



Definizione di linee guida nazionali per la verifica climatica nei programmi 2021-2027

Assistenza JASPERS

Incontro di avvio

15 Giugno 2023, ore 9.30-12.30

Programma dell'incontro

09.30 - 09.45	Apertura dei lavori (DPCoe / NUVAP)
09.45 - 10.00	Presentazione Assistenza JASPERS (JASPERS)
10.00 - 10.30	Introduzione metodologia CE per la verifica climatica e Q&A (JASPERS)
10.30 - 12.30	Questioni rilevanti: interventi delle AdG e discussione (Coordina DPCoe / NUVAP)
12.30	Chiusura dell'incontro e prossimi passi

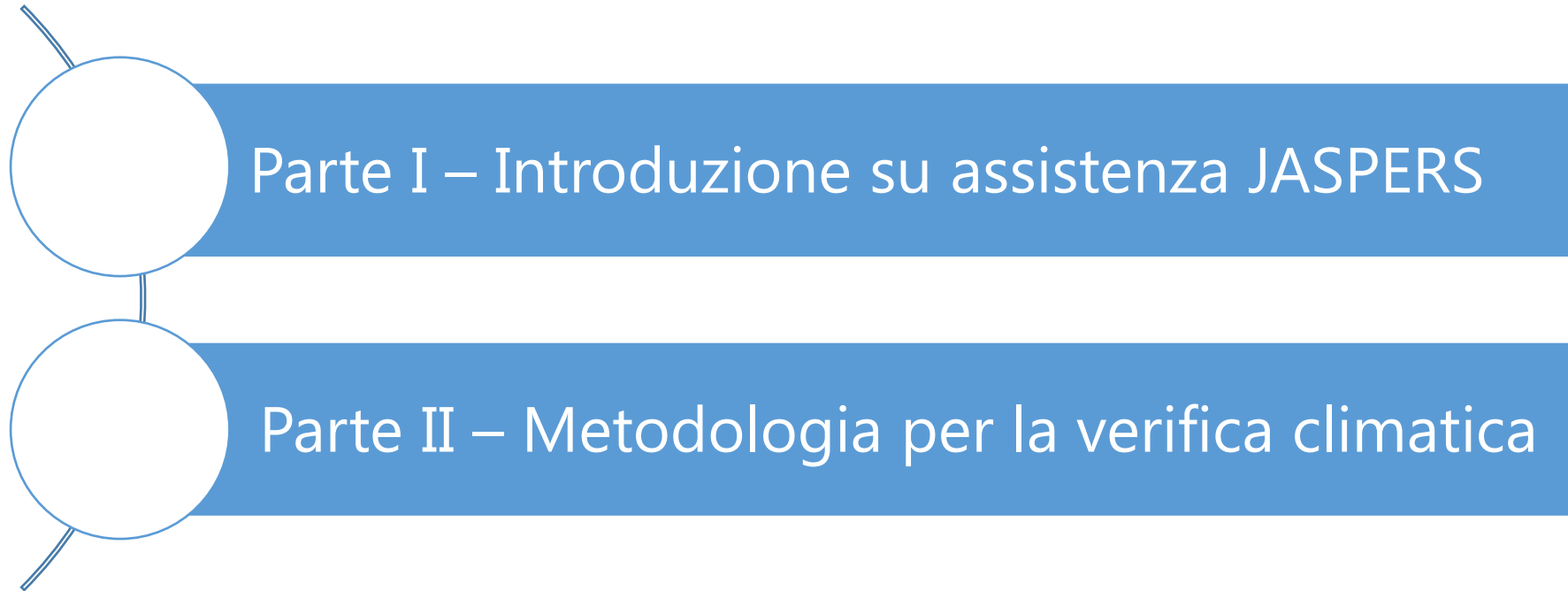




There is
NO Planet B

Linee guida per la verifica climatica degli investimenti infrastrutturali nei programmi 2021-27 in Italia

Prima riunione con le AdGs - 15 Giugno 2023



PARTE I – Introduzione su assistenza JASPERS

‘Joint Assistance to Support Projects in European Regions’

Partnership tra la **Commissione Europea** e la **Banca Europea di Investimenti (BEI)**

