



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud

# PARTECIPAZIONE

## dei Nuclei di Valutazione e verifica degli investimenti pubblici (Legge 144/1999) alla RETE DEI NUCLEI nel 2023

31 Gennaio 2024

### Relazione a cura del NUVAP \*

*\* La Relazione ha beneficiato del contributo del progetto ASSIST del PON Governance 2014-2020 per l'implementazione del presidio sull'animazione e osservazione della partecipazione dei Nuclei alla Rete.*

# Indice

1. INTRODUZIONE	3
2. INFORMAZIONI SULLO STATO DI OPERATIVITÀ DEI NUCLEI REGIONALI NELL'ANNO 2023	6
3. LA PARTECIPAZIONE DEI NUCLEI REGIONALI ALLA RETE NEL 2023	11
3.1. I referenti di Rete	12
3.2. Gli incontri e i lavori di Rete e del SNV	14
3.3. L'utilizzo della "piattaforma dedicata"	21
3.4. La collaborazione all' "osservazione dei processi valutativi" nel 2023: il ruolo dei Nuclei	22
3.4.1. La rilevazione dell'Osservatorio dei processi valutativi del SNV	22
3.4.2. Attività SNV 2023 di supporto all'elaborazione dei Piani delle valutazioni	23
3.4.3. Ricognizione dei sistemi informativi regionali	27
3.5. Gruppi di lavoro della Rete	28
4. LA PARTECIPAZIONE DEI NUCLEI MINISTERIALI E DEI PRESIDI DI VALUTAZIONE CENTRALI	32
5. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE E DI PROSPETTIVA	35

## 1. Introduzione

La Rete dei Nuclei è formata dai Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (ex lege 144/1999, art. 1)<sup>1</sup> nel loro operare in raccordo tra loro e con il Nucleo centrale a rafforzamento delle loro funzioni tecnico-specialistiche (in particolare nel campo di programmazione, monitoraggio, valutazione e verifica di interventi, programmi e politiche). Quale spazio di pratica di lavoro collettivo, la Rete garantisce occasioni di confronto, apprendimento e produzione di materiali utili a sostenere le funzioni svolte dai Nuclei sia all'interno della propria Amministrazione, sia a supporto delle politiche di coesione e di investimento pubblico nel loro complesso.

È compito del Nucleo centrale<sup>2</sup>, nell'ambito delle funzioni di raccordo, attestare il "grado di partecipazione alla Rete" dei singoli Nuclei per ciascun anno di riferimento. A tale partecipazione nel caso dei Nuclei delle Regioni è stata riconosciuto dal 2017<sup>3</sup> un criterio premiale corrispondente alla validazione di una quota (il 10%) della parte spettante a ciascun Nucleo regionale nella chiave di riparto del Fondo per il cofinanziamento dei Nuclei (ex lege 144/1999 - art.1, comma 7). Il grado di soddisfacimento di tale criterio è calcolato secondo un metodo concordato<sup>4</sup> dagli stessi Nuclei

<sup>1</sup>Legge 144/1999 - ART. 1 (Costituzione di unità tecniche di supporto alla programmazione, alla valutazione e al monitoraggio degli investimenti pubblici). 1. *Al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo, le amministrazioni centrali e regionali, previa intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, istituiscono e rendono operativi, entro il 31 ottobre 1999, propri nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici che, in raccordo fra loro e con il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, garantiscono il supporto tecnico nelle fasi di programmazione, valutazione, attuazione e verifica di piani, programmi e politiche di intervento promossi e attuati da ogni singola amministrazione.*

<sup>2</sup> Inizialmente NTVVIP, poi UVAL, e in seguito NUVAP. Con il Decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13 (convertito con modificazioni dalla L. 21 aprile 2023, n. 41 (in G.U. 21/04/2023, n.94) recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), si provvede alla riorganizzazione del NUVAP, che viene ridenominato «Nucleo per le politiche di coesione (NUPC)» operante a supporto del Dipartimento per le politiche di coesione e il sud e al quale sono trasferite anche le funzioni e le attività già attribuite al NUVAP e al NUVEC (al netto dell'audit) di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 19 novembre 2014.

<sup>3</sup> L'introduzione del criterio relativo alla partecipazione dei Nuclei alla Rete è avvenuta nell'ambito di un più generale aggiornamento dei criteri di riparto del Fondo per il cofinanziamento ai Nuclei. Il criterio di validazione sulla partecipazione alla Rete si applica solo ai Nuclei di valutazione e verifica istituiti ai sensi della L.144/1999 (art.1) nelle Regioni. Il metodo è esposto nel documento "Partecipazione alla Rete dei Nuclei: misurazione ai fini della validazione del 10% della nuova chiave di riparto – Nota tecnica NUVAP del 26 maggio 2017". Il peso del criterio "Partecipazione alla Rete" in sede di effettiva applicazione (di validazione della chiave di riparto) è stato concordato nell'entità massima del 10% dei punti di riparto teorico spettanti a ciascun Nucleo nella chiave di riparto di base come formulata nel concordato 'vettore conclusivo con capping' (TAVOLA 1 della citata Nota Tecnica).

<sup>4</sup> La partecipazione alla Rete è considerata per ciascun anno solare di riferimento (t) in base a parametri (coefficienti moltiplicativi della parte di punti-quota chiave rilevante) che si applicano per ciascun Nucleo al riparto per l'anno t+1. I parametri di riferimento e gli elementi osservati per la partecipazione sono: 1 = piena – sistematica / 0,5 = parziale – discontinua / 0 = insufficiente / o assente.

*Partecipazione piena - sistematica: parametro (coefficiente moltiplicativo) = 1*

- Identificazione e operatività del "referente di Rete" nell'anno di riferimento
- Partecipazione ad almeno il 60% degli incontri di Rete per cui sia prevista la partecipazione anche a distanza (e non solo in presenza)
- Partecipazione alla Piattaforma web dedicata sul sito Rete dei Nuclei nell'anno di riferimento
- Collaborazione all'osservazione dei processi valutativi nell'anno di riferimento (almeno risposta a sollecitazioni specifiche).

con il sostegno del Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione (NUVAP) in occasione dei lavori tenutisi tra il 2016 e la metà del 2017 del “Tavolo permanente di coordinamento e confronto per assicurare la governance multilivello e il presidio costante delle disponibilità del Fondo istituito dall’articolo 1, comma 7, della Legge 17 maggio 1999, n. 144, e della continuità ed adeguatezza dei flussi finanziari” coordinato dal Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica (DIPE) (di seguito Tavolo NUCLEI-DIPE).

**La presente Relazione è relativa alla partecipazione dei Nuclei alla Rete nell’anno 2023 e ha rilevanza per il riparto del Fondo di cofinanziamento per l’annualità 2024.**

Come attestato nelle Relazioni precedenti, dal 2018 ad oggi l’osservazione della partecipazione dei Nuclei alla Rete ha riscontrato un progressivo aumento di presenza e coinvolgimento, sia sul piano quantitativo che qualitativo, fino alla stabilizzazione di un sistema consolidato di lavoro comune, confermato anche nel 2023. Si evidenzia in particolare una tendenza del sistema Rete di organizzarsi, progettare, discutere e convergere su attività e prodotti comuni.

Tra i materiali di interesse prodotti nel 2023 nell’ambito della Rete dei Nuclei è da segnalare il **“Dossier informativo dei Nuclei Regionali di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici a sostegno dell’incremento delle risorse del Fondo di co-finanziamento L. 144/99”**, curato dalla Rete dei Nuclei regionali, e scaturito dal confronto attivo nell’ambito del Tavolo NUCLEI-DIPE<sup>5</sup>.

Merito di questa maggiore maturità si ritiene sia stata l’azione combinata dell’incentivo premiale alla “partecipazione dei Nuclei alla Rete”, unita alla attrattività e significatività delle attività del Sistema Nazionale di Valutazione delle politiche di coesione (SNV) cui ha attivamente contribuito la stessa Rete dei Nuclei con il raccordo del Nucleo centrale (NUVAP) e il sostegno del Progetto ASSIST PON Governance e Capacità Istituzionale 14-20<sup>6</sup>.

Nell’ambito delle attività collettive di Rete e SNV, in particolare dal 2019 al 2023, ciascun Nucleo regionale ha mobilitato i soggetti pertinenti interni all’Amministrazione di riferimento e lavorato

---

*Partecipazione parziale - discontinua: parametro (coefficiente moltiplicativo) = 0,5*

- Identificazione e operatività del “referente di Rete” nell’anno di riferimento
  - Partecipazione ad almeno il 40% degli incontri di Rete per cui sia prevista la partecipazione anche a distanza (e non solo in presenza) nell’anno di riferimento e
  - Partecipazione alla Piattaforma web dedicata sul sito Rete dei Nuclei nell’anno di riferimento
- oppure*
- Collaborazione all’osservazione dei processi valutativi nell’anno di riferimento (almeno risposta a sollecitazioni specifiche)

*Partecipazione insufficiente - assente: parametro (coefficiente moltiplicativo) = 0*

- Tutti gli altri casi.

<sup>5</sup> Il link per scaricare il *Dossier informativo* sui Nuclei regionali <https://bit.ly/NRVVIP-DOSSIER>. Il Dossier è stato corredato da due Note informative, la prima intitolata “Nota a supporto della richiesta di incremento di risorse del Fondo di co-finanziamento L.144/99” (inviata il 14/07/2023) e la seconda “Nota sul dimensionamento dell’incremento del Fondo e opportunità per i Nuclei regionali di fornire prodotti collettivi” (inviata il 2/10/2023). Alcuni dei contenuti di questa Relazione sono stati tratti da questi documenti.

<sup>6</sup> Progetto “Animazione per le valutazioni: Azioni di Sostegno alle attività del Sistema Nazionale di Valutazione e dei Nuclei di Valutazione (A.S.SIST)”, prorogato con Decreto DDG 591/2023 del 31 ottobre 2023 fino al 30.04.2024 a valere sul progetto “Animazione per le valutazioni: Azioni di Sostegno alle attività del Sistema Nazionale di Valutazione e dei Nuclei di Valutazione (A.S.SIST)” del Programma di Azione Coesione Complementare (POC) al PON “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” – Asse 2 – Azione 2.1.2. - CUP E59G17000640006”.

insieme ai colleghi di altre Amministrazioni centrali e regionali su specifici temi conoscitivi, utili a realizzare compiti istituzionali comuni: la produzione (2019) di *Rassegne di valutazione* utili per la programmazione del nuovo ciclo 2021-2027; nel 2020-2021 il supporto alla definizione dei Programmi FESR e FSE Plus 2021-27 e l'applicazione del sistema di *indicatori di output e di risultato* per i 5 obiettivi strategici di policy (OP) della politica di coesione UE 2021-2027; il supporto (2022) alla elaborazione della *Relazione di sintesi* sui risultati dei Programmi 2014-2020 (art.114.2 Reg. UE 1303/2013); il supporto alla elaborazione dei *Piani delle Valutazioni 2021-2027* (2023, in corso). Parallelamente, alcuni Nuclei – partecipando attivamente alle sedi di discussione e laboratoriali del SNV - hanno contribuito anche alla definizione a cura del NUVAP di strumenti di lavoro a servizio di tutta la comunità della politica di coesione, quali la *Guida alla definizione del documento metodologico di accompagnamento al Programma 21-27* (artt. 16-17 - Reg. (UE) 1060/21) , la *Traccia di Indice della Relazione ex art.114*, il documento *Percorso e traccia per l'elaborazione del Piano delle Valutazioni 2021-2027*.<sup>7</sup>

La Relazione seguente presenta il grado di partecipazione dei Nuclei Regionali alle attività di Rete e del SNV nel 2023, e illustra come sono state osservate le evidenze rilevanti per l'applicazione del criterio di validazione. Dopo alcune informazioni specifiche sullo stato di attività dei Nuclei nel 2023, tratte dal lavoro di rielaborazione delle Relazioni 2022 trasmesse dai Nuclei al DIPE e sintetizzate nel *Dossier informativo* (cap. 2), si rappresenta il quadro sintetico e di dettaglio sul criterio di partecipazione (cap.3) e il coinvolgimento dei Nuclei anche ad altre attività di Rete, ritenute qualificanti, sebbene non strettamente collegate al criterio (cap. 3.5). Infine, la relazione propone l'osservazione di alcuni elementi sulla partecipazione alla Rete di Nuclei e strutture tecniche centrali, sebbene non interessati dal criterio della partecipazione, (cap. 4) e brevi considerazioni conclusive e di prospettiva (cap. 5).

