



I DEFR delle Regioni italiane: quadro normativo di riferimento e analisi comparativa

Roberta Garganese

FONDAZIONE IPRES

Istituto Pugliese di Ricerche Economiche e Sociali



SOMMARIO

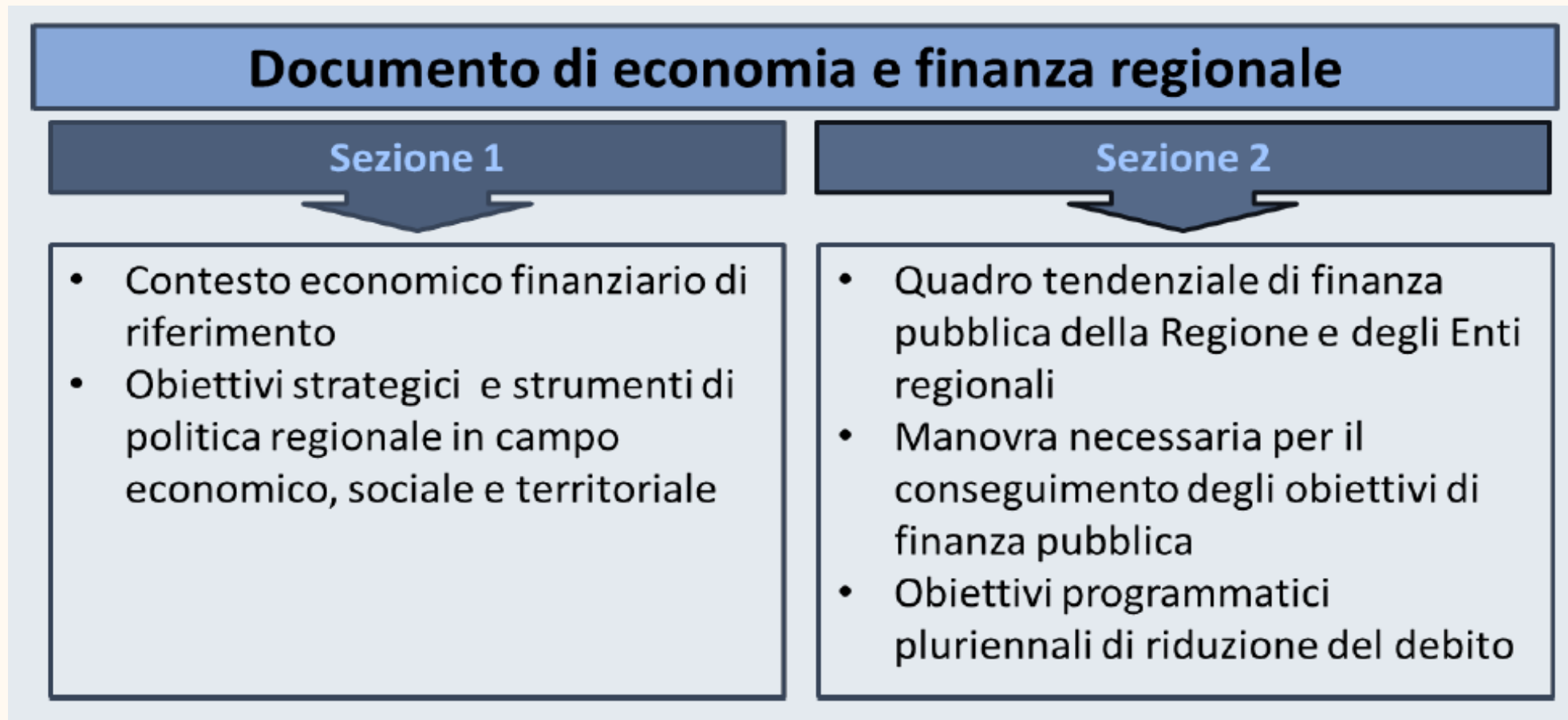
1. Ricostruzione del quadro normativo:

