



Riunione Annuale di Riesame 2022

Napoli, 30 e 31 marzo 2023

3.a.

La valutazione nel 2014-2020

Prospettive di lavoro nel 2021-2027

Conoscenze valutative per la politica di coesione



Osservazione dei processi valutativi complessivi

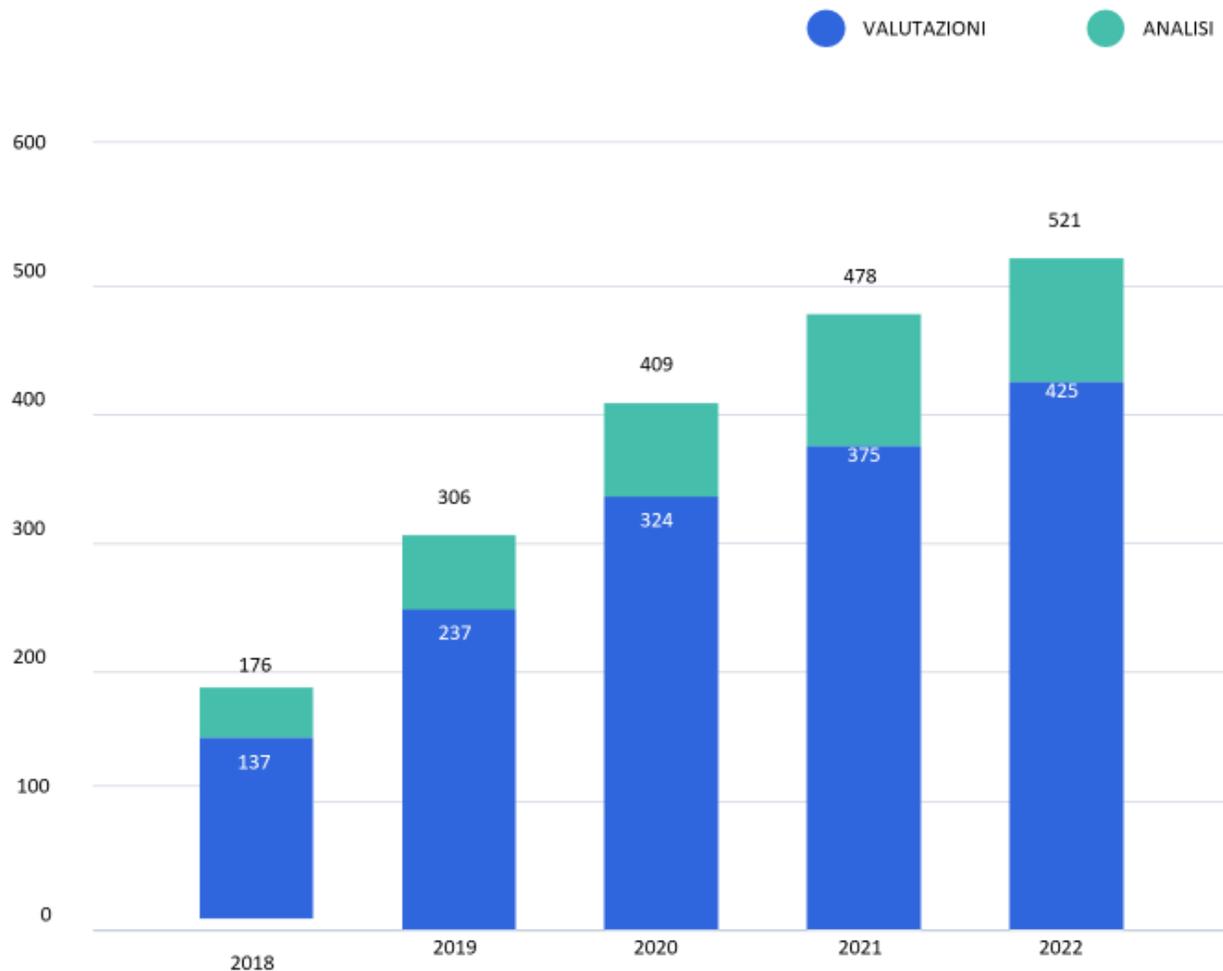


Focus su evidenze e lezioni su misure d'incentivo per R&I nel Mezzogiorno