---

<sup>7</sup> Tutti i documenti citati sono disponibili sullo spazio web <https://www.valutazionecoesione.it/>

## 2. Informazioni sullo stato di operatività dei Nuclei regionali nell'anno 2023

I Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici L. 144/1999 (Nuclei) delle Regioni sono unità tecniche interne alle Amministrazioni regionali a supporto della programmazione, attuazione, monitoraggio e valutazione delle politiche di sviluppo.

I Nuclei adottano modelli differenziati per collocazione istituzionale, organizzazione, numero di componenti, etc. e la loro piena operatività è talvolta soggetta a interruzioni o attenuazioni di durata variabile. Nel 2023, i Nuclei regionali interessati al riparto<sup>8</sup> del Fondo di co-finanziamento L.144/1999 sono risultati tutti operativi tranne il Nucleo della Regione Marche e quello della Regione Molise.

Il Nucleo della Regione Marche, riattivato nel corso del 2018, è risultato attivo fino al 30 settembre 2020. Sono in corso da tempo le procedure per la sua riattivazione.

Il Nucleo della Regione Molise ha interrotto le sue attività alla fine del 2022, per decadimento dei contratti dei componenti incaricati. L'Amministrazione ha regolarmente sostenuto e chiuso le procedure di selezione di nuovi componenti agli inizi del 2023, incorrendo però successivamente a ritardi nella loro contrattualizzazione. Il Nucleo dovrebbe tornare nella sua piena operatività nei primi mesi dell'anno 2024.

Il Nucleo della Regione Basilicata ha continuato ad operare con personale ridotto, in attesa di nuove procedure di selezione per la ricerca di ulteriore personale con expertise di valutazione, allo scopo di rinforzare la composizione del Nucleo.

Rispetto alla collocazione istituzionale dei Nuclei, il quadro complessivo appare a grandi linee in continuità con quello illustrato nella relazione sul 2022: 4 Nuclei sono collocati direttamente all'interno degli Uffici di Presidenza, 10 Nuclei in Settori trasversali legati alla Programmazione e alla gestione delle risorse finanziarie e 5 Nuclei risultano collocati all'interno di Dipartimenti o Servizi relativi a specifici settori di policy (come ad es. Direzione Coordinamento PNRR, Risorse Umane, Patrimonio e Riqualificazione Urbana; Direzione Transizione Digitale; Direzione Tutela e Sicurezza del Territorio).

I Nuclei sono costituiti da un numero complessivo di 231 componenti, di cui 151 interni all'Amministrazione (65%) e 80 esterni (35%). I componenti risultano al 60% uomini e al 40% donne. Di tutti questi, solo una parte è dedicata alle attività del Nucleo in modo prevalente e partecipa regolarmente alle attività di Rete e del Sistema Nazionale di Valutazione. Il resto dei componenti si occupa di molte altre attività dell'Amministrazione.

Molte Amministrazioni investono in figure di responsabilità o di coordinamento del Nucleo dedicate e distinte rispetto ai responsabili delle strutture (Settori, Servizi o Dipartimenti) in cui il Nucleo è incardinato, restituendo maggiore compattezza identitaria al Nucleo e all'esercizio delle sue funzioni. Un gruppo più ristretto di Nuclei è invece sostenuto dai Referenti delle Segreterie tecniche che, pur svolgendo un ruolo rilevante per il Nucleo, devono riferirsi ai Responsabili dei settori in cui il Nucleo è incardinato, spesso distanti dalle attività e dalla funzione propria dei Nuclei.

---

<sup>8</sup> Le Province Autonome di Trento e Bolzano non sono prese in considerazione, in quanto non ricomprese nel riparto del Fondo. Nel tempo, però, sia che vi siano o meno Nuclei operativi, le amministrazioni delle due Province autonome hanno aderito ad alcune iniziative di rafforzamento delle capacità programmatiche e valutative organizzate nel Sistema nazionale di valutazione anche su impulso della Rete dei Nuclei.

## Le attività dei Nuclei

Da mandato legislativo (L. 144/99), i Nuclei svolgono "funzioni tecniche a forte contenuto di specializzazione" a supporto dei processi di programmazione, monitoraggio e valutazione delle politiche di sviluppo attuati dalle Amministrazioni. In virtù dell'autonomia organizzativa indicata nella norma, ogni Nucleo si caratterizza anche in funzione dei mandati regionali e delle fasi di implementazione delle politiche, svolgendo, con poche eccezioni, molteplici tipologie di attività. Nel già citato *Dossier informativo* è riportata un'analisi dettagliata delle attività riportate nelle Relazioni dei Nuclei al DIPE relative all'anno 2022: "Le funzioni dei Nuclei si declinano in un ventaglio articolato di tipologie di attività, realizzate in un altrettanto vasto spettro di ambiti di policy di rilievo europeo, nazionale e regionale. Le evidenze emerse dall'analisi mostrano come i Nuclei si collochino al crocevia di molteplici politiche e strumenti per lo sviluppo territoriale, di rilievo nazionale ed europeo, svolgendo alcune funzioni cruciali per la loro efficace attuazione a livello regionale" (vedi Tabelle 1 e 2 e Grafici 1 e 2).

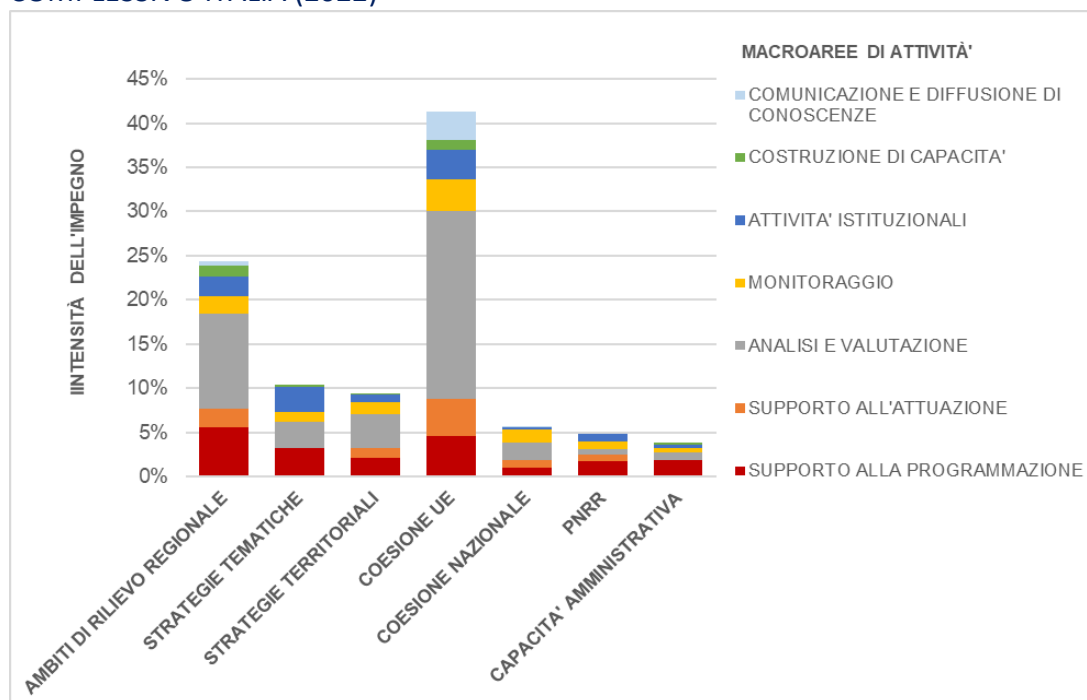
**Tabella n. 1** - Riquadro delle "Macroaree di attività e tipologie attività rilevate dalle Relazioni sulle attività dei Nuclei nel 2022"

MACROAREE DI ATTIVITÀ	Tipologie di attività e loro descrizione
SUPPORTO ALLA PROGRAMMAZIONE	<ul style="list-style-type: none"><li>• Contributo ai processi di programmazione (<i>preparazione, redazione, eventuale riprogrammazione, ecc., di programmi comunitari regionali, ministeriali</i>)</li><li>• Contributo alla redazione di specifici documenti Programmatici (<i>ad es. il DEF, altro</i>)</li></ul>
SUPPORTO ALL'ATTUAZIONE	<ul style="list-style-type: none"><li>• Supporto specialistico mirato in fase di attuazione dei programmi (<i>Contributi alla definizione di: bandi, criteri di avvisi pubblici, coinvolgimento in consultazioni partenariali attuative, selezione di progetti, ecc.</i>)</li><li>• Contributo alla progettazione e attuazione integrata di Strategie Territoriali (ST) (<i>Aree interne, Agenda urbana, CLLD, ITI</i>)</li><li>• Verifica di progetti (<i>Visite in loco e rapporti specifici sull'attuazione tecnico – amministrativa di progetti specifici</i>)</li></ul>
MONITORAGGIO	<ul style="list-style-type: none"><li>• Monitoraggio di programmi e progetti (<i>supporto all'organizzazione del monitoraggio ai sensi delle politiche di coesione; incarichi di monitoraggio specifico su porzioni di programmi, iniziative, insiemi di progetti; survey sull'andamento di porzioni di programmi e progetti</i>)</li><li>• Elaborazione metodologica e tecnica di indicatori</li></ul>

<b>VALUTAZIONE E ANALISI</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Valutazione ex ante (a. realizzazione diretta da parte del Nucleo, b. gestione tecnica e orientamento/interlocuzione del Nucleo con soggetti diversi)</li> <li>• Valutazione in itinere (a. realizzazione diretta da parte del Nucleo di valutazioni in itinere: interpretazione di evidenze del monitoraggio, approfondimenti-ricerche valutative su programmi o progetti; b. gestione tecnica e orientamento/interlocuzione del Nucleo con soggetti diversi incaricati (specificare se utilizzati per la Relazione di sintesi ex art.114)</li> <li>• Valutazione ex post (a. realizzazione diretta da parte del Nucleo di valutazioni ex post di ricerche valutative su totalità o porzioni di programmi o progetti; b. gestione tecnica e orientamento/interlocuzione del Nucleo con soggetti diversi incaricati (specificare se utilizzati per la Relazione di sintesi ex art 114)</li> <li>• Indagini conoscitive preliminari a piani e programmi, valutazioni, mappature</li> <li>• Studi, ricerche, approfondimenti (non strettamente di carattere valutativo)</li> <li>• Consulenza valutative “veloci” per i decisori</li> <li>• Supporto specialistico al processo dei Piani delle Valutazioni (aggiornamento e attuazione dei PdV 14-20; definizione del PdV 21-27 – vedi anche sezione sulla partecipazione dei Nuclei alle attività SN 2023 a supporto della definizione dei PdV)</li> <li>• Contributo alle Relazioni di sintesi ex art.114 e all’elaborazione di RAE/RAA</li> <li>• Supporto specialistico ai processi VAS (Valutazione Ambientale Strategica)</li> </ul>
<b>COSTRUZIONE DI CAPACITÀ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formazione</li> <li>• Orientamento metodologico (Redazione di strumenti metodologici, linee guida, organizzazione di incontri di indirizzo metodologico)</li> </ul>
<b>COMUNICAZIONE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Comunicazione, diffusione e utilizzazione di conoscenze valutative (Attività/iniziativa dentro e fuori l’Amministrazione per diffondere e facilitare l’utilizzo di contenuti valutativi per la riprogrammazione delle attività o la futura programmazione)</li> <li>• Comunicazione sulla cultura e le pratiche della valutazione (Eventi/attività informative, formative, preparazione di materiali per la diffusione anche via web, pubblicazioni on line, altro)</li> </ul>
<b>ATTIVITÀ ISTITUZIONALI</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Partecipazione a tavoli di lavoro e partenariali specifici (extra Rete dei Nuclei e Sistema Nazionale di Valutazione)</li> <li>• Supporto specialistico a piani e strumenti per il miglioramento dell’Amministrazione (PIAO, PRA, PRIGA – Piani di rigenerazione amministrativa)</li> </ul>



**Grafico n. 1 - Attività dei Nuclei per ambiti di policy e loro articolazione per macroaree: COMPLESSIVO ITALIA (2022)**



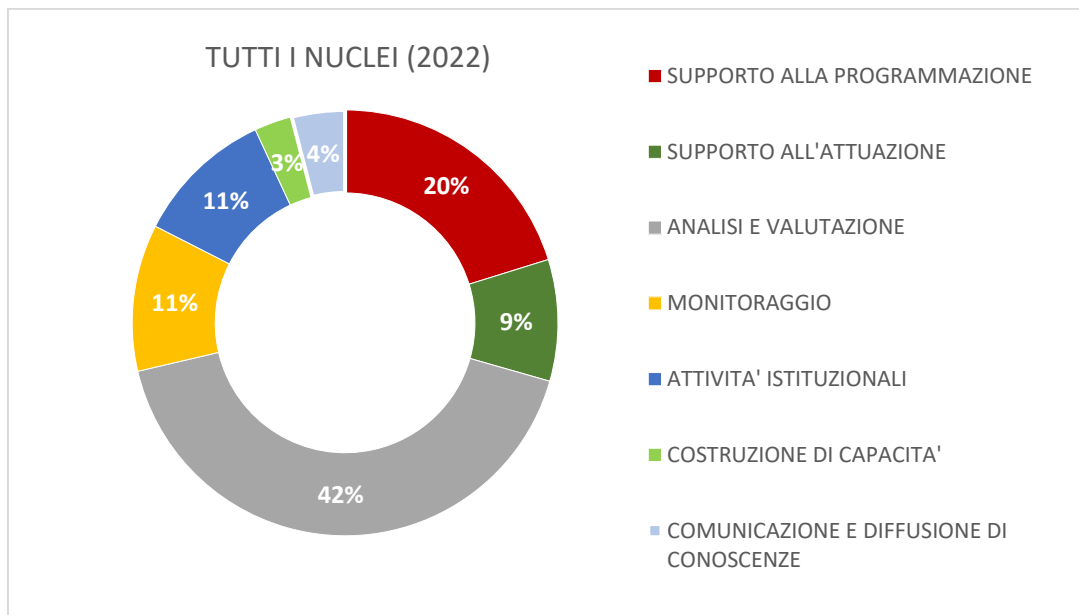
Fonte: Elaborazione su dati e informazioni tratte dalle Relazioni dei Nuclei al DIPE - anno 2022.