Fornisce **gratuitamente consulenza tecnica e supporto al rafforzamento delle competenze** per la preparazione e la valutazione di progetti finanziati dalla Politica di Coesione (inclusi JTF e CEF)

Attiva **in Italia dal 2015**



Assistenza JASPERS lungo il ciclo progettuale



Assistenza alla preparazione di
**strategie, programmi, piani
settoriali**



Sostegno allo
preparazione di progetti



Assistenza su **tematiche
orizzontali e trasversali**



Sostegno alla **prioritizzazione,
selezione e valutazione** dei
progetti



Sostegno alla **preparazione
per l'attuazione** dei progetti



Rafforzamento delle capacità,
formazione, trasferimento di
conoscenze e buone pratiche,
networking

Settori e aree di competenza



Energia



Economia Circolare e gestione rifiuti



Industrie innovative



Sanità e Educazione



Porti / Aeroporti



Ferrovie



Strade e autostrade sostenibili



Mobilità urbana sostenibile



R&I, ICT & Banda larga



Sviluppo urbano sostenibile



Settore idrico



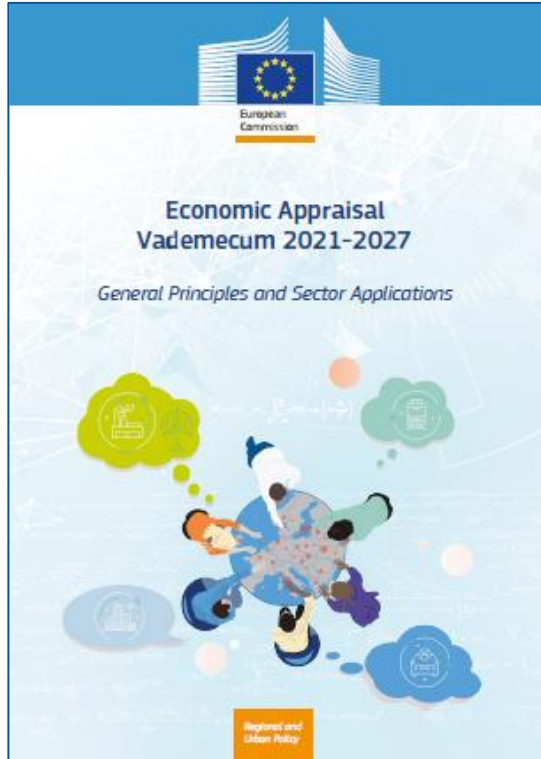
Tematiche orizzontali: clima, ambiente, valutazione economica, aiuti di Stato, pianificazione settoriale/integrata, gestione dei rischi

Capacity Building e tematiche orizzontali

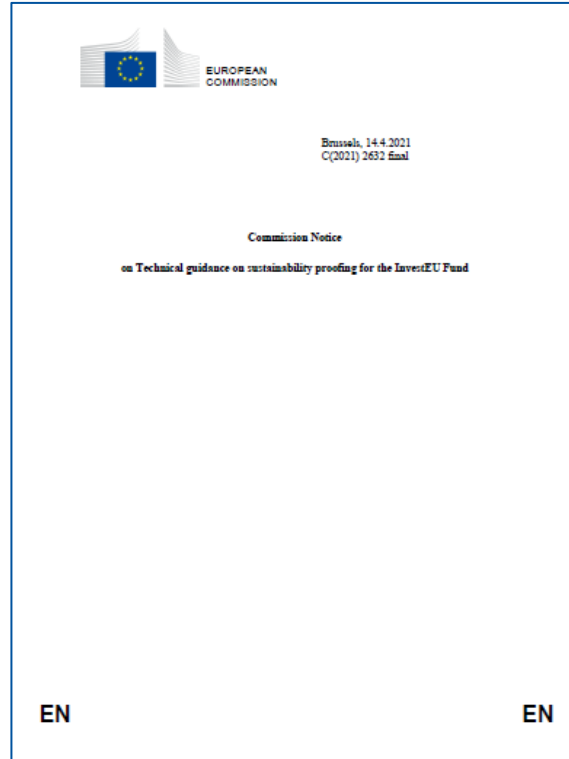
- ✓ **Programma JASPERS Networking Platform (multi-paese)** – formazione, condivisione esperienze e buone pratiche, peer exchanges e networking
- ✓ **Supporto dedicato negli Stati Membri** – a richiesta, per specifici incarichi di capacity building/rafforzamento tecnico/amministrativo (comprese attività di train-the-trainers e rafforzamento istituzionale)
- ✓ **Advisory su tematiche orizzontali rilevanti alla preparazione progetti** – cambiamento climatico, aspetti ambientali, economici, pianificazione, tecnici, aiuti di stato
- ✓ **Sviluppo linee-guida tecniche (e.g. EC climate and sustainability proofing)** e note tecniche specifiche per progetti
- ✓ **Portale condivisione conoscenze:** <https://jaspers.eib.org/knowledge/index>



