimeno, che costituisce un presidio slow food, lo zafferano, l'olio extravergine di oliva, il pesce di lago, in tutte le sue varietà) e il turismo outdoor legato al lago (ben 16 itinerari CAI percorribili a piedi, in bici e a cavallo).”*

L'area è specializzata nel settore dell'energia gas e acqua, in quello delle costruzioni e del commercio. Per quanto riguarda il settore primario, guardando ai processi di valorizzazione delle produzioni agricole, la presenza di aziende agricole con produzioni Dop e Igp risulta sotto la media delle aree interne regionale (8% a fronte di un valore pari al 9% per l'insieme delle aree interne umbre).

La superficie agricola utilizzata copre circa un terzo del territorio e, in linea con il trend negativo delle aree interne regionali e nazionali, ha subito un decremento importante nel periodo 1982-2010 (circa -22%) e meno marcato nel decennio 2000-2010 (-6%). Ciò nonostante, l'indice di importanza dell'agricoltura registra un valore solo leggermente inferiore alla media regionale e nazionale delle aree interne.

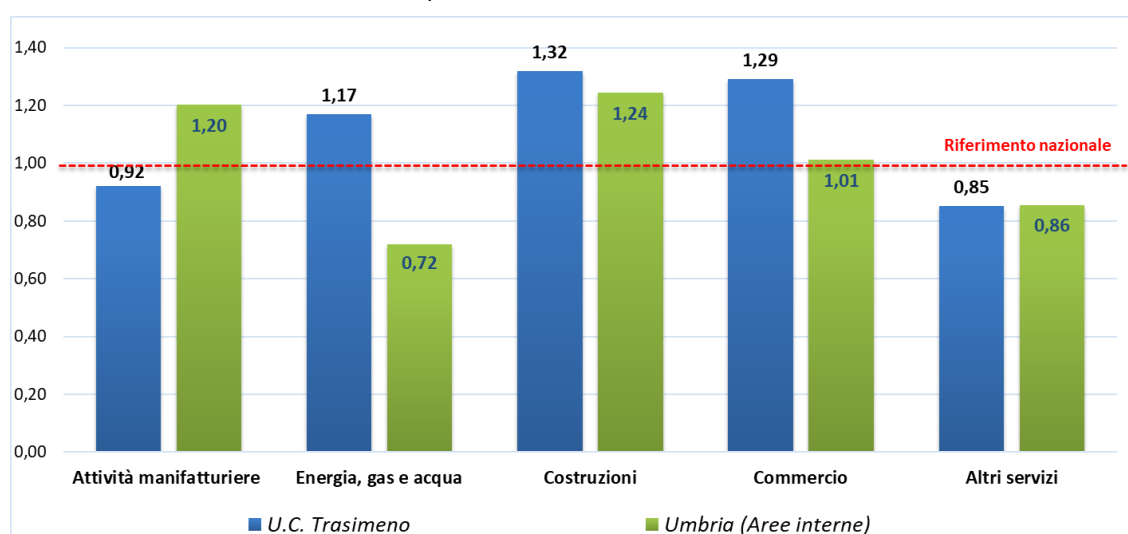
La superficie forestale, seppur corrispondente a poco meno del 30% del territorio, ha una copertura minore rispetto alle aree interne regionali, mentre considerevole è il dato riguardante la percentuale di superfici di aree protette che, con un valore prossimo al 17%, è tra i più alti delle altre aree SNAI della Regione. Questa peculiarità è dovuta principalmente alla presenza del Parco del Lago Trasimeno, il più esteso dei parchi regionali umbri, area umida di estrema importanza per l'avifauna e le specie ittiche.

Per quanto riguarda i servizi nell'area, la Regione ha rappresentato che *“Rispetto all'ambito sanità non sono presenti strutture ospedaliere, ad eccezione di quella localizzata nel Comune di Castiglione del Lago; il comune di Passignano è sede del C O R I Centro Ospedaliero di Riabilitazione Intensiva e nel territorio del Comune di Panicale sono collocate due Residenze Protette (R P). Inoltre, il Comune di Città della Pieve ospita una Casa della Salute, nella quale operano un Centro DAI (Disturbi da Alimentazione Incontrollata) e Obesità e una RSA.*

*Per quanto riguarda la mobilità verso l'esterno dell'area, la stazione ferroviaria di riferimento è quella di Perugia. I Comuni del Trasimeno non sono direttamente interessati da alcuna delle principali direttrici stradali regionali. Si rilevano pertanto problematicità sia per i collegamenti interni, che per quelli esterni*

Per l'istruzione: in ordine alle scuole secondarie di secondo grado, le uniche presenti nei Comuni interessati si trovano a Castiglione del Lago e Città della Pieve; per usufruire di un'offerta formativa completa delle scuole secondarie di secondo grado, i ragazzi sono tenuti pertanto ad iscriversi ad istituti che si trovano al di fuori dell'area (con i conseguenti problemi legati agli spostamenti giornalieri con mezzi pubblici e/o privati); solo 5 degli 8 Comuni offrono servizi educativi per la fascia 0 – 3; In particolare, sono presenti 9 nidi di infanzia, 3 spazi gioco e 3 classi ponte (sezioni primavera) con una netta prevalenza di operatori privati rispetto a gestioni pubbliche. Questo assetto produce criticità per l'intera area ed in particolare per i Comuni di Piegara, Tuoro e Paciano, che risultano privi di servizi di questo tipo.”