Oggetto di queste funzioni sono un altrettanto ampio ventaglio di “ambiti di policy”. In particolare, sono stati individuati **sette ambiti di policy** (di livello regionale, nazionale europeo) configurati come di seguito indicato.

**Tabella n. 2 - Riquadro “Ambiti di policy di riferimento”**

Ambito di policy di riferimento	Dettaglio Policy di riferimento
Ambiti di rilievo regionale	Politiche e strumenti “strettamente” regionali, quali DEFR, Documenti di programmazione unitaria, programmi o piani di settore.
Strumenti e strategie tematiche di rilievo nazionale	Strategie regionali per lo Sviluppo Sostenibile (SRSvS), Strategie regionali di specializzazione intelligente (S3), Strategia nazionale per la valorizzazione dei Beni Confiscati, Agenda Digitale, Piano Nazionale di Ricerca (PNR).
Strumenti e Strategie Territoriali (ST) di rilievo nazionale:	Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI), Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS), altre strategie territoriali diversamente denominate.
Coesione UE	Programmi finanziati dai Fondi europei (FESR, FSE/FSE Plus, FEASR, FEAMPA, CTE).
Coesione nazionale	Programmi e strumenti finanziati dal FSC (PSC, Patti per lo sviluppo, ZES) e programmi complementari (POC).
PNRR	PNRR
Capacità istituzionale	Supporto della definizione, aggiornamento, monitoraggio, valutazione di Piani integrati di attività e organizzazione (PIAO), Piani di rafforzamento amministrativo (PRA) e Piani di rigenerazione amministrativa (PRiGA).

**Grafico n. 2 – Macroaree di attività dei Nuclei**



Fonte: Elaborazione su dati e informazioni tratte dalle Relazioni dei Nuclei al DIPE - anno 2022.

Tra le attività dei Nuclei hanno assunto sempre maggiore rilievo quelle collettive svolte partecipando alle attività di Rete e del Sistema Nazionale di Valutazione, di orientamento e di riferimento tecnico e metodologico trasversale.

### 3. La partecipazione dei Nuclei regionali alla Rete nel 2023

L'osservazione della partecipazione complessiva dei Nuclei regionali alla Rete nell'anno 2023, secondo la metodologia concordata, restituisce il quadro riepilogativo presentato nella Tabella 3.

**Tabella 3** - Partecipazione dei Nuclei regionali alla Rete nell'anno 2023: quadro di sintesi

NUCLEI REGIONALI	CRITERIO DI VALIDAZIONE "PARTECIPAZIONE alla RETE" Coefficienti definiti su partecipazione 2023 per applicazione riparto 2024		
	PARTECIPAZIONE PIENA (1)	PARTECIPAZIONE PARZIALE (0,5)	PARTECIPAZIONE INSUFFICIENTE/ASSENTE (0)
ABRUZZO	1		
BASILICATA	1		
CALABRIA	1		
CAMPANIA	1		
EMILIA-ROMAGNA	1		
FRIULI VENEZIA GIULIA	1		
LAZIO	1		
LIGURIA	1		
LOMBARDIA	1		
MARCHE (N. NON ATTIVO)			0
MOLISE (N. NON ATTIVO)			0
PIEMONTE	1		
PUGLIA	1		
SARDEGNA	1		
SICILIA	1		
TOSCANA	1		
UMBRIA	1		
VALLE D'AOSTA	1		
VENETO	1		
P.A. BOLZANO	Non partecipa al riparto		
P.A. TRENTO	Non partecipa al riparto		

Come evidenziato dal valore dei coefficienti sintetici, nel 2023 tutti i 17 **Nuclei Regionali operativi hanno partecipato in modo pieno/sistematico** alle attività della Rete. Solo i Nuclei delle Regioni Marche e Molise, poiché non attivi nell'anno 2023, sono considerati con una partecipazione insufficiente/assente<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> I Nuclei delle Regioni Marche e Molise risultano in via di riorganizzazione. L'Amministrazione Marche, in attesa della riattivazione del Nucleo, ha partecipato a tutte le attività di Rete e SNV attraverso un funzionario della Direzione "Programmazione integrata risorse comunitarie e nazionali", che ha continuato a tenere attivo con costanza il raccordo fra Amministrazione e Rete/SNV. La Regione Molise ha espletato le procedure di selezione dei componenti del Nucleo.

**I dati rilevati confermano l'investimento delle Amministrazioni regionali nelle attività di Rete ed evidenziano una partecipazione cospicua e costante dei Nuclei, che appare sostanziare una stabilizzazione del rapporto fra Rete, Nuclei e Amministrazioni di riferimento e consolidare la funzione conoscitiva e valutativa dei Nuclei come presidi specialistici istituzionalizzati nelle Amministrazioni.**

Nel paragrafo che segue si riportano le informazioni di dettaglio relative ai quattro elementi specifici di osservazione considerati (sub-criteri) in cui è articolato il criterio "Partecipazione alla Rete dei Nuclei" nell'anno 2023:

1. la presenza di un **"referente di Rete"**<sup>10</sup>;
2. la partecipazione agli **"incontri di Rete e del Sistema Nazionale di Valutazione"**, in presenza o a distanza<sup>11</sup>;
3. la partecipazione alle attività *on line* tramite **"piattaforma dedicata"** [www.retedeinuclei.it](http://www.retedeinuclei.it)<sup>12</sup>;
4. la collaborazione all'**"osservazione dei processi valutativi"**. Per l'anno 2023 l'attività ritenuta rilevante per il criterio è consistita nella partecipazione ad una attività di *ricognizione dei sistemi informativi utilizzati dalle Amministrazioni per l'osservazione sistematica degli investimenti delle politiche pubbliche*, connessa anche alle attività collettive di Rete e del SNV realizzate per l'anno 2023 di supporto all'elaborazione dei Piani delle valutazioni.

### 3.1. I referenti di Rete

**Il Referente di Rete (sub criterio 1)** è il componente del Nucleo designato ad occuparsi delle attività di Rete, garantendo la connessione tra il Nucleo e la Rete (e viceversa). La presenza di un Referente di Rete per ciascun Nucleo rappresenta un elemento obbligatorio del criterio di validazione. Le Amministrazioni sono tenute a comunicare annualmente il nominativo e i riferimenti del Referente di Rete individuato, indicando i dati nella Relazione annuale inviata al DIPE.

---

Nei primi mesi del 2024 il Nucleo, in seguito a regolare contrattualizzazione dei componenti selezionati, dovrebbe tornare nella sua piena operatività.

<sup>10</sup> Il "referente di Rete" è incaricato in ciascun Nucleo di curare il raccordo e l'operatività tra singolo Nucleo e Rete in modo da rappresentare un riferimento operativo nella diffusione all'interno del Nucleo di informazioni rilevanti sulle attività di Rete. Il referente di Rete è un componente attivo del Nucleo, impegnato nelle sue attività di merito (il Responsabile, un Componente, un Esperto della Segreteria tecnica - esterno o interno all'Amministrazione - etc., a seconda delle varie modalità in cui il Nucleo è organizzato) e non è assimilabile alla figura di un referente amministrativo per il Nucleo, che le Amministrazioni regionali (o centrali) sono comunque incoraggiate ad avere per seguire aspetti amministrativi anche laddove il Nucleo non sia attivo. Il "referente di Rete" viene segnalato al NUVAP e al coordinamento delle attività di Rete.

<sup>11</sup> In considerazione dell'incremento delle attività di Rete e degli incontri SNV, si è stabilito in Rete che il denominatore considerato per il calcolo relativo al soddisfacimento del criterio sia comunque rappresentato dalla presenza agli incontri plenari di Rete e SNV (in presenza o a distanza) fino a un massimo di 10, ma che in aggiunta, al numeratore, per ciascun Nucleo, si possano considerare anche, e fino a un massimo di 2, la partecipazione a incontri di attività in Rete più specifici.

<sup>12</sup> Come già avvenuto per gli anni precedenti, per consentire parità di trattamento in relazione al sub-criterio di uso della piattaforma, si è stabilito che la condizione minima per considerarne la soddisfazione fosse la pubblicazione (upload) sulla piattaforma della Rete della "Relazione del Nucleo sulle attività svolte, le spese sostenute, il piano di attività future", relativa all'anno precedente, dunque in questo la Relazione di ciascun Nucleo relativa alle attività 2022 che i Nuclei hanno finalizzato a inizio del 2023.

Nel 2023, tutti i Nuclei operativi (17 su 19) hanno identificato e comunicato il nominativo e i riferimenti del Referente di Rete<sup>13</sup> (Tabella 4).

**Tabella 4** - Referenti di Rete dei Nuclei Regionali nell'anno 2023

NUCLEI REGIONALI	Identificazione Referente	Nominativo Referente	<u>PARTECIPAZIONE EFFETTIVA:</u> Presenza Referente di RETE per il soddisfacimento del SUB CRITERIO 1 (0,1)
ABRUZZO	SI	Emanuela Grimaldi, Carmen Ranalli	1
BASILICATA	SI	Vittorio Simoncelli	1
CALABRIA	SI	Maria Francesca Currà	1
CAMPANIA	SI	Giuseppe De Mita	1
EMILIA-ROMAGNA	SI	Silvia Martini	1
FRIULI VENEZIA GIULIA	SI	Paola Tabor	1
LAZIO	SI	Ilaria Ciocca	1
LIGURIA	SI	Gianlorenzo Boracchia	1
LOMBARDIA	SI	Gianpaola Danelli fino a luglio 2023 – Marco Vignati e Maddalena Clapis da Agosto 2023	1
MARCHE	NO	Nucleo in via di ricostituzione – <i>Riferimento dell'Amministrazione Marco Tonnarelli</i>	0
MOLISE	NO	Nucleo in via di ricostituzione	0
PIEMONTE	SI	Alessandro Sciullo	1
PUGLIA	SI	Vitorocco Peragine	1
SARDEGNA	SI	Eloisa Canu e Sonia Pistis	1
SICILIA	SI	Domenico Spampinato	1
TOSCANA	SI	Carla Chiodini. Luigi Idili da dicembre 2023	1
UMBRIA	SI	Mariella Castrichini	1
VALLE D'AOSTA	SI	Stefania Fanizzi	1
VENETO	SI	Elisabetta Biasuto	1

Nel 2023 i Referenti di Rete hanno contribuito e collaborato alla realizzazione delle seguenti attività:

- Rilevazione 2023 dell'Osservatorio sui processi valutativi del SNV.
- Promozione, coinvolgimento e sviluppo delle attività collettive SNV 2023 a supporto dell'elaborazione dei Piani di Valutazione 21-27. I referenti di Rete sono le figure che, in raccordo con i Responsabili e gli altri componenti dei Nuclei, si adoperano per dialogare con le rispettive Autorità di Gestione dei Programmi su esigenze, quesiti emergenti, esperienze da condividere all'interno dei percorsi di lavoro collettivo del SNV, organizzati questo anno

<sup>13</sup> Nel 2023, la Regione Marche ha mantenuto contatti collaborativi con la Rete attraverso la figura di una referente amministrativo del Settore in cui il Nucleo sarà incardinato, al momento della sua ricostituzione. Tale figura non è, tuttavia, identificabile in senso stretto come Referente di Rete.

in Moduli e finalizzati a supportare le Amministrazioni e i loro partenariati nella definizione dei Piani delle Valutazioni 2021-2027.