Sostegno per le attività di valutazione per il 2021-2027

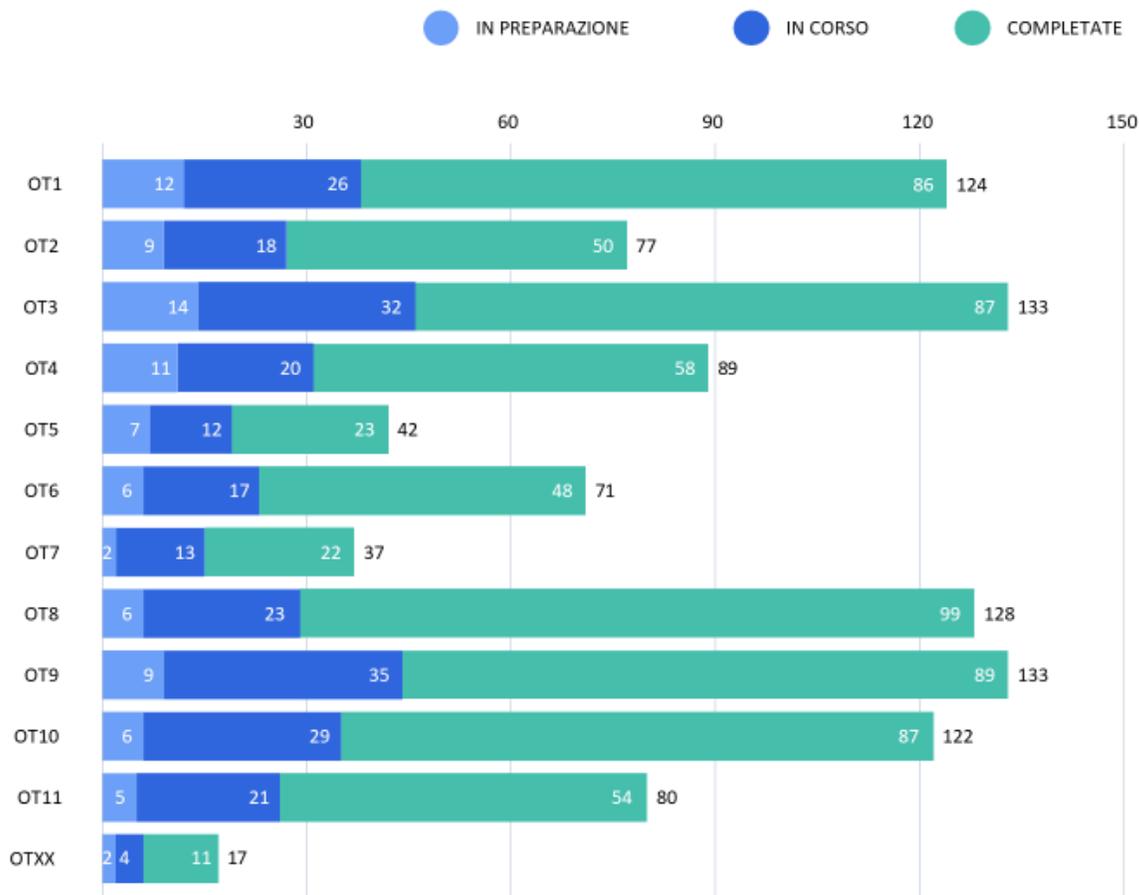
L'osservazione dei processi valutativi nel tempo



Al 31 marzo 2022 l'Osservatorio ha censito 521 elementi: **96 analisi e 425 valutazioni** (tematiche o sul programma), realizzate o promosse a partire dal 2016