Tab.1: Specializzazione economica dell'area



Concentrazione nell'area dei diversi settori e comparti economici sul totale delle attività economiche (Rapporto tra la quota di addetti nel settore dei diversi settori sul totale addetti dell'area e la stessa quota calcolata a livello nazionale)

Fonte: Archivio Statistico delle Imprese Attive, anno 2018

## 2) Andamento demografico nell'area

La popolazione complessiva (dato 2020) è pari a **56.522 ab.**, con una decrescita del **-2,04 %** rispetto al censimento 2011 (var. dem. 2011-2020 regionale pari al **-2,12%**). Nell'area, 3 enti locali rientrano nella categoria dei cosiddetti "piccoli comuni" (sotto i 5.000 ab.). Rispetto all'andamento demografico, la maggior parte dei comuni registra un *trend* negativo. Fanno eccezione a questa tendenza, Mangione, con il **+0,16%**, e Passignano sul Trasimeno, con il **+2,34%**. La densità abitativa è pari a **72,61 ab/km<sup>2</sup>**, rispetto a quella regionale di **102,24 ab/km<sup>2</sup>** e a quella provinciale di **101,2 ab/km<sup>2</sup>**.

Il 36% della popolazione vive in comuni di cintura.

## 3) Capacità e volontà di associazione dei Comuni

Nell'area è presente l'**Unione dei Comuni del Trasimeno**, a cui aderiscono tutti i comuni dell'area.

La Regione ha rappresentato che gli 8 enti locali sono stati individuati *“in quanto hanno una lunga storia di collaborazione, iniziata con il Piano regionale di sviluppo 1982 85 e più recentemente rinnovata con un “Contratto di paesaggio”, che costituisce il contesto urbanistico e paesaggistico per l’ITI Trasimeno. La nuova collaborazione per l’ITI Trasimeno ha dato un forte impulso alla volontà associativa degli 8 Comuni che il 12 luglio 2016 hanno costituito l’Unione dei Comuni del Trasimeno. Dopo la sottoscrizione della Convenzione tra la Regione Umbria e l’Unione dei Comuni del Trasimeno per l’attuazione della Strategia di sviluppo territoriale integrata e intersettoriale per l’ITI Trasimeno avvenuta il 21 luglio 2017 si è dato avvio concreto agli interventi in esso previsti finanziati con risorse POR FESR, POR FSE e PSR FEASR. Gli interventi previsti nella Convenzione vengono attuati sia come “Organismo intermedio” (individuato nell’Unione dei Comuni).*

*Inoltre, nel periodo di programmazione 2014 2020 l’Unione è beneficiaria per quanto riguarda un progetto di accompagnamento del processo di riforma degli enti locali per lo sviluppo dei servizi in forma associata.”*

#### 4) Conclusioni

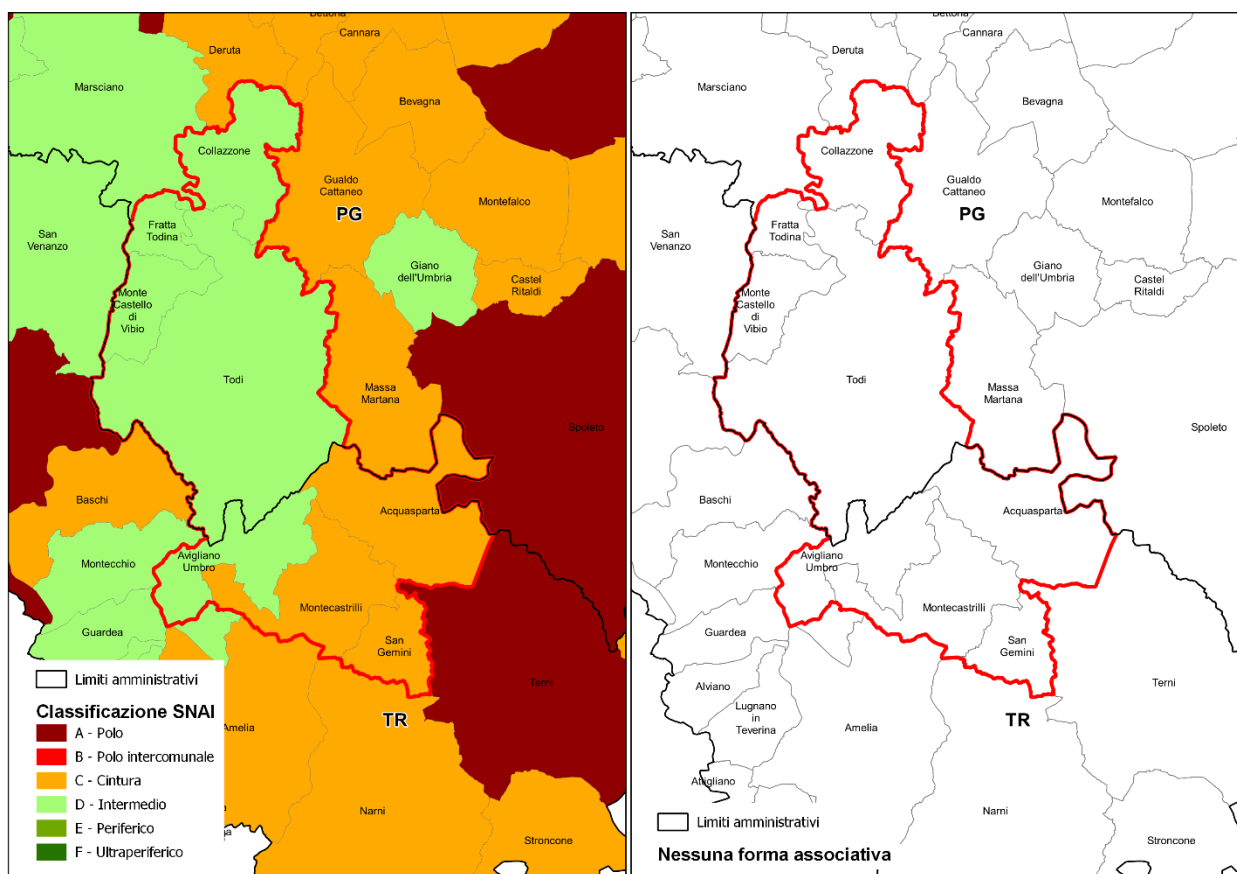
L’area dell’ITI Trasimeno è un’area che presenta caratteristiche di compattezza ed omogeneità.