- a) Struttura del DEFR secondo il D.Lgs. 118/2011
- b) Datazione delle LR vigenti in tema di programmazione
- c) LR che espressamente richiamano strumenti di programmazione ulteriori rispetto a quelli previsti dal D.Lgs. 118/2011
- d) LR che forniscono indicazioni di dettaglio rispetto alle aree di contenuto del DEFR

2. Analisi comparativa dei DEFR 2020-2022:

- a) Analisi del contesto
- b) Utilizzo dati CPT
- c) Analisi di scenario e modelli econometrici
- d) Descrizione delle politiche
- e) Indirizzi a partecipate ed enti strumentali
- f) Programmazione finanziaria

STRUTTURA DEL DEFR SECONDO IL D.LGS. 118/2011 (ALLEGATO 4/1)





LA DATAZIONE DELLE LEGGI REGIONALI/PROVINCIALI VIGENTI IN TEMA DI PROGRAMMAZIONE

Regioni/province autonome con leggi sulla programmazione approvate prima del 2000 e periodicamente modificate

- Lombardia
- Basilicata
- Abruzzo
- PA Trento

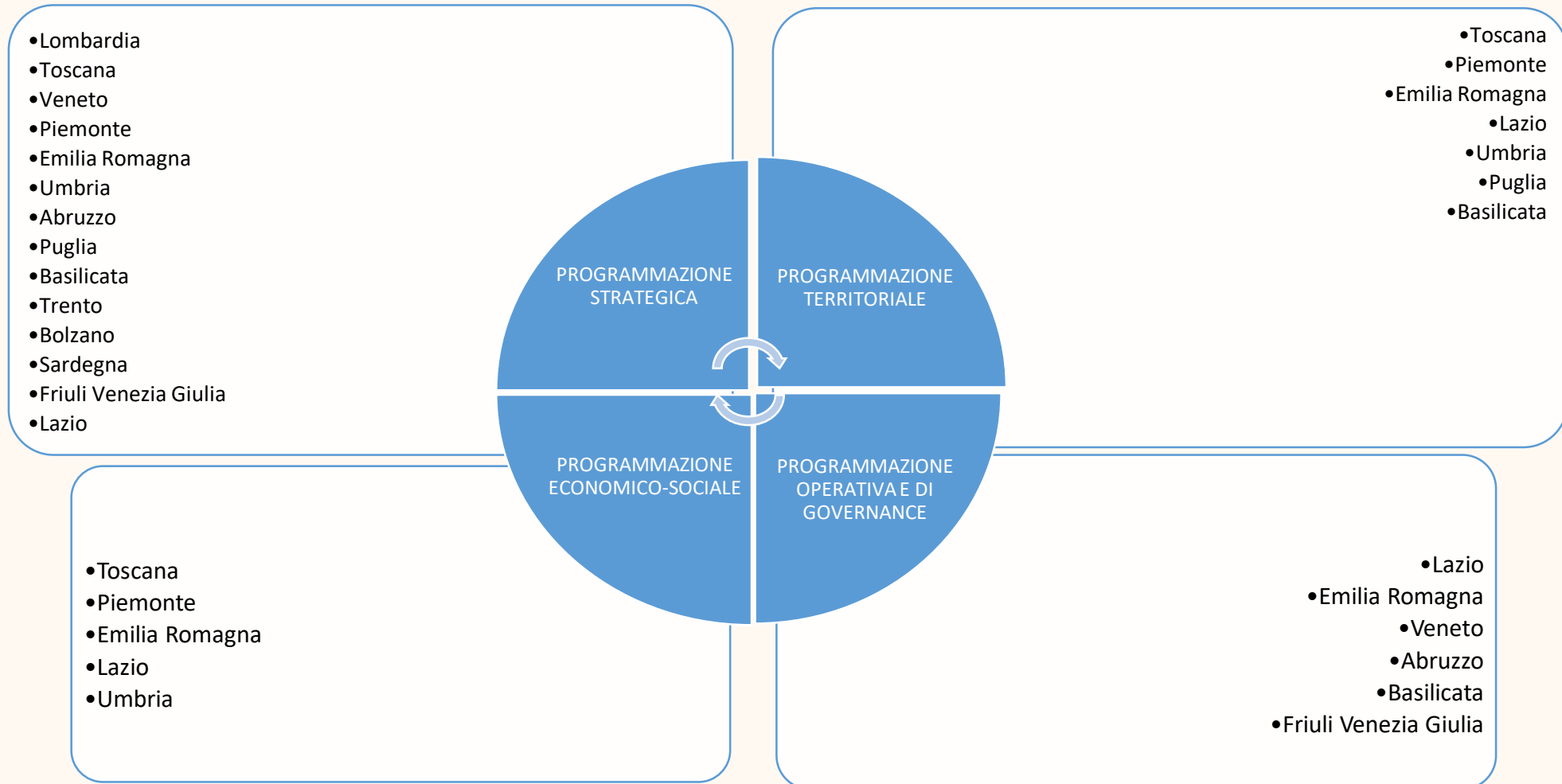
Regioni/province autonome con leggi sulla programmazione approvate nel triennio 2000-2002 e periodicamente modificate