Dalla rilevazione del 2018 c'è stata una crescita continua degli elementi censiti e il **numero delle valutazioni censite dall'Osservatorio è triplicato.**

Un sistema conoscitivo in espansione



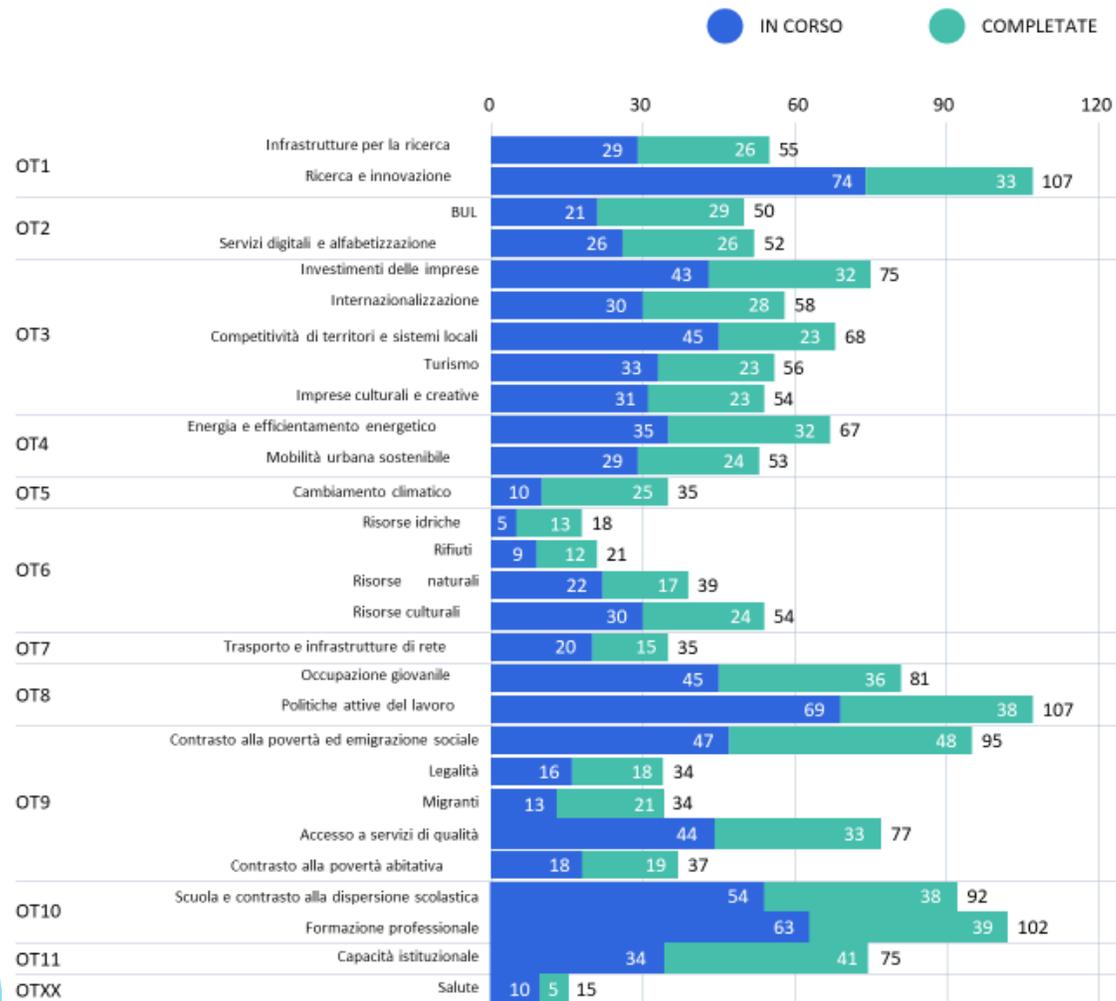
All'ultima rilevazione di marzo 2022:

- ▶ 285 valutazioni completate
- ▶ 100 valutazioni in corso
- ▶ 40 valutazioni in preparazione

La produzione di conoscenza valutativa è in continuo movimento. Considerando l'osservazione per Obiettivi tematici (OT) considerati nelle valutazioni*, di anno in anno, valutazioni in corso si concludono, quelle in precedenza preparate entrano nella fase attiva della ricerca e si progettano nuove valutazioni.