- Contributo alla definizione dell'attività collettiva da considerare per soddisfare il sub-criterio di partecipazione dei Nuclei alle attività di Rete "collaborazione all'osservazione dei processi valutativi" per l'anno 2023 e condivisione periodica delle informazioni sull'osservazione della partecipazione alle attività di Rete, in occasione degli incontri di Rete.
- Contributo alle attività di approfondimento e di riflessione curate dalla Rete dei Nuclei (attraverso il Gruppo Fondo L. 144/99 e Valutazione) su organizzazione, attività, funzionalità risorse e competenze dei Nuclei e della Rete, allo scopo di sostenere iniziative comuni per la valorizzazione delle funzioni dei Nuclei e il potenziamento del sistema della Rete.

## 3.2. Gli incontri e i lavori di Rete e del SNV

La partecipazione agli **incontri plenari di Rete e del SNV (sub-criterio 2)** rappresenta l'elemento centrale rispetto agli altri elementi di osservazione. In caso di mancato superamento delle soglie di partecipazione previste, le altre forme di partecipazione alla Rete legate agli altri sub-criteri, diventano non rilevanti ai fini del criterio di validazione complessivo.

Nel 2023, il Piano di lavoro delle attività di Rete e SNV ha visto realizzarsi 4 giornate di lavoro in Rete e 6 giornate di incontri plenari del SNV<sup>14</sup> (di cui la Rete rappresenta una parte attiva e rilevante), per un totale di 9 incontri tenuti in modalità "a distanza" e 1 incontro in presenza (21 giugno 2023 – intera giornata) comunque con possibilità di collegamento.

**Gli incontri di Rete**, curati dal NUVAP nella sua funzione di raccordo delle Rete dei Nuclei, prevedono la partecipazione di **tutti i Nuclei delle Amministrazioni regionali e centrali**, allargata alle altre strutture tecniche delle Amministrazioni centrali e ai presidi tecnici nazionali quali ANPAL, Tecnostruttura e CREA. Gli incontri sono occasioni importanti di confronto, di apprendimento e consolidamento delle pratiche di lavoro dei Nuclei, di approfondimento tematico o metodologico, di aggiornamento, scambio di informazioni, confronto orizzontali e sviluppo di attività di conoscenza utili per le Amministrazioni.

**Gli incontri del Sistema Nazionale di Valutazione** prevedono la partecipazione di **tutti i soggetti che a vario titolo sono responsabili, utenti o impegnati in analisi e valutazione delle politiche pubbliche**, quali: le Amministrazioni coinvolte nella Politica di Coesione, ed in particolare le Autorità di Gestione (AdG) dei Programmi, i presidi e le strutture tecniche a supporto delle Amministrazioni, la Rete dei Nuclei delle Amministrazioni regionali e centrali, i valutatori, il partenariato economico-sociale e della società civile. I Nuclei hanno intensificato negli anni la loro funzione volta a sensibilizzare, attivare e coinvolgere sempre più soggetti rilevanti per le politiche della propria Amministrazione nelle attività del Sistema Nazionale di Valutazione, divenendo motore delle attività del SNV

Nel corso del 2023, gli incontri plenari di Rete e di SNV sono stati prevalentemente orientati a organizzare le attività e a sostenere le Amministrazioni nei diversi compiti valutativi rilevanti nell'anno 2023, quali il completamento delle valutazioni del periodo di programmazione 14-20 -

---

<sup>14</sup> Tra gli incontri plenari del SNV sono considerati anche i due primi incontri introduttivi al Modulo di approfondimento "Coesione e Sviluppo sostenibile" realizzati quali incontri plenari del SNV nel mese di marzo 2023 per il grande interesse registrato tra gli attori in sede di preparazione del modulo di approfondimento.

art.56 del Regolamento 1303/2013, la preparazione delle valutazioni ex post 14-20 - art. 57 del Regolamento 1203/2013, e in particolare la predisposizione dei Piani delle valutazioni 2021 -2027 - art. 44 e artt. 18, 24, 40 del Regolamento 1060/2021.

Nella tabella 5, si riportano, di seguito, le date degli incontri plenari di Rete e del SNV realizzati nell'anno 2023, la tipologia dell'incontro e i temi trattati.

**Tabella 5 - Incontri plenari di Rete e del SNV nell'anno 2023**

Num.	Data	Tipologia incontro: di Rete o del SNV	Titolo dell'incontro	Orario dell'incontro	Modalità incontro
1	15.01.2023	Incontro di RETE	<i>La Rete nel 2023: rafforzare le funzioni dei Nuclei e aumentare la conoscenza valutativa</i>	h. 10.00 - 13.30	<i>in video collegamento</i>
2	22.02.2023	Incontro del SNV	<i>Attività SNV 2023: Migliorare le politiche ben organizzando richiesta, elaborazione e utilizzazione di conoscenze valutative sugli interventi</i>	h. 15.00 - 18.00	<i>in video collegamento</i>
3	02.03.2023	Incontro del SNV	<i>La valutazione del contributo delle politiche di coesione al conseguimento degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile: il ruolo dei Piani delle valutazioni</i>	h. 10.00 - 13.00	<i>in video collegamento</i>
4	22.03.2023	Incontro di RETE	<i>I Nuclei e la Rete nel 2023: capitalizzare pratiche, sperimentare avanzamenti, incrementare risorse</i>	h. 10.00 - 13.30	<i>in video collegamento</i>
5	23.03.2023	Incontro del SNV	<i>Strumenti e metodi per valutare il contributo delle politiche al conseguimento degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile</i>	h. 9.30 - 13.00	<i>in video collegamento</i>
6	04.04.2023	Incontro del SNV	<i>Piani delle Valutazioni 21-27: progettare la costruzione di conoscenza sugli impatti delle politiche di coesione e dell'incrocio tra strumenti di policy</i>	h. 10.00 - 13.30	<i>in video collegamento</i>
7	18.05.2023	Incontro di RETE	<i>I Nuclei regionali e la Rete: prospettive di un sistema istituzionalizzato di utilizzo di conoscenze per migliori politiche</i>	h. 10.00 - 13.30	<i>in video collegamento</i>
8	21.06.2023	Incontro del SNV	<i>Comprendere risultati e impatti della Politica di Coesione</i>	h. 10.00 - 17.30	<i>in presenza - Roma e in video collegamento</i>
9	20.07.2023	Incontro del SNV	<i>Verso i Piani delle Valutazioni 2021-2027: Stato dell'arte e spunti da pratiche organizzative e risultati conoscitivi di valutazioni</i>	h. 9.30 - 13.30	<i>in video collegamento</i>
10	19.09.2023	Incontro di RETE	<i>I Nuclei regionali e la Rete: risorse e prospettive di sviluppo</i>	h. 10.00 - 13.30	<i>In video collegamento</i>
<b>Totale: 10 Incontri plenari, di cui 4 di Rete e 6 del SNV</b>					

In continuità con gli anni precedenti, il valore di riferimento considerato per il calcolo del sub-criterio di validazione è riferito al numero concordato di 10 incontri (denominatore del calcolo)<sup>15</sup>.

Nell'anno 2023, il numero di incontri plenari di Rete e SNV risulta relativamente più contenuto rispetto agli anni passati. Nei mesi di settembre – dicembre 2023 si è registrata una attenuazione delle attività collettive di Rete e SNV dovuta all'intensificarsi del processo di riorganizzazione degli assetti istituzionali del Dipartimento delle Politiche di Coesione, che ha investito anche l'operatività esterna del NUVAP che, peraltro, si è concentrato nel periodo sulla definizione finale di diversi rapporti di valutazione anche in relazione alla prevista conclusione del relativo progetto di sostegno<sup>16</sup>. Il Dipartimento ha in ogni caso garantito, anche attraverso la continuità del team di supporto ASSIST, la prosecuzione delle attività ordinarie della Rete e del SNV e la co-progettazione delle nuove attività per il 2024.

Oltre agli incontri plenari di Rete e del SNV, durante l'anno i Nuclei hanno partecipato, come di consueto, a numerosi altri incontri di lavoro rilevanti per lo sviluppo delle attività di Rete e del SNV, che hanno contribuito a realizzare attività comuni e ad aumentare la capacità di operare a supporto delle Amministrazioni.

Tali ulteriori occasioni di lavoro fra Nuclei (e/o con la propria Amministrazione e il partenariato) sono considerate in aggiunta a quelle programmate, quindi “premianti” e ritenute valide ai fini del criterio di validazione al numeratore fino a un numero massimo aggiuntivo di 2.

Per l'anno 2023, si segnalano i seguenti incontri, le cui attività verranno indicate con maggiore dettaglio nei capitoli successivi:

- 3 incontri preparatori di avvio delle attività del Sistema Nazionale di Valutazione a supporto dell'elaborazione dei Piani delle Valutazioni (1 con AdG, 1 con Valutatori, 1 con Partenariato)
- 9 incontri dedicati allo sviluppo dei Moduli di approfondimento SNV 2023 per i Piani delle valutazioni (nel periodo aprile - luglio):
  - 3 incontri per il Modulo “Coesione e Sviluppo Sostenibile”<sup>17</sup>,
  - 1 incontro per il Modulo “Affidamenti e Gare”,
  - 3 incontri per il Modulo “Valutazioni per le coalizioni locali,
  - 2 incontri per il Modulo formativo “Valutazioni degli Impatti”<sup>18</sup>;
- 2 incontri con i Referenti di Rete dei Nuclei;
- 26 incontri dei Gruppi di lavoro attivi nell'ambito della Rete dei Nuclei (vedi paragrafo 3.5):

A fine anno, come di consueto, è stata trasmessa ai Nuclei la tabella in cui sono annotate sinteticamente le presenze agli incontri plenari di Rete e SNV, anche allo scopo di rendere conto dei

---

<sup>15</sup> L'indicazione del numero massimo degli incontri da considerare come rilevanti ai fini del denominatore del sub-criterio è contenuta in un passaggio della citata NOTA TECNICA NUVAP- 26 maggio 2017 “Partecipazione alla Rete dei Nuclei: misurazione ai fini della validazione del 10% della nuova chiave di riparto” in cui si esplicita che “a regime si prevede che gli incontri rilevanti ai fini del criterio possano essere circa 10 l'anno”.

<sup>16</sup> Progetto SI.VALUTA a valere sul PON GOV 14-20. Tutti i rapporti e i prodotti delle valutazioni collegate al progetto e realizzati nell'ambito dell'attività di valutazione diretta a cura del NUVAP sono pubblicati come previsto dal requisito regolamentare sulle valutazioni finanziate da fondi comunitari e disponibili nello spazio web <https://www.valutazionecoesione.it/valutazioni/valutazione-diretta.html>

<sup>17</sup> Il Modulo di approfondimento “Coesione e Sviluppo Sostenibile” ha avuto un totale di 5 incontri, di cui i primi 2 a carattere introduttivo e di ricognizione degli strumenti tecnici più generali sono stati realizzati quali incontri plenari del SNV nel mese di marzo.

<sup>18</sup> Una introduzione alle questioni relative alla valutazione di impatto con il contributo della Commissione europea e di esperti italiani è stata realizzata nel pomeriggio dell'incontro plenario SNV del 21 giugno 2023. I due incontri formativi pratici sono stati realizzati a cura dell'Help Desk di esperti europei dell'Unità di valutazione della DGRegio nell'ambito delle attività di sostegno alla capacità valutativa negli Stati Membri dell'Evaluation Network della Commissione europea.



dati su cui il NUVAP fonda i calcoli da trasmettere al DIPE sulla partecipazione dei Nuclei alla Rete.

**Nella tabella 6** si riportano: il quadro delle presenze dei Nuclei agli incontri plenari di Rete ed SNV, e agli ulteriori incontri di lavoro sostenuti nel corso dell'anno, da cui si ottiene il valore finale relativo al sub-criterio "la partecipazione dei Nuclei agli incontri di Rete e del Sistema Nazionale di Valutazione, in presenza o a distanza", considerando il valore di 10 al denominatore. Si attribuisce un giudizio di PARTECIPAZIONE PIENA a fronte della presenza del Nucleo ad almeno il 60% degli incontri, di DISCONTINUA/PARZIALE a fronte della presenza ad almeno il 40% degli incontri (ma meno del 60%), INSUFFICIENTE negli altri casi.