- Veneto
- Liguria
- Piemonte
- Emilia Romagna
- Umbria
- Marche
- Molise
- Puglia
- Calabria
- Sardegna
- PA Bolzano

Regioni/province autonome con leggi sulla programmazione approvate nel periodo 2015-2020

- Toscana
- Campania
- Sicilia
- Friuli Venezia Giulia
- Valle d'Aosta
- Lazio

LEGGI REGIONALI CHE PREVEDONO STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE ULTERIORI RISPETTO A QUELLI PREVISTI DAL D.LGS. 118/2011





LEGGI REGIONALI CHE FORNISCONO INDICAZIONI DI DETTAGLIO RISPETTO ALLE AREE DI CONTENUTO DEL DEFR

Analisi di contesto

- Piemonte
- Lazio
- Umbria
- Molise
- Puglia
- Calabria

Descrizione delle politiche

- Toscana
- Piemonte
- Lazio
- Campania
- Calabria
- Basilicata
- Sardegna
- Sicilia

Obiettivi della manovra

- Piemonte
- Lazio
- Umbria
- Marche
- Molise
- Puglia
- Calabria
- Basilicata

Indirizzi per leggi e programmi

- Lombardia
- Emilia
Romagna
- Lazio
- Umbria
- Molise
- Puglia
- Basilicata

Confronto con precedenti DEFR

- Piemonte
- Lazio
- Calabria



ANALISI DEL CONTESTO

Situazione demografica, sociale, culturale e andamenti della finanza locale regionale

Piemonte

Situazione istituzionale e sociale e dello stato dell'ambiente e della salute

Calabria

Tendenze e obiettivi macroeconomici legati a reddito e occupazione

Lazio, Umbria, Molise, Puglia

OBIETTIVI DELLA MANOVRA

Limite massimo del ricorso al mercato finanziario

Lazio,
Umbria,
Molise,
Puglia e
Basilicata

Effetti economico-finanziari degli interventi programmati

Piemonte e
Marche

Quadro previsionale delle Entrate

Calabria



ANALISI COMPARATIVA DEI DEFR 2020-2022 – Analisi del contesto

- L'eterogeneità delle fonti statistiche utilizzate e la diversa minuziosità dell'analisi non permettono la definizione di uno standard comune a tutte le regioni.
- È tuttavia riscontrabile una struttura simile nell'esposizione dei contenuti, che procede dal quadro congiunturale internazionale e nazionale a quello regionale, dalle grandezze macroeconomiche aggregate agli indicatori settoriali e socio-demografici per poi concludersi, quando presenti, con focus specifici su tematiche di particolare interesse per l'amministrazione regionale.
- Tra le principali fonti statistiche utilizzate: OCSE, FMI, Eurostat, ISTAT, Banca d'Italia, indicatori BES e SDG ONU 2030.