* spesso plurimi per singola valutazione

Temi considerati nelle valutazioni



CAMPIONE: Valutazioni in corso e completate

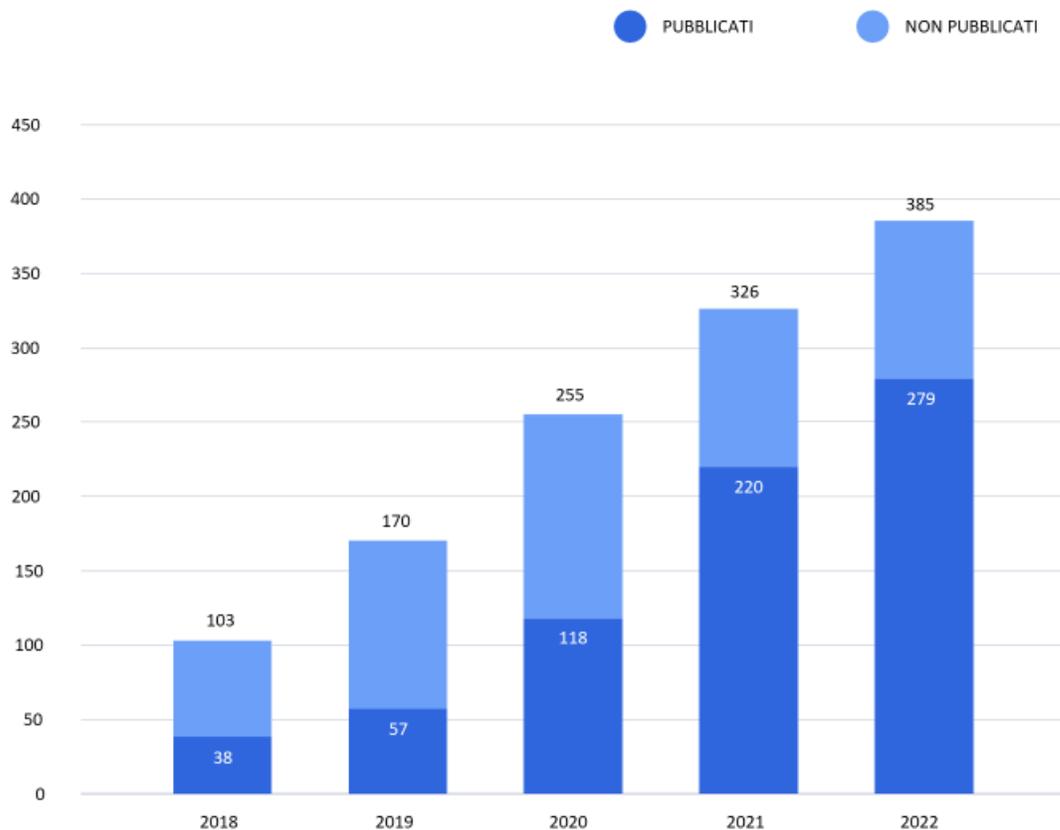
Le Amministrazioni hanno realizzato e stanno realizzando valutazioni sugli obiettivi/temi delle proprie programmazioni. È necessario impegnarsi per completare il quadro entro 31/12/2023.