**Tabella 6 - Presenze dei Nuclei regionali agli incontri plenari di RETE e del SNV o ad altri incontri qualificanti per l'anno 2023: calcolo del sub-criterio rilevante**

NUCLEI REGIONALI	Presenze alle PLENARIE di RETE e del SNV	Presenze agli INCONTRI dei MODULI SNV a supporto elaborazione PdV (attività collettiva 2023)	Partecipazione agli INCONTRI dei Referenti di Rete e dei GRUPPI di Lavoro della Rete (n. incontri variabili in base al gruppo)	Totale Partecipazione incontri plenari RETE/SNV e incontri aggiuntivi (considerabili)	Grado di partecipazione per soddisfare il SUB CRITERIO 2 (Presenze a incontri di Rete e SNV)		
					Misurazione Partecipazione	su 10 incontri totali	su 13 incontri totali
ABRUZZO	9	8	11	11	1		
BASILICATA	8	6	6	10	1		
CALABRIA	10	8	25	12	1		
CAMPANIA	9	12	21	11	1		
EMILIA-ROMAGNA	10	6	25	12	1		
FRIULI VENEZIA GIULIA	10	11	17	12	1		
LAZIO	10	9	9	12	1		
LIGURIA	8	2	15	10	1		
LOMBARDIA	9	1	9	11	1		
MARCHE (N. assente) <sup>19</sup>	0	0	0	0			0
MOLISE (N. assente)	0	0	0	0			0
PIEMONTE	9	11	5	11	1		
PUGLIA	8	8	2	10	1		
SARDEGNA	9	9	17	11	1		
SICILIA	9	8	12	11	1		
TOSCANA	9	1	8	11	1		
UMBRIA	10	10	19	12	1		
VALLE D'AOSTA	10	6	6	12	1		
VENETO	10	7	23	12	1		

<sup>19</sup> Si segnala che l'Amministrazione Marche, anche nel 2023, ha partecipato con costanza alle attività di Rete e del SNV attraverso un referente interno dell'Amministrazione, continuando a tenere vivo il raccordo fra Amministrazione, Rete e SNV. In assenza del Nucleo, ai fini del rendiconto della partecipazione, il referente dell'Amministrazione non è considerato equiparabile ad un componente del Nucleo o ad un Referente di Rete.

L'osservazione della partecipazione dei Nuclei Regionali agli incontri plenari di Rete e del SNV evidenzia una stabilizzazione della tendenza espansiva di presenza e coinvolgimento dei Nuclei, registrata negli ultimi cinque anni.

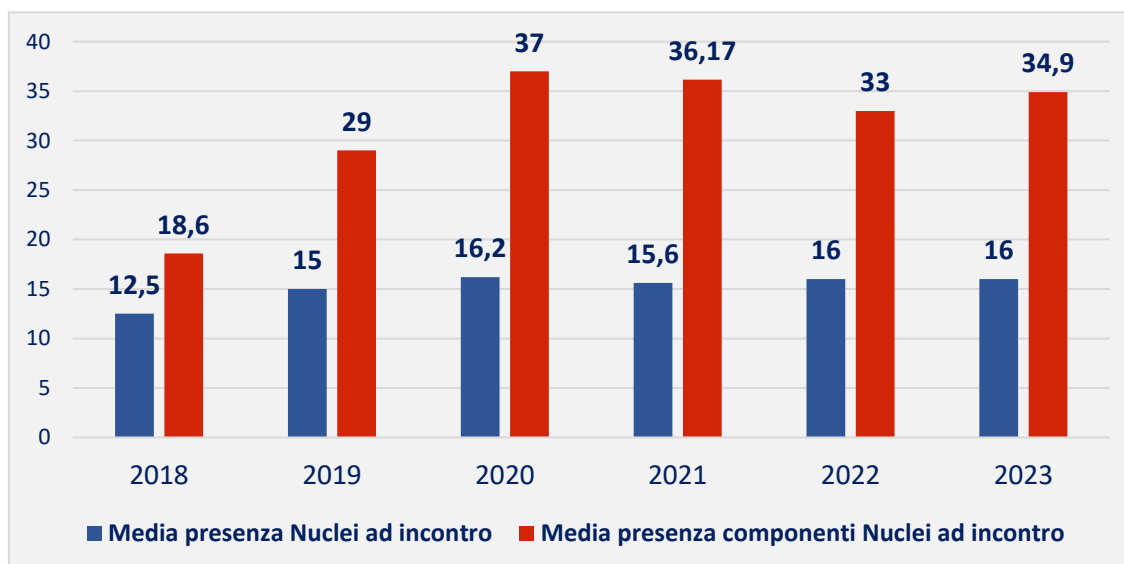
Anche nel 2023, pur con differenziati livelli di impegno, coinvolgimento e senso responsabilità dei Nuclei verso la Rete e il SNV, si è registrato un intenso livello di scambio e di cooperazione fra Nuclei e fra Nuclei e Amministrazioni di riferimento, praticato anche al di fuori degli incontri programmati, necessario per tenere viva una comunità di soggetti e di pratiche, innervati in realtà istituzionali regionali molto diversificate.

Osservando i dati degli incontri plenari, si registra una partecipazione media dei Nuclei regionali a 8 incontri su 10 realizzati nel 2023 e una continuità di presenza media di 16 Nuclei per ciascun incontro uguale a quella registrata nel 2022.

Il numero totale di componenti dei Nuclei regionali presenti ad almeno un incontro è di 84 unità (e di 91 unità se consideriamo tutte le riunioni realizzate nell'anno). Il numero medio di componenti dei Nuclei regionali presenti a ciascun incontro è risultato di 34,9, leggermente più alto dello scorso anno (33 unità) e in linea con le osservazioni di una partecipazione consolidata negli ultimi tre anni. L'oscillazione della partecipazione dei Nuclei regionali agli incontri plenari è fra 23 e 42 presenze: un dato in crescita rispetto allo scorso anno e pressoché stabile rispetto alla media degli ultimi tre anni.

L'evoluzione della partecipazione dei Nuclei regionali agli incontri di Rete e del SNV nel corso degli ultimi sei anni è rappresentata nel Grafico 3.

**Grafico 3** - Presenza media dei Nuclei regionali e dei loro componenti ai singoli incontri plenari di Rete e del SNV: anni 2018-2023



Al dato positivo di partecipazione dei Nuclei, e anche grazie all'azione di coinvolgimento e di mobilitazione esercitata dai Nuclei, si osserva un ulteriore incremento di partecipazione dei referenti delle strutture interne all'amministrazione (quali AdG, AT, Referenti della Valutazione e del Monitoraggio, referenti di policy). Le Amministrazioni regionali sono state tutte coinvolte, comprese le Amministrazioni Marche e Molise, dove il Nucleo non è stato attivo nell'anno.

Solo a titolo esemplificativo, nel 2023 su un totale complessivo di 706 partecipanti ai soli 10 incontri plenari Rete e SNV, i componenti delle Amministrazioni regionali che hanno partecipato ad almeno

un incontro plenario risultano 208. Su 852 partecipanti agli incontri relativi a tutte le attività Rete e SNV nell'anno 2023, i componenti delle Amministrazioni regionali che hanno partecipato ad almeno un incontro sono stati 271, innalzando ulteriormente il dato di partecipazione registrato negli anni passati. La media delle presenze agli incontri plenari SNV risulta di 73 unità.

Ogni Amministrazione ha partecipato alle attività previste negli incontri plenari e alle altre attività aggiuntive con una media di partecipanti (ad almeno una riunione) di 14 unità, all'interno di una fisarmonica compresa fra 3 unità e 24 unità che, aggiunte alle presenze dei Nuclei, hanno portato alcune Regioni, come ad esempio Campania, Lombardia, Piemonte, Puglia, Sicilia, Umbria, Toscana, Veneto a raggiungere numeri significativi in assoluto e compositi nella tipologia di partecipazione (ad esempio 32 unità nel caso della Regione Siciliana).

Un ulteriore dato positivo da registrare nel 2023 è legato alla mobilitazione significativa e all'impegno fattivo di molti Nuclei nelle attività proprie della Rete dei Nuclei (attraverso i Gruppi di lavoro) volte a rappresentare il sistema della Rete per qualificarne e irrobustirne le funzioni. Tutti i Nuclei hanno risposto favorevolmente alle attività portate avanti dai Gruppi di lavoro. Alcuni Nuclei hanno collaborato alla realizzazione di prodotti quali *Dossier informativo*, Note e istruttorie, con particolare dedizione investendo tempo ed energia. Gli incontri di lavoro sono stati numerosi (26 incontri distribuiti durante l'anno) e a questi sono da aggiungere altre riunioni realizzate in bilaterale. Si segnala in particolare l'impegno dei Nuclei delle Regioni Calabria, Campania, Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Liguria, Sardegna, Sicilia, Umbria e Veneto.

**Nel complesso, quindi, il grado di soddisfazione del sub-criterio 2 "Partecipazione agli incontri plenari di Rete e del SNV, in presenza o a distanza" è risultato pienamente positivo per la totalità dei 17 Nuclei regionali operativi nell'anno 2023.**

### 3.3. L'utilizzo della "piattaforma dedicata"

L'elemento di osservazione considerato si riferisce all'utilizzo dell'area riservata del sito [www.retedeinuclei.it](http://www.retedeinuclei.it), con particolare riferimento alla "Bacheca Nuclei" quale spazio di lavoro collettivo a disposizione per ricevere o inviare informazioni di interesse generale. È accessibile tramite registrazione, che può avvenire in qualunque momento, previa richiesta al NUVAP. Anche per il 2023 l'elemento rilevante e paritario per l'utilizzo della piattaforma è stato la messa a disposizione della relazione di attività di ciascun Nucleo relativa all'anno precedente (2022).

**Tabella 7** - Utilizzo da parte dei Nuclei regionali della "piattaforma dedicata" nell'anno 2023

NUCLEI REGIONALI	Pubblicazione (UPLOAD) della RELAZIONE attività dei Nuclei 2022 <i>condizione minima per soddisfare il sub-criterio 3</i>	Partecipazione al sub-criterio 3: Utilizzo della "piattaforma dedicata" sul web (1, 0)
ABRUZZO	SI	1
BASILICATA	SI	1
CALABRIA	SI	1
CAMPANIA	SI	1
EMILIA-ROMAGNA	SI	1
FRIULI VENEZIA GIULIA	SI	1
LAZIO	SI	1
LIGURIA	SI	1
LOMBARDIA	SI	1
MARCHE (N. assente)*	SI	1
MOLISE (N. assente)	SI	1
PIEMONTE	SI	1
PUGLIA	SI	1
SARDEGNA	SI	1
SICILIA	SI	1
TOSCANA	SI	1
UMBRIA	SI	1
VALLE D'AOSTA	SI	1
VENETO	SI	1

\* La Relazione è stata predisposta e pubblicata dall'Amministrazione. La Relazione dichiara l'inattività del Nucleo nell'anno 2022 e la sola partecipazione dell'Amministrazione alle attività di Rete e SNV (per tenere vivo il raccordo fra Amministrazione, Rete e SNV).

Nel mese di gennaio 2023, tutte le relazioni di attività relative al 2022 sono state caricate in piattaforma da parte dei singoli Nuclei o con il supporto del NUVAP (Tabella 7).

La piattaforma dove sono comunque pubblicate a cura anche dei diversi Nuclei notizie e iniziative di interesse, tuttavia, non esaurisce le modalità di comunicazione e collaborazione. La condivisione dei materiali è avvenuta principalmente accedendo alle pagine del sito del Sistema Nazionale di Valutazione e utilizzando apposite cartelle condivise o pubbliche di Dropbox, in base alle attività di riferimento.

### 3.4. La collaborazione all' "osservazione dei processi valutativi" nel 2023: il ruolo dei Nuclei

L'attività di osservazione dei processi valutativi è prevista dall'Accordo di Partenariato 14-20, e consiste in attività multidimensionali riguardanti l'analisi delle modalità di organizzazione, produzione e utilizzazione di valutazioni. Tale osservazione avviene con il coinvolgimento degli attori protagonisti, committenti e valutatori, al fine di aumentare la consapevolezza riguardo l'importanza e utilità della valutazione.

I Nuclei e la Rete sono ovviamente attori privilegiati in tal senso. Dei quattro sub-criteri rilevanti per la partecipazione alla Rete, questo è l'elemento di anno in anno mutevole, definito in base a sollecitazioni specifiche d'anno, in base all'evolversi delle attività dell'Osservatorio e del Piano di lavoro della Rete e del SNV.