ANALISI COMPARATIVA DEI DEFR 2020-2022 – Utilizzo dati CPT

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	Utilizzo dei dati CPT nel DEFR
EMILIA-ROMAGNA (riferimento DEFR 2019)	Elaborazioni del paragrafo di contesto sulla finanza territoriale e per il paragrafo sui 'residui fiscali'
UMBRIA (riferimento DEFR 2019)	A partire dal 2020, la regione Umbria avrà a disposizione un modello econometrico multisetoriale per l'Umbria che incorpora un modulo fiscale basato sui dati del sistema dei conti pubblici territoriali (CPT)
MOLISE (riferimento DEFR 2019)	Elaborazioni dei paragrafi dedicati alla finanza territoriale (analisi spese ed entrate) riportati nella sezione relativa al quadro finanziario regionale
PUGLIA (riferimento DEFR 2019)	Elaborazione del paragrafo della sezione di contesto denominato 'la spesa consolidata della PA nei territori secondo i dati CPT'
CAMPANIA (riferimento DEFR 2019)	Sezione di contesto (dati spesa pubblica) e elaborazione del paragrafo 'quadro tendenziale di finanza pubblica della regione e degli enti regionali'
SICILIA (riferimento DEFR 2019)	Illustrazione delle risorse regionali disponibili e spesa per investimenti del settore pubblico
LAZIO (riferimento DEFR 2013 e 2016 e nel DSP 2018-2020)	Illustrazione dei Conti Pubblici Territoriali della Regione Lazio: la spesa regionale per lo sviluppo nel settore pubblico allargato.



ANALISI COMPARATIVA DEI DEFR 2020-2022 – Analisi di scenario e modelli econometrici

Utilizzo di stime e previsioni

- PROMETEIA: Veneto, Liguria, Piemonte, Emilia-Romagna, Umbria, Marche, Sardegna, Friuli Venezia Giulia, Valle d'Aosta, Puglia;
- SVIMEZ: Campania
- UPB: Calabria
- ASTAT: Provincia di Bolzano

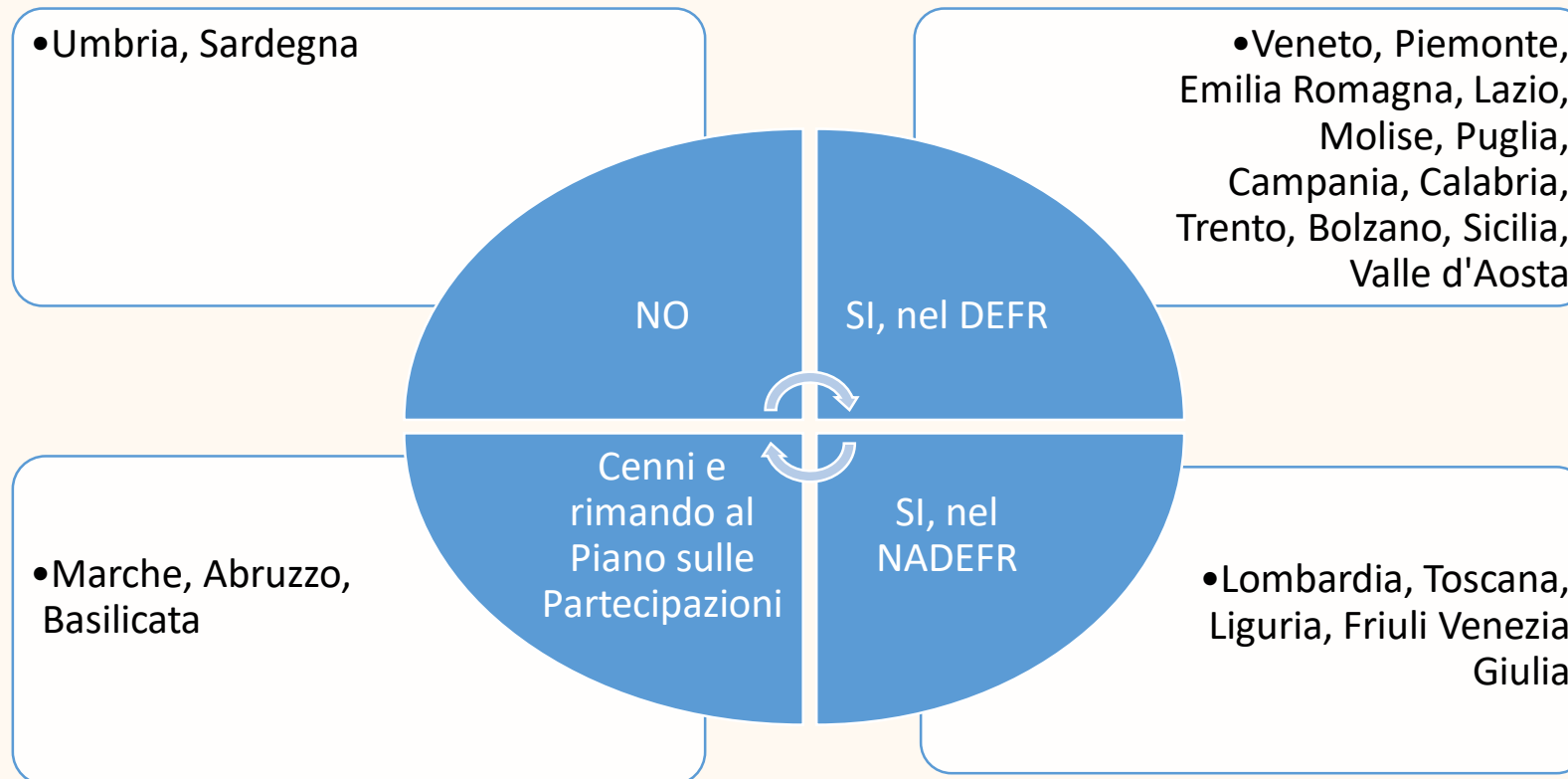
Utilizzo di modelli econometrici di previsione