“Almeno una volta nel corso del periodo di programmazione si valuta in che modo il sostegno dei fondi SIE abbia contribuito al conseguimento degli obiettivi di ciascuna priorità”

(Art. 56 del Reg. UE 1303/2013)

Mettere la conoscenza valutativa a disposizione

CAMPIONE: Valutazioni in corso e completate



Oltre il 70% dei prodotti delle valutazioni (in corso e completate) al 2022 è pubblicato sui siti web dei Programmi e/o dei Nuclei di valutazione.

L'incremento nella pubblicazione dei prodotti delle valutazioni è il frutto dell'apprendimento del sistema sulla rilevanza e utilità di rendere disponibili le conoscenze: da **38 prodotti pubblicati** (su 103 realizzati) nel **2018** a **279** (su 385) nel **2022**.

Le valutazioni raccolte: usarle, completarle, inquadrarle

AS IS



TO BE



Alimentano attività di Rete e SNV: Rassegne valutative 2019, Laboratori SNV 2020, LabOP 2021, WAVES 2022

Il Sistema fornisce evidenze rispetto agli impatti degli interventi, mettendo in luce **il valore pubblico generato**



Forniscono evidenze a partner, Commissione Europea, Amministrazioni

Abilitano, in modo sistematico, il **raccordo con il livello «alto» della pianificazione delle policy**, informando i processi decisionali a più livelli



Le valutazioni richieste dalle amministrazioni titolari di programmi **sono complementate anche da alcune a cura del NUVAP** che trattano questioni e/o metodi meno praticati e forniscono quadri interpretativi su temi di interesse generale.

Le valutazioni potranno alimentare un **datawarehouse navigabile** in cui le evidenze emerse potranno essere integrate ed arricchite da lavori condotti dal NUVAP

Focus NUVAP: la valutazione degli incentivi a sostegno di ricerca e innovazione nelle imprese del Mezzogiorno

RILEVANZA

- I progetti con natura di incentivo alle imprese per R&I nel Mezzogiorno valgono (costo pubblico) 1,67 miliardi di euro nel 2007-2013, 3,37 miliardi di euro nel 2014-2020

PROSPETTIVA DI INDAGINE

- Trasversale a più programmi, nazionali e regionali, e a più fondi (FESR, FSC).
- 2007-2013: analisi ex post
- 2014-2020: analisi in itinere

APPROCCIO E FONTI

- Perimetro progetti confrontabili (fonte: OpenCoesione - Focus progetti in attuazione Ricerca, Innovazione e Capitale umano);
- Approfondimenti guidati dalla teoria d'intervento su: strategia, procedure di attivazione delle misure, progetti e imprese beneficiarie;
- Varietà delle expertise del team di valutazione;
- Pluralità delle fonti utilizzate: documenti di policy, dati di monitoraggio, documentazione tecnica di progetto, interviste a testimoni privilegiati e a un campione di imprese beneficiarie

Principali risultati relativi al ciclo 2007- 2013

Le procedure di selezione dei progetti analizzate (30), valutative o negoziali, hanno comportato tempi più lunghi del previsto

L'analisi dei tempi delle procedure e dell'iter dei progetti ha mostrato che i tempi di selezione (in media oltre 3 anni) non sono correlati né alla dimensione media dei progetti finanziati, né al loro livello di innovazione attesa o al grado di rischiosità

Numerose procedure non si diversificano in scopo tra livelli di responsabilità (centrale o regionale): spazio per maggiore coordinamento strategico

L'analisi delle documentazioni e l'indagine diretta presso le imprese hanno fatto rilevare che la quota maggioritaria dei progetti si colloca in un'area a basso rischio (quindi in teoria meno bisognosa di supporto pubblico)

Le innovazioni più significative sono marginali e caratterizzano, in larga parte, progetti la cui ideazione è in ambito universitario

Principali risultati relativi al ciclo 2007- 2013

L'indagine diretta presso le imprese ha messo in luce che le **configurazioni dei partenariati di progetto** rispondono alle **richieste dei bandi** ma non sempre alle **esigenze delle imprese**