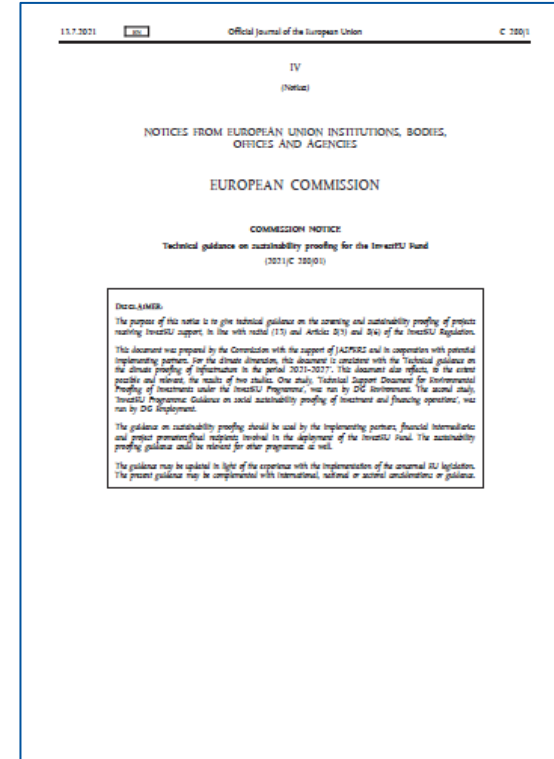
Sostegno all'elaborazione linee guida CE per 2021-27