L’area del Trasimeno risulta candidabile alla SNAI in quanto, nel complesso, risulta coerente con le caratteristiche di classificazione dei comuni, di spopolamento e organizzazione istituzionali richieste dai “Criteri per la Selezione delle Aree Interne da sostenere nel ciclo 2021 – 2027”.

Pertanto, la proposta di candidatura di tale area è considerata approvata.

Comuni	Classi SNAI 2020	Comune di destinazione prevalente	Tempi medi di percorrenza (minuti)	Popolazione residente ISTAT 2011	Popolazione residente ISTAT 2020	Variazione demografica 2011 - 2020
Castiglione del Lago	D - Intermedio	Perugia	37,5	15.422	15.160	-1,70%
Città della Pieve*	D - Intermedio	Orvieto	40,3	7.803	7.571	-2,97%
Magione	C - Cintura	Perugia	21,2	14.589	14.612	0,16%
Paciano	E - Periferico	Perugia	45	982	950	-3,26%
Panicale	E - Periferico	Perugia	42,2	5.734	5.421	-5,46%
Passignano sul Trasimeno	C - Cintura	Perugia	23,9	5.522	5.651	2,34%
Piegaro	D - Intermedio	Perugia	39,7	3.799	3.419	-10,00%
Tuoro sul Trasimeno	D - Intermedio	Perugia	28,4	3.850	3.738	-2,91%
<b>TOTALE AREA nr 8 comuni</b>	Aree interne <b>75%</b>		<b>34,78</b>	<b>57.701</b>	<b>56.522</b>	<b>-2,04%</b>

## Media Valle del Tevere (Provincia di Perugia – Terni)



### 1) Coerenza della proposta con la Mappa AI 2020 e presenza di un sistema identitario riconoscibile

L'Area è composta da **8** comuni appartenenti alle provincie di Perugia e Terni: *Collazzone, Fratta Todina, Monte Castello di Vibio, Todi, Avigliano Umbro, Montecastrilli, Acquasparta, San Gemini*.

Si tratta di comuni classificati secondo la seguente distribuzione: **5** intermedi e **3** di cintura, con una percentuale pari al **62% di comuni in aree interne**. Il **63%** dei comuni ha come destinazione prevalente Terni, mentre il restante **37%** gravita su Perugia. I comuni hanno **una distanza media di percorrenza pari a 27,20 min**.

L'area si sviluppa su una superficie totale pari a **550,26 km<sup>2</sup>**, dove il comune con la maggiore estensione, pari a **222,85 km<sup>2</sup>**, è Todi, mentre Fratta Todina è il comune di dimensioni più contenute, con una superficie pari a **17,42 km<sup>2</sup>**.

Il territorio è per lo più caratterizzato dal punto di vista geo-morfologico dalla **valle del Tevere**.

La struttura economica dell'area evidenzia una forte rilevanza del settore delle costruzioni e del commercio. Per quanto riguarda il settore primario, la Media Valle del Tevere e Umbria meridionale mantiene una vocazione prettamente agricola e una presenza di processi di valorizzazione legati alle produzioni identitarie locali significativa (le aziende agricole con Dop e Igp pesano per il 10,4% contro

una media delle AI regionali pari al 9%). I dati dell'ultimo censimento dimostrano inoltre che più del 50% del suo territorio è occupato da superficie agricola utilizzata. Dato ancor più significativo è la ridotta perdita di superficie agricola dal 1982 al 2010, appena il -5%, valore nettamente inferiore rispetto al decremento registrato a livello regionale e nazionale. Il peso del settore, in termini di giornate di lavoro per 1000 abitanti, evidenzia un indice di importanza dell'agricoltura sopra la media regionale delle aree interne. Considerevole anche la superficie forestale che occupa un terzo del territorio, mentre è poco rilevante (meno del 3%) la percentuale di superficie di aree protette.