Nel 2023 i Nuclei hanno collaborato all'osservazione dei processi valutativi attraverso tre principali attività, collegate fra loro, di cui solo la terza è stata, di comune accordo con i Nuclei, considerata valida per il soddisfacimento del sub-criterio 4 "collaborazione all'osservazione dei processi valutativi":

1. il contributo alla rilevazione annuale dell'Osservatorio dei processi valutativi;
2. la partecipazione all'attività collettiva SNV 2023 di supporto all'elaborazione dei Piani delle valutazioni rivolta alle Amministrazioni regionali e centrali e ai Partenariati;
3. **la ricognizione dei sistemi informativi utilizzati dalle Amministrazioni per l'osservazione sistematica degli investimenti delle politiche pubbliche.**

Nei paragrafi successivi, si descrivono in sintesi le attività realizzate e il contributo dei Nuclei.

#### 3.4.1. La rilevazione dell'Osservatorio dei processi valutativi del SNV

La Rilevazione del 2023 si è svolta tra il 5 aprile e il 25 maggio 2023. Per censire le nuove valutazioni è stato somministrato un questionario on line; per aggiornare in autonomia il quadro degli elementi in preparazione e in corso già censiti nelle precedenti Rilevazioni, è stato appositamente predisposto e inviato alle Amministrazioni centrali e regionali un file excel contenente i dati sulle valutazioni presenti nel database dell'Osservatorio.

I Nuclei che hanno compilato (in modo autonomo o in collaborazione con l'AdG) la rilevazione sono: Regione Abruzzo, Regione Basilicata, Regione Calabria, Regione Campania, Regione Emilia-Romagna, Regione Friuli-Venezia Giulia, Regione Lazio, Regione Liguria, Regione Molise, Regione Piemonte, Regione Puglia, Regione Sardegna, Regione Siciliana, Regione Umbria, Regione Valle d'Aosta.

A partire dai dati raccolti con le ricognizioni annuali dei processi valutativi, il NUVAP, nella sua funzione di coordinamento del SNV e con il supporto del progetto ASSIST, ha integrato i risultati delle sei ricognizioni e li ha messi a disposizione per tutti gli usi possibili, tramite un database pubblico con dati FAIR (Findable, Accessible, Interoperable, Reusable)<sup>20</sup>.

---

<sup>20</sup> <http://www.valutazionecoesione.it/attivitadi-sistema/osservatorio.html>

### 3.4.2. Attività SNV 2023 di supporto all'elaborazione dei Piani delle valutazioni

Nel 2023 la comunità della coesione ha affrontato il sovrapporsi della fase conclusiva dei Programmi 2014-2020 con l'avvio effettivo dei Programmi 2021-2027, e l'intreccio della politica di coesione con altri strumenti e risorse, primo tra tutti il PNRR. Il quadro regolamentare della politica di coesione prevedeva il completamento delle valutazioni del periodo di programmazione 2014-2020 entro la fine del 2023 (art.56 del Regolamento 1303/2013), la preparazione delle valutazioni ex post 14-20 (art. 57 del Regolamento 1203/2013 da concludersi entro il 2024), e in particolare, la predisposizione dei Piani delle valutazioni 2021 -2027 (art. 44 e artt. 18, 24, 40 del Regolamento 1060/2021) contestualmente all'avvio dei Programmi 2021-2027.

Per andare incontro a queste esigenze, l'attività collettiva promossa nel 2023 dal Sistema Nazionale di Valutazione della Politica di Coesione, con il supporto della Rete dei Nuclei, è consistita nel supportare le AdG dei Programmi regionali e nazionali a completare le valutazioni del periodo di programmazione 2014-2020 e ad organizzare gli studi e le ricerche valutative necessarie a sostenere gli interventi dei Programmi del nuovo ciclo 2021-2027, attraverso la definizione di Piani unitari delle valutazioni (PdV) 2021-2027. I PdV – pur aggiornabili nel tempo - dovevano essere presentati dalle Amministrazioni e approvati dai Comitati di sorveglianza in una prima versione completa entro un anno dalla decisione di approvazione dei Programmi.

Le attività realizzate dal SNV sono state rivolte a tutti i soggetti della politica di coesione: AdG, strutture responsabili di aree di policy, Nuclei di valutazione, presidi tecnici, partner istituzionali, valutatori e partner socio-economici e della società civile, a tutti i livelli di governo locale, regionale e nazionale.

La proposta dell'attività è nata in seno ai consueti incontri di coprogettazione realizzati nell'ambito della Rete dei Nuclei, fra dicembre 2022 e gennaio 2023. Le attività sono state successivamente definite, organizzate e via via monitorate nell'ambito di un Gruppo di coordinamento inter-istituzionale, attivato dal Sistema Nazionale di Valutazione, come pratica di sviluppo di progettualità articolate e collettive<sup>21</sup>.

La proposta di lavoro, in fase iniziale, è stata condivisa e affinata accogliendo suggerimenti ed esigenze specifiche dai gruppi di lavoro interni alle Amministrazioni (AdG, Nuclei, AT, referenti di Policy e Valutatori), dai Valutatori e dal Partenariato socio-economico (riunioni preparatorie).

L'attività di supporto all'elaborazione dei Piani unitari delle Valutazioni è stata articolata in approfondimenti tematici organizzati in "Moduli":

- **Modulo 1 - Valutazione del contributo delle politiche di coesione al conseguimento degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile: il ruolo dei Piani delle valutazioni.** Il Modulo è stato promosso dal NUVAP in partnership con il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE).

Dopo due incontri plenari SNV di inquadramento e di orientamento generale, tenuti il 02.03.2023 e il 22.03.2023, molto partecipati, il modulo si è concretizzato in ulteriori 3 incontri di approfondimento, nelle seguenti date: 20.04.2023, 19.05.2023 e 19.06.2023. Gli incontri del Modulo sono stati dedicati ad identificare criteri, strumenti, metodi e modelli da

---

<sup>21</sup> Il Gruppo di coordinamento era costituito da: NUVAP, nella sua funzione di coordinamento del SNV, Nuclei delle Regioni Campania, Sardegna, Piemonte, Puglia, Sicilia, NUVEC, ANPAL, CREA, referenti di Società di Valutatori e del Partenariato.

considerare per la valutazione del contributo delle politiche al raggiungimento degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile e su come impostare il Piano delle valutazioni per consentire la valutazione del contributo dei Programmi co-finanziati alle Strategie di sviluppo sostenibile.

- **Modulo 2 – Governance e Affidamenti.** Il Modulo è stato finalizzato a sollecitare le AdG ad allargare la governance del Piano delle Valutazioni, contrastando la tendenza ad appaltare ad unico soggetto (generalmente il valutatore o il Nucleo) la stesura del Piano, quale importante strumento di pianificazione e di assunzione di responsabilità, e a fornire elementi informativi utili alle AdG per impostare bandi, modalità di scelta delle valutazioni, soluzioni di affidamento più opportune (interni, esterni o mix). L'incontro di approfondimento è stato tenuto in data 14.04.2024 in forma di Conferenza di Valutazione.
- **Modulo 3 - Valutazioni per le coalizioni locali.** Scopo del modulo è approfondire le possibili modalità operative attraverso cui prevedere nei PdV e successivamente realizzare valutazioni in favore delle coalizioni locali (di Aree Interne o di Aree Urbane), come opportunità di capacitazione dei territori, via valutazione. Gli incontri si sono tenuti nelle seguenti date: 24.05.2023, 14.06.2023 e 26.07.2023
- **Modulo 4 - Valutazione degli impatti.** Il Modulo a carattere formativo è stato organizzato dal SNV in collaborazione con l'Evaluation Helpdesk della Commissione Europea. Il Modulo ha inteso supportare le Amministrazioni, coadiuvate da Partenariato, valutatori e presidi tecnici, nel prevedere nei Piani di valutazione 21-27 valutazioni di impatto di interventi e programmi, con risorse e tempi adeguati, esprimendo domande fattibili su questioni rilevanti e distinguendo le opportunità e i limiti degli approcci metodologici utilizzabili. Gli incontri si sono tenuti in forma laboratoriale nelle date nelle date 11.07.2023 e 13.07.2023, in seguito ad un inquadramento generale sui concetti di base e sulle diverse concettualizzazioni della valutazione, fornito nel pomeriggio della riunione plenaria del 21.06.2023.

Oltre alle riunioni plenarie e dei Moduli, le attività di lavoro che hanno visto la presenza dei Nuclei sono state:

- Le riunioni di coordinamento inter-organizzativo
- Le attività di studio e approfondimento suggerite dai 4 Moduli;
- Gli eventuali incontri di affiancamento (o raccordi), rivolti ai Nuclei e/o ai gruppi di lavoro interni alla singola Amministrazione a supporto dell'elaborazione dei PdV, realizzate da NUVAP e Team ASSIST (in collaborazione con i gruppi di coordinamento dei Moduli SNV).

Le attività promosse attraverso i Moduli sono risultati di interesse per i Nuclei e le loro Amministrazioni. Tutti i 17 Nuclei operativi nell'anno hanno partecipato ad almeno un modulo (partecipazione media a 2,68 Moduli su 4 realizzati) con un totale di 60 partecipanti e una presenza media a 5,42 incontri su 9. 13 Nuclei hanno partecipato anche agli incontri preparatori di avvio delle attività SNV complessive per il 2023.

Alle attività dei Moduli, accanto ai componenti dei 17 Nuclei operativi, hanno partecipato tutte le 19 Amministrazioni regionali (145 partecipanti) manifestando un grosso interesse per le attività dei Moduli SNV (partecipazione media a 3,6 Moduli su 4 realizzati), garantendo una presenza regionale complessiva (Nucleo e Amministrazione) di 205 partecipanti (ad almeno un incontro) e una partecipazione media a circa 7,53 incontri sui 9 previsti. I Moduli che hanno avuto maggiore partecipazione e coinvolgimento (con parallele attività di approfondimento e/o di sperimentazione



operativa presso le Amministrazioni) sono stati il Modulo “Coesione e Sviluppo Sostenibile” e il Modulo “Valutazioni per le Coalizioni locali”.

La tabella seguente riporta in sintesi alcune informazioni che evidenziano l’impegno dei Nuclei.

**Tabella 8 - Partecipazione dei nuclei regionali alle attività SNV 2023 a supporto dell'elaborazione dei PdV**

NUCLEI REGIONALI	PARTECIPAZIONE agli incontri di coordinamento inter-istituzionale delle attività SNV 2023 a supporto elaborazione PdV (riunioni quindicinali nel primo semestre 2023)	Approfondimenti/ affiancamenti singola amministrazione (variabile)	PARTECIPAZIONE agli incontri PREPARATORI attività SNV a supporto elaborazione PdV (con AdG, valutatori e partenariato) (3 incontri)	PRESENZA agli incontri del MODULO SNV "COESIONE E SVILUPPO SOSTENIBILE" (su 3 incontri, in forma laboratoriale)*	PRESENZA agli incontri del MODULO SNV "GOVERNANCE E AFFIDAMENTI" (su 1 incontro)	PRESENZA agli incontri del SNV "VALUTAZIONI PER LE COALIZIONI LOCALI" (su 3 incontri)	PRESENZA agli incontri del MODULO "VALUTAZIONE DEGLI IMPATTI" (su 2 incontri, in forma laboratoriale)**	PRESENZA TOTALE agli incontri dei 4 MODULI SNV (su 9 incontri)
ABRUZZO		SI	1	2	1	3	1	7
BASILICATA		SI	1	3	1	1		5
CALABRIA			1	2		3	2	7
CAMPANIA	SI	SI	3	3	1	3	2	9
EMILIA-ROMAGNA		SI	1	2		3		5
FRIULI VENEZIA GIULIA		SI	2	3	1	3	2	9
LAZIO		SI	2	3	1	2	1	7
LIGURIA		SI		2				2
LOMBARDIA						1		1
MARCHE (N. assente)								0
MOLISE (N. assente)								0
PIEMONTE	SI	SI	2	3	1	3	2	9
PUGLIA	SI	SI		3	1	3	1	8
SARDEGNA	SI	SI	3	3		1	2	6
SICILIA	SI		1	3	1	3		7
TOSCANA				1				1
UMBRIA		SI	1	3	1	3	2	9
VALLE D'AOSTA			1	3	1	1		5
VENETO		SI	1	2		2	2	6
<b>Totale Nuclei Partecipanti</b>	<b>5 Nuclei</b>	<b>12 Nuclei e loro Amministrazioni</b>	<b>13 Nuclei</b>	<b>16 Nuclei</b>	<b>10 Nuclei</b>	<b>15 Nuclei</b>	<b>10 Nuclei</b>	<b>Presenza media Nuclei: 5,42 su 9 incontri Moduli</b>

\* I 3 incontri del Modulo "Coazione e Sviluppo Sostenibile" sono stati preceduti da due incontri introduttivi plenari del SNV (già considerati negli incontri plenari di RETE e SNV 2023). \*\* I 2 incontri del Modulo "Valutazione degli Impatti" sono stati preceduti da un incontro introduttivo realizzato nel pomeriggio dell'incontro plenario SNV del 21 giugno 2023 (già considerato negli incontri plenari di RETE e SNV 2023).