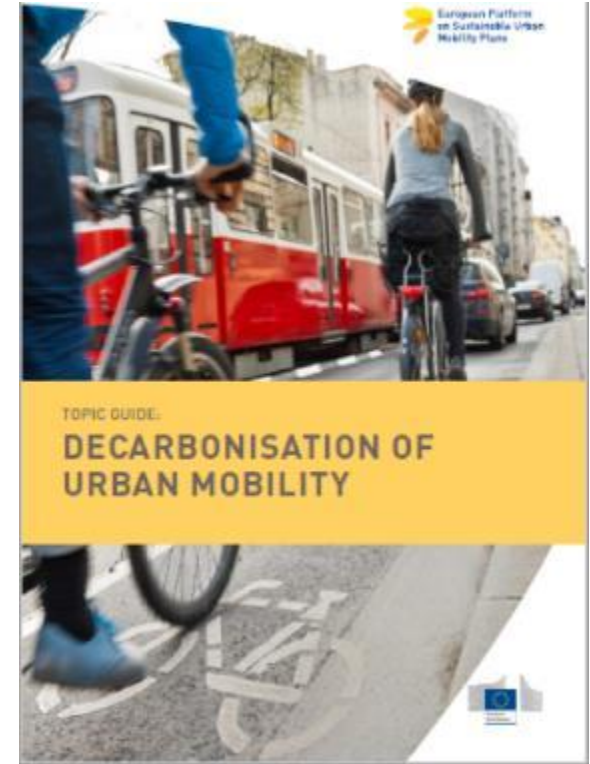
**Economic Appraisal
Vademecum**



**InvestEU Sustainability
Proofing**



**Climate Proofing of
Infrastructure**



**SUMP Topic Guide:
Decarbonisation of Urban
Mobility**



Supporto JASPERS per linee guida climate proofing in Italia

- ✓ Supporto al DPCoe per lo sviluppo di **Linee Guida nazionali per la verifica climatica degli investimenti in infrastrutture nel periodo 2021-27** coerenti con la metodologia della CE.
 - Seconda riunione (inizi Luglio) con prime riflessioni su ambito di applicazione e principi metodologici
 - Prima bozza Nota Metodologica da circolare per commenti e contributi a fine Luglio
- ✓ Supporto al DPCoe per la **disseminazione delle Linee Guida nazionali** (una volta finalizzate) attraverso webinar e workshops.
- ✓ In un secondo tempo (ove necessario): supporto al DPCoe per la definizione di **ulteriori attività di assistenza tecnica, formazione e rafforzamento** delle capacità delle AdGs e dei beneficiari sulla tematica – da attuare tramite programmi di AT nazionali (e.g. PN CapCoe), con possibile supporto di JASPERS.




PARTE II – Requisiti e metodologia CE per la verifica climatica

immunizzazione dagli effetti del clima: Processo volto ad evitare che le infrastrutture siano vulnerabili ai potenziali impatti climatici a lungo termine, garantendo nel contempo che sia rispettato il principio dell'efficienza energetica al primo posto e che il livello delle emissioni di gas a effetto serra derivanti dal progetto sia coerente con l'obiettivo della neutralità climatica per il 2050; *objective in 2050*

- **Recital 10 RDC** – “Meccanismi adeguati per garantire l'immunizzazione dagli effetti del clima degli investimenti in infrastrutture sostenuti dovrebbero essere parte integrante della programmazione e dell'attuazione dei fondi.”
- **Art. 73 RDC (Selezione delle operazioni da parte dell'autorità di gestione), para 2 point J:** (L'AdG) “garantisce l'immunizzazione dagli effetti del clima degli investimenti in infrastrutture la cui durata attesa è di almeno cinque anni.”
- ***Non è un nuovo requisito*** – Verifica climatica è un requisito formale per i Grandi Progetti nel periodo 2014-2020. Nel 2021-27 il requisito è esteso a (praticamente) tutti gli investimenti in infrastrutture – *rispetto a tali requisiti sono cambiati alcuni aspetti formali ma non la sostanza.*

Linee guida CE sulla verifica climatica

Official Journal
of the European Union



English edition

Information and Notices

Volume 64
16 September 2021

Contents

IV Notices

NOTICES FROM EUROPEAN UNION INSTITUTIONS, BODIES, OFFICES AND AGENCIES

European Commission

2021/C 373/01 Commission Notice — Technical guidance on the climate proofing of infrastructure in the period 2021-2027 1

- ✓ *“Orientamenti tecnici per infrastrutture a prova di clima nel periodo 2021-2027”* pubblicati nel 2021
- ✓ Forniscono il quadro metodologico generale
- ✓ Basati sulla metodologia utilizzata per i Grandi Progetti nel periodo 2014-2020 e applicabili a diversi fondi europei