Per quanto riguarda i servizi, l'Amministrazione regionale ha evidenziato:

*Ambito sanità:*

- 1. I comuni rientrano nell'ambito di operatività di due Aziende Unità Sanitarie Locali diverse - all'Azienda USL Umbria 1 fanno capo i Comuni di Collazzone, Fratta Todina, Monte Castello di Vibio, Todi, mentre i Comuni di Acquasparta, San Gemini, Avigliano Umbro, Montecastrilli sono compresi nell'Azienda USL Umbria 2;*
- 2. nel territorio dei Comuni della MVT interessati dalla candidatura non sono presenti ospedali sedi di DEA, che del resto non sono facilmente raggiungibili. L'Ospedale della Media Valle del Tevere (sito nel territorio del Comune di Todi Loc. Pantalla), è parte di un Presidio Ospedaliero Unificato (insieme alle sedi di Assisi e Castiglione del Lago). Gli ospedali principali al di fuori dell'area sono localizzati a Terni, Spoleto e Perugia. Nel comune di Todi è inoltre prevista la realizzazione di una «Casa di comunità» con il PNRR;*
- 3. il tasso di popolazione residente over 65 (27%) in linea con il dato relativo ai comuni classificati aree interne della Regione Umbria, ma comunque superiore alla media dell'intera regione 20,91% determina un particolare fabbisogno di offerta di servizi specifici in termini di salute e sociale.*

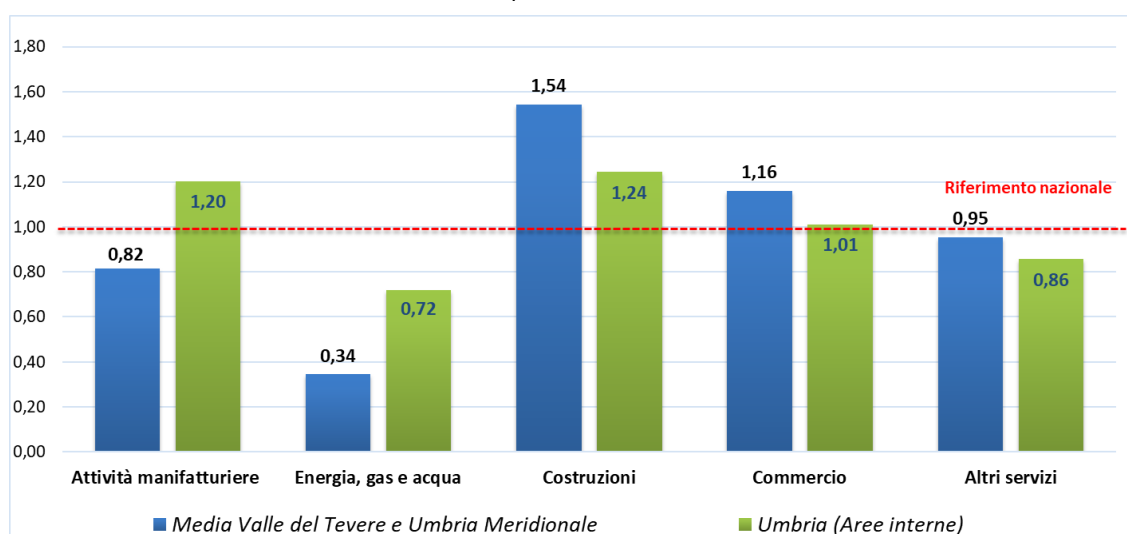
*Per quanto riguarda la mobilità verso l'esterno dell'area le stazioni ferroviarie di riferimento sono quelle di Spoleto (di tipo Silver) e Terni. La situazione dal punto di vista ferroviario denota criticità in quanto la FCU (Ferrovia Centrale Umbria) che, collegando Perugia a Terni, attraversa l'intera area non è attualmente attiva nel tratto di interesse dei comuni considerati. Dal punto di vista stradale nella parte orientale dell'area passa la strada statale E 45 che rappresenta la principale strada di collegamento. Rimangono comunque criticità anche per gli spostamenti interni soprattutto di collegamento tra le frazioni e i centri.*

*Per l'istruzione:*

- 1. Il comune di riferimento per l'offerta di istruzione completa è il comune di Todi nel quale sono presenti tutte le principali scuole secondarie di secondo grado. Inoltre, i ragazzi residenti nei comuni di Montecastrilli, San Gemini e Acquasparta, fanno ricorso anche agli istituti al di fuori dell'area (Spoleto e Terni). In ogni caso sono riscontrabili problematiche riguardanti gli spostamenti giornalieri con mezzi pubblici e/o privati.*

2. *rispetto ai servizi educativi offerti alla fascia 0-3 si rileva una carenza delle strutture sia a livello pubblico che privato, infatti sono presenti solo 8 nidi d'infanzia (di cui 4 localizzati nel comune di Todi), uno spazio gioco, una classe ponte (Sezione Primavera) ed una struttura sperimentale nel comune di Avigliano Umbro. Di tali strutture solo 3 sono di tipo pubblico. Nel Comune di Collazzone, Fratta Todina, Monte Castello di Vibio e Acquasparta non è presente alcuna struttura con conseguente criticità per le famiglie residenti."*

Tab.1: Specializzazione economica dell'area



Concentrazione nell'area dei diversi settori e comparti economici sul totale delle attività economiche (Rapporto tra la quota di addetti nel settore dei diversi settori sul totale addetti dell'area e la stessa quota calcolata a livello nazionale)

Fonte: Archivio Statistico delle Imprese Attive, anno 2018

## 2) Andamento demografico nell'area

La popolazione complessiva (dato 2020) è pari a **39.073 ab.**, con una variazione demografica, nel periodo 2011-2020, del **- 5,95%**.

Nell'area, gli enti locali che rientrano nella categoria dei cosiddetti "piccoli comuni" sono 7 (enti locali sotto i 5.000 abitanti). L'unica eccezione è rappresentata dal **comune di Todi** (Intermedio) che ospita una popolazione pari a **15.877 ab.** Rispetto all'andamento demografico, tutti i comuni registrano un *trend* negativo.

La densità abitativa dell'area è di **71 ab/km<sup>2</sup>**, rispetto a quella regionale di **102,24 ab/km<sup>2</sup>** e a quelle provinciali di Perugia, pari a **101,2 ab/km<sup>2</sup>**, e Terni, pari a **102,6 ab/km<sup>2</sup>**.