### 3.4.3. Ricognizione dei sistemi informativi regionali

L'opportunità e utilità di una ricognizione dei sistemi informativi *regionali* utilizzati dalle Amministrazioni per osservare, definire e gestire le politiche di investimento pubblico è stata condivisa nelle riunioni plenarie di Rete.

Lo scopo è costruire una conoscenza collettiva su tali sistemi, da mettere a disposizione della comunità della coesione. Oggetto della ricognizione sono stati:

- o i sistemi informativi generali, di tutti gli investimenti pubblici anche infrastrutturali;
- o i sistemi a supporto delle politiche sociali, relativi a tutte le scale amministrative (regionali, provinciali, comunali, di ambito, unione, ecc.) in grado di fornire banche dati/data set territoriali.

Nel perimetro della ricognizione sono considerati i sistemi informativi effettivamente utilizzati, mentre sono esclusi i *database* nazionali di raccolta di dati sulle politiche (p.es. Open Coesione).

Lo strumento per la ricognizione è stato in prima fase definito nei mesi di maggio e giugno da un gruppo di lavoro costituito da referenti NUVAP, team ASSIST e team Open Coesione e il questionario appositamente predisposto è stato testato con osservazioni e proposte di affinamento dai Nuclei delle Regioni Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia e Liguria. Successivamente a una revisione finale, diretta a rendere i quesiti più chiari e di più agevole compilazione, il questionario di rilevazione è stato somministrato in data 17 novembre 2023 a tutti i Nuclei che hanno compilato e trasmesso le schede entro il termine previsto del 20 dicembre 2023.

La compilazione e la trasmissione della rilevazione, nei tempi convenuti, soddisfano il sub-criterio 4 "collaborazione dei Nuclei all'osservazione dei processi valutativi" relativo alla Partecipazione dei Nuclei alle attività di Rete.

Tutti i 17 Nuclei attivi hanno pienamente realizzato l'attività richiesta (Tabella 9), assolvendo al sub-criterio. Anche le Amministrazioni Marche e Molise, in assenza di Nucleo nell'anno 2023, e pur non interessati al criterio di partecipazione, hanno aderito all'attività e trasmesso le informazioni richieste.

Il questionario è stato impostato come modulare, con la possibilità di compilare una scheda per ciascun sistema informativo regionale considerato. Sono state ricevute 80 schede valide provenienti da tutte le 19 Amministrazioni regionali<sup>22</sup>.

La quasi totalità delle Regioni ha inserito nel questionario almeno una scheda relativa ad un sistema informativo le cui funzionalità sono a supporto delle attività di programmazione.

Circa il 60% dei sistemi osservati rileva informazioni su progetti riconducibili a più di un ciclo di programmazione ad indicare come, in molti casi, le risorse destinate alla definizione e realizzazione di strumenti di osservazione, misurazione e monitoraggio di fenomeni economico-sociali siano indirizzate verso l'adeguamento progressivo dei sistemi al fine di gestire i dati di diversi periodi di programmazione.

Si segnala inoltre che solo una scheda su quattro si riferisce a sistemi i cui dati sono pubblicati in formato *opendata* dalla medesima Regione che gestisce il sistema.

Infine, il 34% delle schede, corrispondente a 11 Amministrazioni delle 19 rispondenti, riguarda i sistemi informativi degli investimenti/interventi in ambito di politiche sociali.

---

<sup>22</sup> Le Province Autonome di Trento e Bolzano, che non sono dotate di Nucleo cofinanziato dalle risorse del Fondo L.144/99, non sono state interessate dalle attività di ricognizione.

**Tabella 9** - Partecipazione dei Nuclei all' "osservazione dei processi valutativi" nel 2023: Ricognizione dei sistemi informativi utilizzati dalle Amministrazioni regionali per l'osservazione degli investimenti delle politiche pubbliche

NUCLEI REGIONALI	COMPILAZIONE E INVIO SCHEDE RILEVAZIONE <i>attività collegata alle attività collettive da sviluppare nell'anno 2024</i>	PARTECIPAZIONE EFFETTIVA: <i>attribuzione del valore di partecipazione dei Nuclei (1,0) in base alle attività ritenuta rilevante nel 2023 per il sub criterio 4</i>
ABRUZZO	SI	1
BASILICATA	SI	1
CALABRIA	SI	1
CAMPANIA	SI	1
EMILIA-ROMAGNA	SI	1
FRIULI VENEZIA GIULIA	SI	1
LAZIO	SI	1
LIGURIA	SI	1
LOMBARDIA	SI	1
MARCHE <i>(N. assente)</i>	SI (dall'Amm., ma non dal Nucleo)	0
MOLISE <i>(N. assente)</i>	SI (dall'Amm., ma non dal Nucleo)	0
PIEMONTE	SI	1
PUGLIA	SI	1
SARDEGNA	SI	1
SICILIA	SI	1
TOSCANA	SI	1
UMBRIA	SI	1
VALLE D'AOSTA	SI	1
VENETO	SI	1
<b>Totale survey trasmesse</b>	<b>19 rilevazioni ricevute su 19 Regioni</b>	<b>17 Nuclei Regionali su 19</b>

### 3.5. Gruppi di lavoro della Rete

Nell'ambito della Rete dei Nuclei sono attivi, già da qualche anno, alcuni Gruppi di lavoro per il confronto e l'approfondimento di attività di interesse trasversale per la Rete e il suo funzionamento. La partecipazione dei Nuclei regionali a tale attività non è di per sé rilevante ai fini del criterio formale di partecipazione alla Rete, ma è utile evidenziare i contributi aggiuntivi dei Nuclei che hanno mostrato interesse e collaborazione alla Rete.

#### Gruppo "Fondo L. 144/99 e Valutazione":

Il gruppo è attivo all'interno della Rete dei Nuclei dal 2020 e ha ripreso e ampliato le sue attività a partire dal 2022. Del Gruppo fanno parte i **Nuclei delle Regioni Calabria, Campania, Friuli-Venezia Giulia, Emilia-Romagna, Lazio, Liguria, IRES-Piemonte, Sardegna, Sicilia, Umbria, Veneto.**

Il Gruppo ha diverse finalità, tra cui quelle di: a) aggiornare gli strumenti di lavoro utili a supportare la redazione della Relazione annuale dei Nuclei al DIPE e la rilettura delle informazioni per una costante osservazione dell'andamento del sistema; b) realizzare istruttorie su aspetti tecnici e/o di carattere amministrativo da portare all'attenzione della Rete dei Nuclei e/o alla discussione del Tavolo di coordinamento per la governance multilivello e il presidio costante delle disponibilità del Fondo di cofinanziamento ex art. 1, comma 7 della L.144/ 99) individuare modalità e strumenti per comunicare e valorizzare le attività dei Nuclei e dalla Rete e sostenere iniziative utili ad un incremento delle risorse nazionali di cofinanziamento ai Nuclei.

Nel corso del 2023 il Gruppo, con il supporto del NUVAP e Team ASSIST, ha portato avanti una intensa attività di analisi, approfondimento e confronto, coinvolgendo anche tutti i Referenti di Rete dei Nuclei regionali in molte riunioni di lavoro. Gli incontri si sono tenuti nelle seguenti date: 17.04.2023, 12.05.2023, 20.06.2023, 10.07.2023, 26.07.2023, 24.10.2023, 07.11.2023 e 14.11.2023.

**Il Gruppo “Fondo L. 144/99 e Valutazione”** ha operato nel corso dell'anno attraverso **3 sottogruppi di lavoro**, in stretta relazione fra loro. Inizialmente i sottogruppi hanno visto l'impegno dedicato di un numero ristretto di Nuclei, ma nel corso del tempo si sono rese necessarie riunioni congiunte e più allargate per un confronto comune.

**1) Sottogruppo dedicato alla preparazione di *Dossier informativo* e Note per il DIPE.**

*Il Dossier informativo dei Nuclei Regionali di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici a sostegno dell'incremento delle risorse del Fondo di co-finanziamento L. 144/99* è stato preparato a partire dalla rielaborazione delle informazioni trasmesse dai Nuclei al DIPE con le Relazioni annuali. Il Dossier contiene una rappresentazione aggiornata al 2022 della struttura organizzativa e delle attività svolte dai Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici delle Regioni.

Il Dossier è stato corredato da due Note informative al DIPE, la prima intitolata “Nota a supporto della richiesta di incremento di risorse del Fondo di co-finanziamento L.144/99” e la seconda “Nota sul dimensionamento dell'incremento del Fondo e opportunità per i Nuclei regionali di fornire prodotti collettivi”.

I prodotti sono stati elaborati all'interno del Sottogruppo e discussi all'interno del Gruppo dei Responsabili e Referenti di Rete che ne hanno avallato l'invio a cura della Rete dei Nuclei Regionali (14 luglio -prima Nota e 2 ottobre - seconda Nota e Dossier).

**2. Sottogruppo dedicato ai Criteri di riparto del Fondo L. 144/99.**

La richiesta di revisione degli attuali criteri di riparto delle risorse del Fondo di cofinanziamento L 144/99 proviene dagli stessi uffici del DIPE ed è stata espressa nel corso dei lavori del “*Tavolo permanente di coordinamento e confronto per assicurare la governance multilivello e il presidio costante delle disponibilità del Fondo istituito dall'articolo 1, comma 7, della Legge 17 maggio 1999, n. 144, e della continuità ed adeguatezza dei flussi finanziari*”, (riunioni del 16 maggio e 13 luglio 2023). Il Gruppo ha prodotto alcune prime simulazioni basate su una dotazione maggiorata del Fondo L. 144/99, approfondendo l'opportunità di rivedere e/o integrare i criteri alla base della chiave di riparto attualmente in uso. Ne è scaturita la posizione tecnica che l'utilità della revisione dell'attuale chiave di riparto è strettamente correlata a un incremento di qualche significatività della dotazione del Fondo, fortemente ridottosi nel tempo.

**3. Sottogruppo dedicato all'aggiornamento degli strumenti** disponibili in Rete (format e istruzioni) per la **stesura della “Relazione annuale dei Nuclei** sulle attività realizzate, la spesa sostenuta, il piano delle attività future” da trasmettere al DIPE entro il 31 gennaio 2024.

### Gruppo di lavoro “Attività Rete dei Nuclei”

Il gruppo è in corso di costituzione e organizzazione definitiva, avendo avviato le sue prime attività, con il supporto del NUVAP e Team ASSIST, a fine estate 2023 allo scopo originario di curare una nuova linea di attività della Rete dei Nuclei, consistente nella realizzazione di brevi seminari di approfondimento sulle valutazioni realizzate nell'ambito delle politiche di sviluppo e coesione. I Seminari di Rete, attraverso brevi incontri online, propongono ai partecipanti di approfondire la conoscenza di singole valutazioni e delle modalità con cui esse hanno conseguito i propri risultati conoscitivi.

Il primo seminario di Rete si è tenuto il 12 ottobre 2023 e ha avuto per oggetto “La valutazione del contributo agli obiettivi di coesione del Grande Progetto Metropolitana di Napoli – Linea 1”. La valutazione è stata realizzata dal NUVAP, all’interno del Progetto SI.VALUTA - PON Governance 2014-2020.

Di recente, nel corso di una riunione dei Referenti di Rete, i Nuclei hanno espresso la necessità di utilizzare il dispositivo del Gruppo “Attività di Rete” per intraprendere l’attività istruttoria necessaria alla raccolta di esigenze e proposte per la definizione delle attività di Rete per il 2024 e per il nuovo Progetto di supporto alla Rete e al SNV a valere sul PN Capacità per la Coesione 2021-2027.

Si riporta di seguito una tabella sintetica con le informazioni principali relative alla partecipazione dei Nuclei alle attività dei Gruppi di lavoro attivi all’interno della Rete dei Nuclei nel corso del 2023.