Processo per la verifica climatica

2 pilastri per la verifica climatica

Neutralità climatica

Mitigazione dei cambiamenti climatici

Resilienza climatica

Adattamento ai cambiamenti climatici

Screening

Analisi
dettagliata

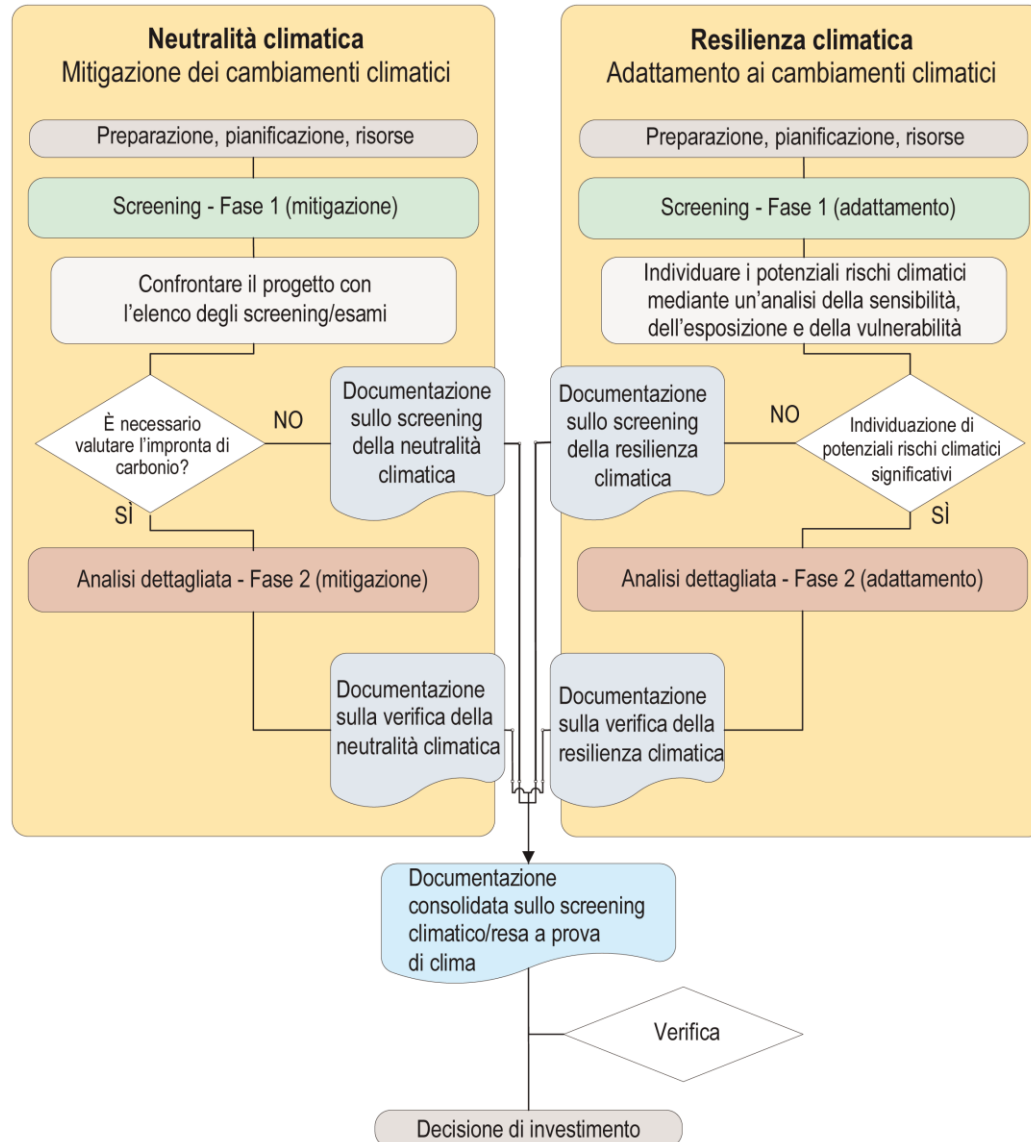
Documentazione

Verifica

Decisione
sull'investimento

*Molti progetti non
richiederanno un'analisi
dettagliata*

Passaggi per la verifica climatica



✓ Fase di screening (fase 1):

- Pilastro della neutralità: Valutare la necessità di quantificare le emissioni di gas a effetto serra
- Pilastro della resilienza: Analisi della vulnerabilità al cambiamento climatico

✓ Fase di analisi dettagliata (fase 2):

- *Pilastro della neutralità* (attenuazione del clima):
 - ✓ Quantificazione e monetizzazione delle emissioni di gas a effetto serra
 - ✓ Compatibilità con gli obiettivi italiani e dell'UE in materia di emissioni per il 2030 e il 2050
- Pilastro della Resilienza (adattamento climatico):
 - ✓ Valutazione del rischio climatico
 - ✓ Coerenza con le strategie e i piani di adattamento ai cambiamenti climatici dell'UE e nazionali, regionali e locali