## 3) Capacità e volontà di associazione dei Comuni

Nell'area non sono presenti forme associative ma è localizzata la Comunità Montana Orvietano - Narnese - Amerino - Tuderte che è in fase di liquidazione sulla base del Decreto del Presidente della Giunta Regionale Umbria n. 3, 14 gennaio 2012, "Legge Regionale 23 dicembre 2011, n. 18, art. 63 e 64. Soppressione delle Comunità Montane e nomina dei Commissari Liquidatori".

#### 4) Conclusioni

L'area candidata presenta alcuni comuni di cintura, nei quali la quota di popolazione sul totale dell'area è pari al 36%.

Dal punto di vista della capacità e volontà di associazione dei comuni, non si rilevano forme associative tra gli enti locali considerati.

L'area risulta comunque candidabile alla SNAI in quanto ha le caratteristiche generali di coerenza con i "Criteri per la Selezione delle Aree Interne da sostenere nel ciclo 2021 – 2027".

Pertanto, la proposta di candidatura di tale area è considerata approvata, ma si sottolinea la complessità dell'area che richiederà uno sforzo notevole del territorio e della Regione, sia in fase di disegno della strategia, che in fase di attuazione.

Comuni	Classi SNAI 2020	Comune di destinazione prevalente	Tempi medi di percorrenza (minuti)	Popolazione residente ISTAT 2011	Popolazione residente ISTAT 2020	Variazione demografica 2011 - 2020
Acquasparta	C - Cintura	Terni	20,1	4.929	4.456	-9,60%
Avigliano Umbro	D - Intermedio	Terni	27,9	2.568	2.405	-6,35%
Collazzone	D - Intermedio	Perugia	29,1	3.578	3.400	-4,97%
Fratta Todina	D - Intermedio	Perugia	32,7	1.840	1.823	-0,92%
Monte Castello di Vibio	D - Intermedio	Perugia	38,5	1.620	1.455	-10,19%
Montecastrilli	C - Cintura	Terni	22,1	5.190	4.821	-7,11%
San Gemini	C - Cintura	Terni	15,7	4.921	4.836	-1,73%
Todi	D - Intermedio	Terni	31,5	16.900	15.877	-6,05%
<b>TOTALE AREA</b> <i>nr 8 comuni</i>	Aree interne <b>62 %</b>		<b>27,20</b>	<b>41.546</b>	<b>39.073</b>	<b>-5,95%</b>

#### ALLEGATO I – I DATI di Open Coesione

#### ALLEGATO II – OPEN KIT

## Tabelle riepilogative e di confronto tra le aree

Tabella 1 – Sintesi dei principali indicatori di contesto (Aree SNAI 2014 – 2020)

Indicatori	AREE SNAI 2014 – 2020			Umbria	Umbria	Italia	Italia
	Sud-Ovest Orvietano (Terni)	Nord-Est Umbria (Perugia)	Valnerina (Perugia)	Aree interne	Aree interne	Aree interne	Aree interne
<b>n° Comuni</b>	<b>20</b>	<b>7</b>	<b>14</b>	<b>48</b>	<b>92</b>	<b>3.834</b>	<b>7.903</b>
% comuni in aree interne 2020	60%	71%	57%	100%	52%	100%	48%
% comuni periferici e ultraperiferici 2020	-	43%	36%	31%	16%	50%	5%
% piccoli comuni	90%	86%	100%	79%	68%	82%	70%
<b>DEMOGRAFIA</b>							
<b>Popolazione residente (ab) Istat 01.01.2020</b>	<b>58.964</b>	<b>17.205</b>	<b>18.171</b>	<b>241.075</b>	<b>865.452</b>	<b>13.432.861</b>	<b>59.641.488</b>
% in aree interne	40%	48%	62%	100%	28%	100%	22%
% in aree periferiche ed ultraperiferiche	-	26%	49%	38%	11%	40%	9%
% in comuni di cintura	26%	51%	38%	-	28%	-	40%
<b>Superficie (km<sup>2</sup>)</b>	<b>1.187,15</b>	<b>572,66</b>	<b>1.060,19</b>	<b>4.370,69</b>	<b>8.464,22</b>	<b>177.540,65</b>	<b>302.073,28</b>
<b>Densità abitativa ab/km<sup>2</sup></b>	<b>49,66</b>	<b>30,04</b>	<b>17,13</b>	<b>55,15</b>	<b>102,24</b>	<b>75,66</b>	<b>197,44</b>
<b>Var. demografica (%) Istat censimento 2011-2020</b>	<b>-5,71%</b>	<b>-6,96%</b>	<b>-7,85%</b>	<b>-4,52%</b>	<b>-2,12%</b>	<b>-3,74%</b>	<b>-0,33 %</b>
<b>ACCESSIBILITÀ</b>							
Distanza media in minuti dei comuni non polo dal polo più vicino	27,52	37,89	30,70	37,26	29,32	45,15	32,08
Distanza media in minuti dei comuni non polo dal polo più vicino ponderata per la popolazione	19,48	33,11	33,47	37,29	28,59	41,77	26,88
<b>FORME ASSOCIATIVE (FA)</b>							
<b>n° FA</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2.688</b>	<b>4.606</b>
% di comuni in FA	5%	-	-	15%	17%	70%	58%