Per la maggioranza delle imprese, le **attività di R&S incentivate** hanno permesso di diversificare l'attività rispetto a quella «core». Spesso non sono **apprezzabili impatti immediati/diretti sulla competitività** delle imprese, ma **ricadute indirette** che passano attraverso l'acquisizione di conoscenze e capitale umano (anche internalizzando ricercatori e dottorandi), nuove relazioni più stabili con Organismi di Ricerca e nuove idee da sperimentare che inducono alla presentazione di ulteriori progetti

In più di un terzo dei casi le **imprese beneficiarie** hanno una **tradizione consolidata di investimento in R&S** sostenuto dalle politiche di Coesione. I progetti esaminati spesso costituiscono una “tappa” all'interno di un percorso che ha radici anche nel ciclo 2000-2006 e che prosegue nel 2014-2020

[RAPPORTO FINALE](#)



Principali risultati relativi al ciclo 2014- 2020

L'analisi ha riguardato 75 procedure in area Mezzogiorno, di scala nazionale e regionale. I tempi medi di selezione dei progetti si riducono rispetto al ciclo precedente (in media 14 mesi per le procedure di carattere valutativo). Aumenta il ricorso a procedure di selezione dei progetti a sportello, soprattutto per i progetti di taglia media inferiore.

Oltre due terzi delle risorse sono veicolate mediante avvisi che prevedono contributi a fondo perduto, in poco meno di un terzo dei casi si associa anche una quota di finanziamento agevolato.

Si apprezza rispetto al ciclo precedente un significativo incremento della ricerca collaborativa, il soggetto capofila nella maggior parte dei casi è l'impresa, anche se si osserva una accresciuta centralità di nuove forme di partenariato pubblico-privato

La ricerca ha anche costruito un database originale utile per valutazioni ex post integrando i dati di fonte Opencoesione con quelli del Registro Nazionale Aiuti (gestito dal MIMIT)