Neutralità climatica – fase di screening

Screening:	Categories of projects
<p>In general, depending on the scale of the project, carbon footprint assessment WILL NOT be required, unless the project will be leading to significant emissions of CO2 or other greenhouse gases.</p> <p>If this is not the case, the process in principle concludes with phase 1 (screening).</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Telecommunications services - Drinking water supply networks - Rainwater and wastewater collection networks - Small scale industrial waste water treatment and municipal waste water treatment - Property developments - Mechanical/biological waste treatment plants - R&D activities - Pharmaceuticals and biotechnology - Any other project category or scale of project for which the absolute and/or relative emissions generally are below 20,000 tonnes CO2e/year (positive or negative)¹
<p>In general, carbon footprint assessment WILL be required</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Municipal solid waste landfills - Municipal waste incineration plants - Large waste water treatment plants - Manufacturing Industry - Chemicals and refining - Mining and basic metals - Pulp and paper - Rolling stock, ship, transport fleet purchases - Road and Rail infrastructure, urban transport - Power transmission lines - Renewable sources of energy - Fuel production, processing, storage and transportation - Cement and lime production - Glass production - Heat and power generating plants - District heating networks - Natural gas liquefaction and re-gasification facilities - Gas transmission infrastructure - Any other project category or scale of project for which the absolute and/or relative emissions could exceed 20,000 tonnes CO2e/year (positive or negative)

- **Obiettivo:** Identificare i progetti che comportano emissioni significative di gas a effetto serra o riduzione delle emissioni al di sopra della soglia raccomandata.
- **Soglia:** Emissioni assolute o relative superiori a 20,000 tonnellate di CO2e/anno — positive o negative.
- **Tabella di screening:** Aiuta a identificare le categorie di investimento per cui si prevede che le emissioni saranno molto probabilmente significative.

I progetti con emissioni significative di gas a effetto serra richiederanno una valutazione dettagliata

Neutralità climatica – analisi dettagliata



EIB Project Carbon Footprint Methodologies

Methodologies for the assessment of project greenhouse gas emissions and emission variations

Version 11.3
January 2023



Table 2 Shadow cost of carbon for GHG emissions and reductions in €/tCO₂e, 2016-prices

Year	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
€/tCO ₂ e	80	165	250	390	525	660	800

Source: [EIB Group Climate Bank Roadmap 2021-2025](#)

- Quantificazione delle emissioni di gas a effetto serra utilizzando la [metodologia di misurazione impronta di carbonio della BEI](#)
- Presentazione delle misure a basse emissioni di carbonio integrate nel progetto e come viene incorporato il principio dell'"efficienza energetica al primo posto"
- Monetizzazione delle emissioni di gas a effetto serra utilizzando i prezzi ombra del carbonio della BEI
- Inclusione delle emissioni monetizzate di gas a effetto serra nella valutazione economica del progetto — se pertinente
- Verificare la compatibilità con gli obiettivi italiani e dell'UE in materia di emissioni per il 2030 e il 2050

Resilienza al cambiamento climatico - screening

Obiettivo: Identificare le vulnerabilità del progetto ai cambiamenti climatici

Valutazione delle vulnerabilità:

- **Analisi di sensibilità** — quanto è sensibile l'investimento ai rischi climatici in base al **tipo di progetto** (a prescindere dalla sua posizione sul territorio)
- **Analisi dell'esposizione** — quali pericoli relativi al clima sono previsti alla **sede dell'investimento** ora e in futuro (indipendentemente dal tipo di progetto)



Resilienza al cambiamento climatico – rischi climatici

È necessario valutare un elenco completo dei possibili rischi climatici, ad esempio:

- Elenco dei rischi climatici descritti nel regolamento delegato (UE) 2021/2139 della Commissione, appendice A
- Elenco dei rischi climatici descritti nel documento di lavoro JASPERS "[The basics of climate change adaptation, vulnerability and risk assessment](#)"

II. Classification of climate-related hazards ⁽⁶⁾

	Temperature-related	Wind-related	Water-related	Solid mass-related
Chronic	Changing temperature (air, freshwater, marine water)	Changing wind patterns	Changing precipitation patterns and types (rain, hail, snow/ice)	Coastal erosion
	Heat stress		Precipitation or hydrological variability	Soil degradation
	Temperature variability		Ocean acidification	Soil erosion
	Permafrost thawing		Saline intrusion	Solifluction
			Sea level rise	
			Water stress	
Acute	Heat wave	Cyclone, hurricane, typhoon	Drought	Avalanche
	Cold wave/frost	Storm (including blizzards, dust and sandstorms)	Heavy precipitation (rain, hail, snow/ice)	Landslide
	Wildfire	Tornado	Flood (coastal, fluvial, pluvial, ground water)	Subsidence
			Glacial lake outburst	