Tabella 2 – Sintesi dei principali indicatori di contesto

Indicatori	AREE SNAI 2021 - 2027				Umbria	Umbria	Italia	Italia
	Sud-Ovest Orvieto 2021 (Terni)	Nord-Est Umbria 2021 (Perugia)	U.C. Trasimeno (Perugia)	Media Valle del Tevere (Perugia - Terni)	Aree interne	Aree interne	Aree interne	Aree interne
<b>n° Comuni</b>	<b>19</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>48</b>	<b>92</b>	<b>3.834</b>	<b>7.903</b>
% comuni in aree interne 2020	58%	80%	75%	62%	100%	52%	100%	48%
% comuni periferici e ultraperiferici 2020	-	40%	25%	-	31%	16%	50%	5%
% piccoli comuni	95%	70%	37%	87%	79%	68%	82%	70%
<b>DEMOGRAFIA</b>								
<b>Popolazione residente (ab) Istat 01.01.2020</b>	<b>51.393</b>	<b>65.186</b>	<b>56.522</b>	<b>39.073</b>	<b>241.075</b>	<b>865.452</b>	<b>13.432.861</b>	<b>59.641.488</b>
% in aree interne	31%	86%	64%	64%	100%	28%	100%	22%
% in aree periferiche ed ultraperiferiche	-	54%	11%	-	38%	11%	40%	9%
% in comuni di cintura	30%	14%	36%	36%	-	28%	-	40%
<b>Superficie (km²)</b>	<b>1.076,21</b>	<b>1.258,10</b>	<b>778,40</b>	<b>550,26</b>	<b>4.370,69</b>	<b>8.464,22</b>	<b>177.540,65</b>	<b>302.073,28</b>
<b>Densità abitativa ab/km²</b>	<b>47,75</b>	<b>51,81</b>	<b>72,61</b>	<b>71</b>	<b>55,15</b>	<b>102,24</b>	<b>75,66</b>	<b>197,44</b>
<b>Var. demografica (%) Istat censimento 2011-2020</b>	<b>- 6,10%</b>	<b>- 5,79%</b>	<b>- 2,04%</b>	<b>- 5,95%</b>	<b>- 4,52%</b>	<b>- 2,12%</b>	<b>- 3,74%</b>	<b>- 0,33 %</b>
<b>ACCESSIBILITÀ</b>								
Distanza media in minuti dei comuni non polo dal polo più vicino	26,85	37,80	34,78	27,22	37,26	29,32	45,15	32,08
Distanza media in minuti dei comuni non polo dal polo più vicino ponderata per la popolazione	16,41	38,08	32,41	26,95	37,29	28,59	41,77	26,88
<b>FORME ASSOCIATIVE (FA)</b>								
<b>n° FA</b>	-	-	1	-	2	2	2.688	4.606
% di comuni in FA	-	-	100%	-	15%	17%	70%	58%

Tabella 3 – Reddito imponibile IRPEF per contribuente (migliaia di euro), anni 2016, 2017 e 2018

	Territorio	Reddito medio imponibile IRPEF per contribuente (migliaia di euro)		
		anno 2016	anno 2017*	anno 2018**
AREE SNAI 2014 - 2020	Sud-Ovest Orvietano	16,53	16,54 -0,02 %	17,20 4,03 %
	Nord-Est Umbria	15,66	15,65 -0,09 %	16,28 4,08 %
	Valnerina	15,98	15,76 -1,34 %	16,35 3,72 %
AREE SNAI 2021 - 2027	Sud-Ovest Orvietano 2021	16,44	16,45 -0,04 %	17,13 4,12 %
	Nord-Est Umbria 2021	15,99	15,93 -0,33 %	16,57 4,01 %
	U.C. Trasimeno	17,30	17,18 -0,68 %	17,59 2,37 %
	Media Valle del Tevere e Umbria Meridionale	16,93	16,87 -0,35 %	17,50 3,72 %
Riferimento regionale	Umbria	16,77	16,70 -0,42 %	17,31 3,63 %
	aree interne 2020	16,21	16,20 -0,09 %	16,85 4,01 %
Riferimento nazionale	Italia	17,08	17,02 -0,34 %	17,54 3,09 %
	aree interne 2020	15,48	15,42 -0,43 %	15,92 3,28 %

\* Le percentuali riportate nell'anno 2017 sono riferite alla variazione del reddito medio imponibile IRPEF rispetto al 2016

\*\* Le percentuali riportate nell'anno 2018 sono riferite alla variazione del reddito medio imponibile IRPEF rispetto al 2017