**Tabella 10** - Partecipazione dei Nuclei ai Gruppi di lavoro attivi all'interno delle Rete dei Nuclei nel 2023

<b>NUCLEI REGIONALI</b>	Partecipazione incontri GRUPPO REFERENTI DI RETE (su 2 incontri)	Partecipazione incontri GRUPPO "FONDO L.144/99 E VALUTAZIONE, allargati ai Referenti di Rete (su 8 incontri )	Partecipazione incontri SOTTOGRUPPI "Fondo L.144/99 e Val. "(DOSSIER E NOTE; CRITERI RIPARTO, STRUMENTI RELAZIONE) (su 14 incontri )	Partecipazione incontri GRUPPO "ATTIVITA' RETE DEI NUCLEI (Gruppo in avvio) (su 4 incontri )	<b>TOT. PRESENZE DEL NUCLEO AGLI INCONTRI DEI GRUPPI DI RETE OPERATIVI NEL 2023</b> (su 28 riunioni in totale)
ABRUZZO	2	7		2	11
BASILICATA	1	5			6
CALABRIA	2	7	12	4	25
CAMPANIA	1	5	11	4	21
EMILIA-ROMAGNA	2	7	12	4	25
FRIULI VENEZIA GIULIA	2	6	7	2	17
LAZIO		5		4	9
LIGURIA	1	7	5	2	15
LOMBARDIA	2	4		3	9
MARCHE (N. assente)*					
MOLISE (N. assente)					
PIEMONTE	1	3		1	5
PUGLIA		1		1	2
SARDEGNA	1	7	8	1	17
SICILIA		6	4	2	12
TOSCANA	1	6		1	8
UMBRIA	2	7	6	4	19
VALLE D'AOSTA	1	5			6
VENETO	1	8	11	3	23
<b>Totale survey trasmesse</b>	<b>14 Nuclei</b>	<b>17 Nuclei</b>	<b>9 Nuclei</b>	<b>15 Nuclei</b>	<b>17 Nuclei</b>

\*Si segnala che l'Amministrazione Marche, pur in assenza del Nucleo, ha partecipato e contribuito con un proprio referente ad alcuni incontri di lavoro dei seguenti Gruppi: Referenti di Rete, Gruppo "Fondo L. 144/99 e Valutazione allargato ai Referenti di Rete e Gruppo "Attività Rete dei Nuclei".

## 4. La partecipazione dei Nuclei Ministeriali e dei presidi di valutazione centrali

La partecipazione alla Rete dei Nuclei delle Amministrazioni centrali, ancorché se attivi essi siano destinatari di un contributo dal Fondo di cofinanziamento ai Nuclei ex lege 144/1999, non prevede l'applicazione del criterio di validazione sulla partecipazione alla Rete.

Oltre eventualmente ai Nuclei, in tutte le Amministrazioni Centrali, sono però presenti organismi o funzioni di monitoraggio, valutazione e/o conoscitive specializzate, regolarmente invitati alle attività di Rete e del SNV<sup>23</sup>. La loro partecipazione è ritenuta rilevante e costantemente incoraggiata, anche nell'ottica di un confronto orizzontale più sistematico fra referenti di Amministrazioni centrali e regionali da cui trarre elementi di apprendimento e di miglioramento delle pratiche valutative per migliori politiche<sup>24</sup>.

Nel 2023, 4 Amministrazioni centrali hanno partecipato alle attività plenarie di Rete e del Sistema Nazionale di Valutazione attraverso i propri Nuclei ex lege 144/1999 (con ulteriori referenti tecnici coinvolti) e 13 Amministrazioni hanno partecipato direttamente o attraverso i rispettivi presidi tecnici interni (vedi Tabella 11). Nel complesso i componenti delle Amministrazioni centrali e dei Presidi tecnici partecipanti alle riunioni plenarie di Rete e del SNV sono stati 206, con una media di partecipazione alle riunioni plenarie del SNV di 73 partecipanti.

Le Amministrazioni Centrali impegnate nei nuovi programmi coesione 21-27 hanno seguito con maggiore interesse e coinvolgimento le attività sui Piani delle valutazioni.

Il Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica ha proposto al NUVAP di collaborare insieme unendo le rispettive reti di riferimento (la rete dei referenti per le Valutazioni Ambientali Strategiche e i responsabili dei Piani di Sviluppo Sostenibile, regionali e centrali). Insieme è stato disegnato il modulo sulla *Valutazione del contributo delle politiche di coesione al conseguimento degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile*.

---

<sup>23</sup> Ci si riferisce alle strutture tecniche che svolgono attività di presidio della funzione valutativa, come ad esempio i referenti della valutazione per le AdG di un Programma Operativo, o le Agenzie e Strutture di ricerca a supporto dell'azione delle Amministrazioni centrali di settore.

<sup>24</sup> Tra cui: presenza negli indirizzari di invito agli incontri di Rete e SNV, possibilità di aderire a gruppi di lavoro e di utilizzare la piattaforma web della Rete dei Nuclei.



**Tabella 11** – Partecipazione delle amministrazioni centrali agli incontri plenari di Rete e del SNV nel 2023

Amministrazioni centrali	Acronimi	Incontri di Rete cui l'Amministrazione ha partecipato (Tot incontri Rete: 4)	Incontri plenari SNV cui l'Amministrazione ha partecipato (Tot incontri SNV: 6)	Partecipazione tramite Nucleo ex lege 144/99 (SI ove rilevante)	Partecipazione tramite altri soggetti (AdG, Referenti per la valutazione, Assistenza tecnica, Presidi interni di supporto tecnico)
Agenzia per la Coesione Territoriale - Nucleo di Verifica e Controllo	ACT - NUVEC	3	6	SI*	SI
Dipartimento della Funzione Pubblica	DFP		3		SI
Dipartimento per le Politiche di Coesione e per il Sud - Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione	DPCoe - NUVAP	4	6	SI*	SI
Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica	DIPE	2	6	SI	SI
Dipartimento per la Politiche della Famiglia - Ministro per la Famiglia, la Natalità e le Pari Opportunità	DIPOFAM		2		SI
Dipartimento per la trasformazione Digitale - Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale	DTD - MIT		3		SI
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	MLPS		5		SI
Ministero dell'Università e della Ricerca	MUR	1	6		SI
Ministero della Cultura	MIC	1	3	SI	
Ministero della Giustizia	MIG	1	4		SI
Ministero della Salute	MIS	1	5	SI	SI
Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste	MASAF				
Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica	MASE		6		SI
Ministero delle Imprese e del Made in Italy	MIMIT		5		SI
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	MIT	2	6	SI	SI
Ministero dell'Economia e delle Finanze	MEF		5		SI
Ministero dell'Interno	MIIN		1		SI

<b>Ministero dell'Istruzione e del Merito</b>	MIM	1	5		SI
<b>Presidi Tecnici</b>					
<b>Agenzia per l'Italia Digitale</b>	AgID		3		
<b>Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro</b>	ANPAL	2	6		
<b>Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile</b>	ENEA		5		
<b>Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro</b>	CNEL				
<b>Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria</b>	CREA	2	4		
<b>INVITALIA</b>			5		
<b>ISPRA</b>			2		
<b>ISTAT</b>			4		
<b>Tecnostruttura</b>			6		

\* Nuclei non finanziati dalla L. 144/99

Anche i presidi e le strutture tecniche centrali (in particolare ANPAL e il CREA) hanno attivamente partecipato alla attività collettive, oltre che alle plenarie SNV, hanno preso parte attiva alla progettazione e sviluppo delle attività del Modulo di approfondimento SNV “valutazione per le coalizioni locali”.

A questi sono da aggiungere AGID, ENEA, INVITALIA, ISPRA, ISTAT e Tecnostruttura che hanno partecipato a specifici approfondimenti, in relazioni ai temi trattati.

## 5. Considerazioni conclusive e di prospettiva

Nel 2023 la partecipazione dei Nuclei regionali alle attività di Rete e SNV si è confermata e ulteriormente qualificata rispetto agli anni precedenti. In particolare, pur in un contesto reso complesso da novità normative sulla governance delle politiche di riferimento, nel corso dell'anno si è osservato un maggior impegno, senso di coesione, investimento e senso di responsabilità dei Nuclei teso a garantire, presidiare e cercare di rafforzare uno spazio di Rete comune.

Nel corso del 2023, i Nuclei hanno lavorato in rete sia **sul piano delle politiche**, intraprendendo un'attività di sistema di supporto alle AdG per i piani di valutazione 21-27, sia **sul piano del proprio rafforzamento interno**, nel quadro delle attività del Tavolo NUCLEI- DIPE.

Nel quadro delle politiche quasi tutti i Nuclei hanno trovato interesse a partecipare alle attività di supporto ai Piani delle Valutazioni: alcuni Nuclei hanno partecipato anche se non direttamente coinvolti nell'elaborazione dei Piani. Come per i Laboratori precedenti, le attività SNV23 sono state possibili anche perché veicolate dalla presenza dei Nuclei che, presso molte Amministrazioni, hanno rappresentato dei collettori di conoscenza, continuando ad esercitare funzioni di sensibilizzazione, coinvolgimento, facilitazione tra uffici, dipartimenti, settori dell'amministrazione.

Rispetto alle attività di rafforzamento interno della Rete, il grande lavoro di preparazione del *Dossier informativo* e delle Note di accompagnamento ufficiali ha stimolato i Nuclei a evidenziare e a valorizzare maggiormente le proprie specificità come singoli Nuclei in parallelo all'investimento per la funzione collettiva esercitata dalla Rete nel suo insieme, nel quadro delle politiche di coesione in connessione con altri strumenti e le politiche ordinarie di cui i Nuclei sono cerniera.

In questo quadro, i Nuclei si sono impegnati, a fronte di un auspicato maggiore impegno dello Stato in termini di sostegno finanziario e progettuale, a realizzare due attività che oggi non vedono altri soggetti impegnati a farle.

La prima attiene ai sistemi informativi utilizzati per fare politiche da tutti i soggetti del sistema di policy nazionale. L'attività realizzata quest'anno, progettata e realizzata insieme ai Nuclei maggiormente impegnati su questo vertice operativo, getta le basi di una delle strategie su cui i Nuclei puntano in vista di una maggiore riconoscimento, anche economico, da parte dello Stato centrale. Nella Nota al DIPE di settembre si legge: *“Tra le attività correnti dei Nuclei, su cui continuare a investire, vi è quella della ricognizione sui processi e sistemi informativi e di monitoraggio integrato sugli investimenti pubblici, presenti nei diversi territori regionali, anche in relazione al PNRR. Le competenze tecniche dei Nuclei, unite al loro radicamento nelle Amministrazioni regionali, favoriscono la possibilità di conoscere i bisogni dei territori e mappare l'esistenza, l'utilizzo e il grado di connessione dei processi e dei sistemi informativi oggetto della rilevazione con altri strumenti di raccolta ed elaborazione dati (regionali e centrali). (...) Tali sistemi informativi sono inoltre spesso fondamentali per la rendicontazione dei fondi di coesione e devono essere gestiti e aggiornati per garantirne l'attendibilità e la piena funzionalità a tali scopi.”*

La seconda attiene propriamente alle valutazioni: *“produrre valutazioni dei risultati e degli impatti delle politiche di coesione (sia quelli cofinanziati dall'Unione Europea, sia quelli finanziati dal Fondo per lo Sviluppo e la Coesione) nel loro interagire con gli interventi del PNRR e delle politiche nazionali*

*e regionali ordinarie, da mettere a disposizione di tutti i policy maker. I temi comuni su cui devono convergere le attuali politiche di sviluppo territoriali e regionali sono molteplici e tali da rendere necessaria la presenza attiva di presidi tecnici in grado di fornire prodotti di sintesi e indicazioni orientative per il sistema. Dalla verifica di coerenza delle politiche rispetto agli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile (Agenda 2030) alla valutazione degli effetti delle politiche rispetto al Pilastro europeo dei Diritti Sociali, si tratta di attività valutative che, se svolte collettivamente, giovandosi del confronto e della comparazione dei risultati emersi nei diversi contesti, possono portare a esiti più soddisfacenti e possibilità più realistiche di riorientamento dei processi decisionali, con evidenti economie di scala.<sup>25</sup>*

In sintesi, la partecipazione numerosa e costante di tutti i Nuclei regionali alla Rete, nonché l'attivo coinvolgimento di molti presidi tecnici, sta aiutando a costruire interventi di capacitazione istituzionale che coinvolgono capillarmente le Amministrazioni a porre le basi per intraprendere processi di cambiamento culturale dei modi di dire e di fare politiche pubbliche, più attenti all'utilità della conoscenza e alla valorizzazione dei punti di vista dei diversi stakeholder. La capacità di penetrazione dei Nuclei nelle rispettive amministrazioni, il fatto stesso che quasi tutti i Nuclei siano impegnati sia sulle politiche ordinarie che in quelle co-finanziate, fanno di questo sistema un presidio prezioso, alleato naturale per un ragionamento valutativo integrato sugli esiti delle politiche regionali, cui ormai contribuiscono in maniera più o meno complementare tutti i programmi nazionali, regionali, e cofinanziati. Se adeguatamente supportata, la Rete potrà aumentare il suo potenziale strategico a giovamento di tutti gli attori.

---

<sup>25</sup> Entrambi gli impegni per il futuro sono espressi nella Nota trasmessa al DIPE dalla Rete dei Nuclei delle Regioni il 2/10/2023.