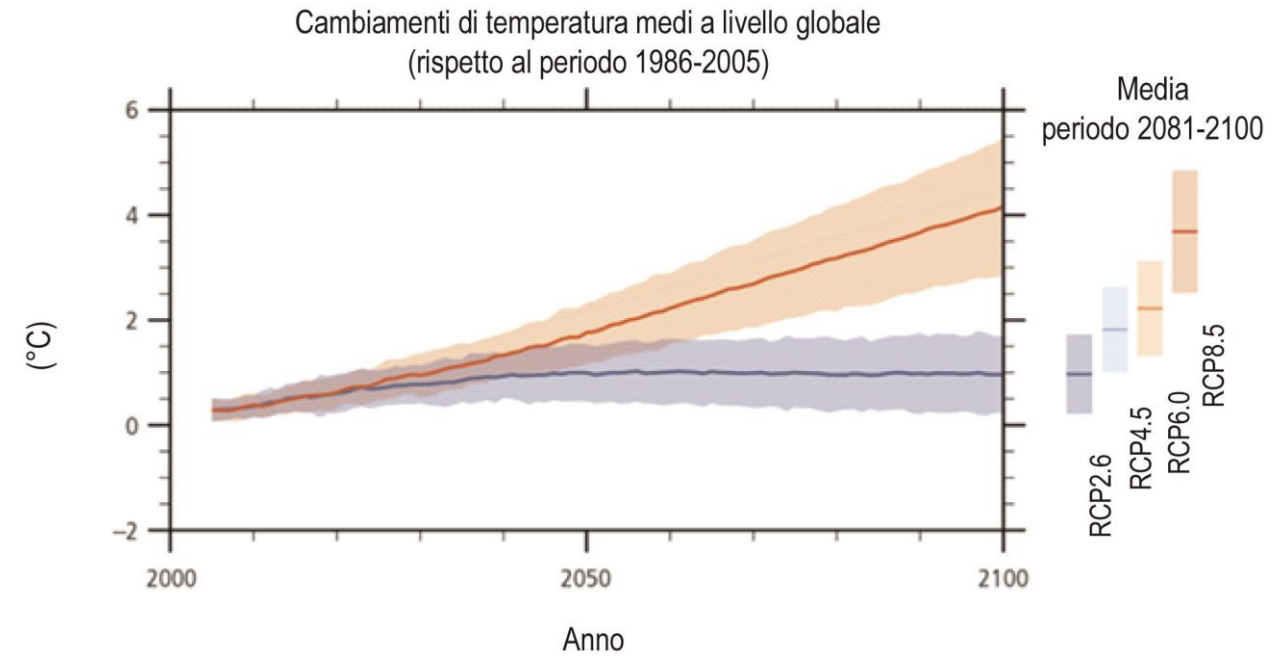
Resilienza climatica — scenari climatici

PERCORSI DI CONCENTRAZIONE RAPPRESENTATIVI (REPRESENTATIVE CONCENTRATION PATHWAYS) - RCPs

Scenari che includono serie temporali di emissioni e concentrazioni dell'intera serie di gas a effetto serra (GHG) e aerosol e gas chimicamente attivi, nonché l'uso del suolo/copertura del suolo.

Raccomandazioni per gli scenari da utilizzare

- RCP 8.5 raccomandato per lo screening iniziale
- RCP 4.5 per progetti in cui il livello di resilienza climatica può essere aumentato durante il ciclo di vita come e quando necessario
- Se RCP 8.5 viene utilizzato per la valutazione dettagliata della vulnerabilità climatica e del rischio, potrebbe non essere necessario effettuare ulteriori prove di stress.