**ALLEGATO I – I DATI di Open Coesione**

Area	Ambito	PROGETTI	COSTO TOTALE	COSTO PUBBLICO	FINANZIAMENTO FEASR	COSTO COESIONE
<b>Sud Ovest Orvietano 2021</b>	Agenda digitale	43	2.658.731,87 €	2.306.924,80 €	5.174,40 €	2.536.872,27 €
	Ambiente e prevenzione dei rischi	32	13.892.376,74 €	13.892.376,74 €	889.253,49 €	12.939.487,63 €
	Attrazione culturale, naturale e turistica	19	2.390.493,19 €	2.390.493,19 €	543.938,19 €	2.356.704,08 €
	Competitività per le imprese	3936	59.982.847,78 €	58.671.840,59 €	24.787.496,71 €	58.674.187,47 €
	Energia e efficienza energetica	49	5.316.350,10 €	4.793.266,27 €	- €	3.705.138,09 €
	Inclusione sociale	98	8.589.708,27 €	8.589.708,27 €	1.005.514,45 €	8.303.652,73 €
	Istruzione	137	6.913.247,14 €	6.911.647,14 €	127.920,72 €	6.913.217,14 €
	Occupazione e mobilità dei lavoratori	393	10.058.077,18 €	10.044.097,18 €	2.566.362,72 €	10.058.077,18 €
	Rafforzamento capacità della PA	8	1.382.800,81 €	1.382.800,81 €	49.422,59 €	1.382.800,81 €
	Ricerca e innovazione	36	27.617.653,85 €	19.313.904,13 €	533.573,51 €	19.109.675,53 €
	Rinnovamento urbano e rurale	48	5.395.463,18 €	5.395.463,18 €	- €	4.865.218,30 €
	Trasporti e infrastrutture a rete	12	9.652.164,26 €	9.652.164,26 €	39.882,76 €	9.652.164,26 €
<b>Media Valle del Tevere e Umbria meridionale: Unione di Comuni del Trasimeno*</b>	Competitività per le imprese	4	138.541,15 €	138.541,15 €	59.738,95 €	138.541,15 €
	Inclusione sociale	2	619.627,26 €	619.627,26 €		619.627,26 €
	Istruzione	4	750.987,05 €	750.987,05 €	- €	750.987,05 €

	Occupazione e mobilità dei lavoratori	5	2.062.474,49 €	1.989.733,49 €	631.422,19 €	2.062.474,49 €
<b>Media Valle del Tevere e Umbria meridionale</b>	Agenda digitale	41	1.253.912,74 €	866.876,14 €	- €	859.175,41 €
	Ambiente e prevenzione dei rischi	16	4.069.564,53 €	4.069.564,53 €	884.266,21 €	4.100.494,43 €
	Attrazione culturale, naturale e turistica	34	8.917.908,88 €	8.917.908,88 €	315.528,75 €	7.902.472,43 €
	Competitività per le imprese	5089	76.694.487,98 €	70.913.338,81 €	29.351.292,57 €	70.886.984,35 €
	Energia e efficienza energetica	43	7.173.848,43 €	6.658.411,03 €	- €	4.782.074,47 €
	Inclusione sociale	13	1.497.580,60 €	1.497.580,60 €	83.483,28 €	1.358.504,44 €
	Istruzione	88	5.012.109,86 €	5.012.109,86 €	247.667,12 €	5.012.109,86 €
	Occupazione e mobilità dei lavoratori	439	9.085.183,04 €	9.024.835,99 €	2.440.170,21 €	9.085.183,04 €
	Rafforzamento capacità della PA	1	18.300,00 €	18.300,00 €		18.300,00 €
	Ricerca e innovazione	57	13.215.715,61 €	6.768.545,82 €	1.008.622,87 €	6.594.735,72 €
	Rinnovamento urbano e rurale	57	7.439.510,92 €	6.893.850,06 €	- €	5.641.049,20 €
	Servizi di cura infanzia e anziani	1	11.288,67 €	11.288,67 €	- €	11.288,67 €
	Trasporti e infrastrutture a rete	8	4.248.862,00 €	4.248.862,00 €	486.999,68 €	4.248.862,00 €
<b>Media Valle del Tevere e Umbria meridionale: Nord Est Umbria 2021*</b>	Attrazione culturale, naturale e turistica	1	429.777,72 €	429.777,72 €	- €	299.777,72 €
	Competitività per le imprese	16	387.078,40 €	387.078,40 €	166.984,29 €	387.078,40 €

	Inclusione sociale	1	104.937,13 €	104.937,13 €		104.937,13 €	
	Istruzione	4	759.238,74 €	759.238,74 €	- €	759.238,75 €	
	Occupazione e mobilità dei lavoratori	7	1.376.020,20 €	1.298.820,20 €	- €	1.376.020,20 €	
<b>Unione di Comuni del Trasimeno</b>	Agenda digitale	60	2.195.876,79 €	1.765.127,05 €	- €	1.763.855,66 €	
	Ambiente e prevenzione dei rischi	26	11.241.150,79 €	11.241.150,79 €	236.840,91 €	11.019.325,72 €	
	Attrazione culturale, naturale e turistica	18	3.254.216,58 €	3.254.216,58 €	337.864,41 €	2.914.756,50 €	
	Competitività per le imprese	3220	77.389.160,30 €	72.230.962,75 €	29.101.123,10 €	72.132.526,15 €	
	Energia e efficienza energetica	38	5.738.047,02 €	4.923.631,14 €	- €	3.609.357,27 €	
	Inclusione sociale	43	5.798.036,28 €	5.798.036,28 €	421.401,12 €	5.481.059,91 €	
	Istruzione	95	6.108.050,83 €	6.108.050,83 €	74.325,94 €	6.017.342,90 €	
	Occupazione e mobilità dei lavoratori	288	6.412.434,36 €	6.299.273,04 €	1.443.078,98 €	6.412.434,36 €	
	Rafforzamento capacità della PA	5	1.136.886,79 €	1.136.886,79 €		1.136.886,79 €	
	Ricerca e innovazione	63	18.136.508,33 €	9.523.339,59 €	1.749.958,45 €	9.606.293,74 €	
	Rinnovamento urbano e rurale	76	9.716.610,31 €	6.757.175,38 €	- €	6.229.750,50 €	
	Trasporti e infrastrutture a rete	15	4.588.788,31 €	4.588.788,31 €	917.940,95 €	4.588.788,31 €	
	<b>Nord Est Umbria 2021</b>	Agenda digitale	77	2.436.190,20 €	1.823.537,41 €	118.473,09 €	1.825.535,59 €
		Ambiente e prevenzione dei rischi	59	18.431.411,25 €	18.431.411,25 €	826.967,66 €	17.268.205,21 €