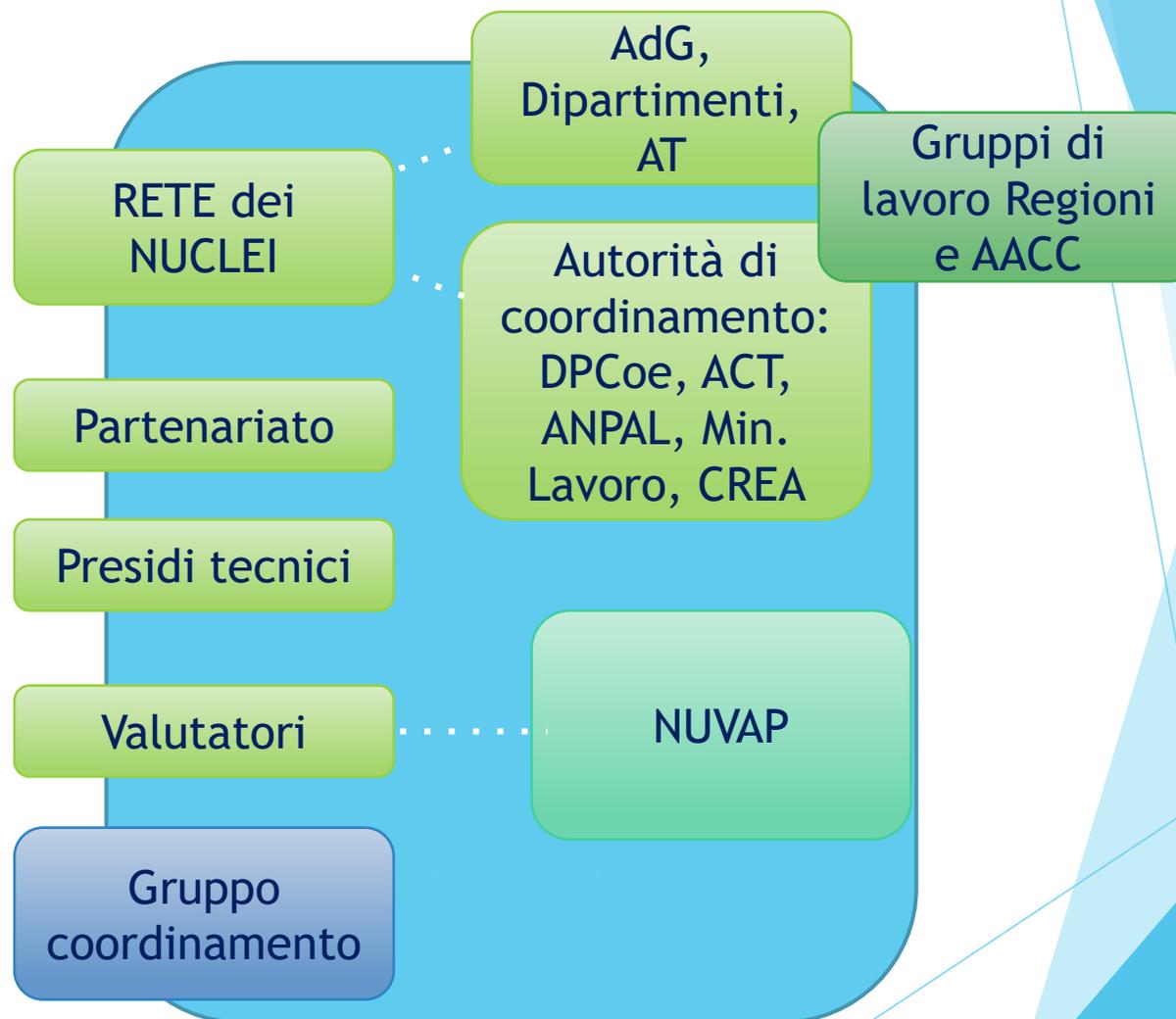
L'analisi documentale (documenti di strategia, valutazioni e autovalutazioni) e l'indagine diretta hanno rilevato che le strategie di specializzazione intelligente hanno introdotto un metodo più partecipativo nella definizione delle misure di policy.

Prospettive per il Sistema Nazionale di Valutazione (SNV)

/ SUPPORTO TECNICO E METODOLOGICO ALLE AMMINISTRAZIONI

/ COMPITI VALUTATIVI PRESCRITTI DAI REGOLAMENTI COMUNITARI E NORME NAZIONALI

/ FOCALIZZAZIONE SU RISULTATI E IMPATTI DELLE POLITICHE DI COESIONE PER AUMENTARE RILEVANZA E UTILITA' DELLA VALUTAZIONE



Obiettivo 2023: organizzare le attività conoscitive su impatti e risultati delle politiche di coesione nei piani unitari delle valutazioni



Piani Unitari delle valutazioni 2021-27
(art. 44 Reg. 1060/2021)



Completamento valutazioni 2014-2020
(art. 56 Reg. 1303/2013)



Valutazioni ex-post 2014-2020
(art. 57 Reg. 1303/2013 e Piani 21-27)

I Piani Unitari delle Valutazioni includono tutte le attività di conoscenza (valutazioni di impatto, sintesi di valutazioni, rilevazioni per indicatori di risultato diretto, etc.) e prendono le mosse dai materiali realizzati dai Laboratori SNV:

- **LabOP 2021** - Documenti Metodologici dei Programmi (artt. 16-17 Reg. UE 1060/2021)
- **Lab WAVES 2022** - Relazioni su realizzazioni e risultati dei Programmi 14-20 (art.114 Reg. UE 1303/2013)

Grazie per l'attenzione



cons. Marco De Giorgi

Dirigente della PCM - NUVAP



E-mail: m.degiorgi@governo.it

segreteria.nuvap@governo.it



Sito web: <https://politichecoesione.governo.it>