Resilienza climatica — Analisi dettagliata

Valutazione del rischio climatico

- valutare la **probabilità** che si verifichi un evento legato al rischio climatico e la **gravità** degli impatti associati ai rischi climatici individuati nella fase di screening/valutazione delle vulnerabilità
- valutare la **importanza del livello di rischi individuati** per l'investimento.
- La valutazione dovrebbe essere **proporzionata** alla portata dell'investimento e alla sua durata prevista

Rischio = Probabilità x Gravità degli impatti

VALUTAZIONE DEI RISCHI

Tabella indicativa dei rischi:
(esempio)

Impatto complessivo dei pericoli e delle variabili climatici essenziali (esempio)

	Insignificante	Lieve	Moderato	Grave	Catastrofico
--	----------------	-------	----------	-------	--------------

Probabilità	Rara					
	Improbabile		Siccità			
Moderata		Calore	Inondazioni			
Probabile						
Quasi certa						

Legenda:
Livello di rischio

Basso
Medio
Alto
Estremo

I risultati dell'analisi dei rischi possono essere sintetizzati in una tabella che combina la probabilità e l'impatto di tutti i pericoli e le variabili climatiche essenziali. Per valutare e corroborare le conclusioni della valutazione sono necessarie spiegazioni dettagliate. I livelli di rischio dovrebbero essere spiegati e motivati.

Resilienza climatica — Analisi dettagliata

Misure di adattamento

- Se la valutazione del rischio conclude che vi sono potenziali rischi climatici significativi, essi dovrebbero essere gestiti e **ridotti a un livello accettabile**:
 - **Misure strutturali**: modifica del progetto o della sua ubicazione, ad esempio modifiche della progettazione, oppure adozione di soluzioni alternative
 - **Misure non strutturali**: misure operative, di manutenzione, monitoraggio o di risposta di all'emergenza pertinenti, inclusa attività di formazione del personale. Si tratta perlopiù di misure relative alla gestione l'infrastruttura è gestita a lungo termine.
 - **Gestione del rischio**: valutare se i rischi possono essere accettati e gestiti.
 - **Misure flessibili/adattative**: monitorare la situazione e attuare misure fisiche solo quando la situazione raggiunge una soglia critica
 - Dovrebbe essere preso in considerazione anche il potenziale utilizzo di soluzioni basate sulla natura o fare affidamento, nella misura del possibile, su infrastrutture blu o verdi

[Il costo delle misure di adattamento si riflette nei costi di investimento del progetto, compresi \(se il caso\) nell'analisi costi-benefici/valutazione economica.](#)

Resilienza climatica — Analisi dettagliata

Monitoraggio

- La valutazione del rischio è un processo continuo
- Importante per determinare eventuali ipotesi critiche e stabilire modalità di monitoraggio e follow-up
- Particolarmente importante per la gestione adattiva del progetto e l'attuazione di misure di adattamento supplementari se e quando necessario.

Coerenza con le strategie di adattamento

- Garantire che il progetto sia in linea con le pertinenti strategie e piani dell'UE e, se disponibili, nazionali, regionali e locali sull'adattamento ai cambiamenti climatici.

Contatti JASPERS per l'Italia

Neri di Volo

Principal Advisor/Sector Coordinator
Strategic Transport Advisory Division

n.divolo@eib.org

Massimo Marra

Principal Advisor/Capacity Building
Coordinator
JASPERS Coordination and Capacity Building
Division

m.marra@eib.org

Per maggior informazioni su JASPERS: <http://jaspers.eib.org/>





**Questioni rilevanti:
interventi delle AdG e discussione**

Tematiche per la discussione

1. **Definizione di procedure e metodologie** a livello regionale per la verifica climatica
2. **Ambito di applicazione** del requisito della verifica climatica
3. **Cronoprogramma attuativo** e previsione pubblicazione primi bandi
4. **Dimensione e complessità dei progetti** (es. dovute alla combinazione di infrastrutture di diverse tipologie)
5. **Aspetti maggiormente problematici** della metodologia CE sulla verifica climatica
6. **Strategie / piani regionali** per la lotta al cambiamento climatico (mitigazione e adattamento/resilienza)
7. **Esperienze dirette** nel condurre/coordinare analisi/studi di adattamento al cambiamento climatico
8. **Possibili integrazioni** con la principali valutazioni (DNSH, VIA, VAS)
9. **Capacità e competenze** per la verifica climatica



Gruppo di lavoro

DPCoe / NUVAP Paola Andreolini, Oriana Cuccu, Alba Fagnani, Pia Marconi

JASPERS Francesco Angelini, Neri Di Volo, Francesco Ferrario, Massimo Marra