	Attrazione culturale, naturale e turistica	35	€ 8.252.241,67	€ 8.252.241,67	780.431,83 €	€ 7.915.671,52
	Competitività per le imprese	12571	€ 81.620.532,74	€ 77.947.205,92	32.525.246,80 €	€ 77.909.073,06
	Energia e efficienza energetica	39	€ 12.132.615,56	€ 7.062.029,41	12.665,96 €	€ 5.885.845,50
	Inclusione sociale	63	€ 9.091.765,27	€ 9.091.765,27	2.317.227,51 €	€ 9.055.894,88
	Istruzione	138	€ 7.833.838,08	€ 7.833.838,08	284.487,03 €	€ 7.833.431,10
	Occupazione e mobilità dei lavoratori	882	€ 15.247.217,93	€ 15.039.842,50	2.428.626,76 €	€ 15.247.217,93
	Rafforzamento capacità della PA	9	€ 470.318,75	€ 470.318,75		€ 460.920,00
	Ricerca e innovazione	110	€ 27.133.263,38	€ 11.327.062,96	1.450.996,12 €	€ 11.483.651,55
	Rinnovamento urbano e rurale	9	€ 745.465,71	€ 745.465,71	- €	€ 725.947,52
	Servizi di cura infanzia e anziani	1	€ 7.426,88	€ 7.426,88	- €	€ 7.426,88
	Trasporti e infrastrutture a rete	13	€ 4.324.279,97	€ 4.324.279,97	1.133.745,52 €	€ 4.313.779,97
<b>Nord Est Umbria 2021: Unione di Comuni del Trasimeno*</b>	Competitività per le imprese	15	€ 351.037,33	€ 351.037,33	151.498,52 €	€ 351.037,32
	Energia e efficienza energetica	1	€ 3.044.637,06	€ 3.044.637,06		€ 2.038.603,19
	Inclusione sociale	2	€ 875.646,19	€ 875.646,19	- €	€ 875.646,19
	Istruzione	4	€ 875.027,50	€ 875.027,50	- €	€ 875.027,50
	Occupazione e mobilità dei lavoratori	9	€ 1.149.030,79	€ 1.134.677,57	- €	€ 1.149.030,79

<b>Media Valle del Tevere e Umbria meridionale: Sud Ovest Orvietano 2021*</b>	Competitività per le imprese	312	5.582.093,91 €	5.582.093,91 €	2.407.217,59 €	5.582.093,90 €
	Inclusione sociale	2	456.180,66 €	456.180,66 €		456.180,66 €
	Istruzione	1	36.861,00 €	36.861,00 €	- €	36.861,00 €
	Occupazione e mobilità dei lavoratori	2	119.120,00 €	119.120,00 €	- €	119.120,00 €
<b>Media Valle del Tevere e Umbria meridionale: Nord Est Umbria 2021: Unione di Comuni del Trasimeno*</b>	Competitività per le imprese	1	31.055,56 €	15.527,78 €	- €	15.527,78 €
	Istruzione	5	707.717,24 €	707.717,24 €	- €	707.717,24 €
	Occupazione e mobilità dei lavoratori	4	450.222,01 €	400.634,94 €	- €	450.222,01 €
<b>Sud Ovest Orvietano 2021: Unione di Comuni del Trasimeno*</b>	Competitività per le imprese	117	3.584.302,73 €	3.584.302,73 €	1.545.565,68 €	3.584.302,73 €
	Rafforzamento capacità della PA	1	7.402,10 €	7.402,10 €		7.402,10 €
<b>Nord Est Umbria 2021: Sud Ovest Orvietano 2021*</b>	Competitività per le imprese	13	460.959,32 €	460.959,32 €	198.789,67 €	460.959,32 €
	Istruzione	2	175.000,00 €	175.000,00 €	- €	175.000,00 €
	Occupazione e mobilità dei lavoratori	1	755.157,90 €	755.157,90 €	- €	755.157,90 €
	Rafforzamento capacità della PA	2	95.252,94 €	95.252,94 €		95.252,94 €

Media Valle del Tevere e Umbria meridionale: Nord Est Umbria 2021: Sud Ovest Orvieto 2021: Unione di Comuni del Trasimeno*	Ambiente e prevenzione dei rischi	1	€ 6.400.000,00	€ 6.400.000,00		€ 3.560.300,00
	Istruzione	3	€ 762.462,78	€ 762.462,78	- €	€ 762.462,78
Media Valle del Tevere e Umbria meridionale: Nord Est Umbria 2021: Sud Ovest Orvieto 2021*	Competitività per le imprese	4	€ 38.708,94	€ 38.708,94	16.691,30 €	€ 38.708,94
Nord Est Umbria 2021: Sud Ovest Orvieto 2021: Unione di Comuni del Trasimeno*	Competitività per le imprese	2	€ 1.187.154,50	€ 1.187.154,50	511.901,02 €	€ 1.187.154,50
<b>Totale complessivo</b>		<b>29199</b>	<b>665.704.234,31 €</b>	<b>597.773.526,79 €</b>	<b>147.217.781,58 €</b>	<b>581.625.858,97 €</b>

\*Progetti trasversali inerenti Comuni di entrambe le aree.

(1) Nessun progetto ricade su tutte le Aree, 2 progetti ricadono su 4 Aree, i restanti progetti su 2 o 3 Aree