- MODELLI MULTISETTORIALI (MMS): Sicilia, Provincia di Trento e Umbria (modello con modulo fiscale basato su CPT)
- MODELLO CONTROFATTUALE IRPET: Toscana
- MODELLO MACRO-ECONOMETRICO UNIVERSITA' LA SAPIENZA: Lazio

ANALISI COMPARATIVA DEI DEFR 2020-2022 – Descrizione delle politiche

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	L'articolazione dei contenuti riportati nei DEFR con riferimento all'area delle politiche						
	Raccordo delle politiche con le aree strategiche prioritarie	Raccordo con Missioni/Programmi	Collegamento esplicito a PRS	Raccordo con SDG Agenda ONU	Collegamento esplicito con PO FSE-FESR	Raccordo con la dimensione organizzativa (strutture regionali)	Evidenza degli interventi che impattano sugli Enti locali
LOMBARDIA	•	•	•	•			
TOSCANA		•					
VENETO	•	•		•			
LIGURIA		•		•	•		
PIEMONTE	•	•					
EMILIA-ROMAGNA	•	•		•			•
LAZIO	•	•			•		
UMBRIA	•	•			•	•	
MARCHE		•		•		•	
ABRUZZO		•					
MOLISE	•	•					
PUGLIA					•	•	
CAMPANIA		•				•	
CALABRIA					•		
BASILICATA	•	•		•			
P.A. TRENTO	•		•				•
P.A. BOLZANO	•	•					•
SARDEGNA		•					•
SICILIA		•		•			•
FRIULI VENEZIA GIULIA		•				•	
VALLE D'AOSTA						•	•

ANALISI COMPARATIVA DEI DEFR 2020-2022 – Indirizzi a partecipare ed enti strumentali





ANALISI COMPARATIVA DEI DEFR 2020-2022 – Programmazione finanziaria

Indicazione della manovra necessaria per conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica

- Alcune Regioni non riportano queste informazioni nel DEFR (es. Abruzzo, ma anche Lombardia e Emilia Romagna che le riportano nel bilancio di previsione e Friuli Venezia Giulia che le riporta nel NADEFER);
- Le altre Regioni articolano questa sezione in maniera eterogenea (Toscana, Veneto e Umbria riportano, tra l'altro, i margini di flessibilità sui tributi regionali).

Esplicitazione degli obiettivi programmatici pluriennali di riduzione del debito

- La maggior parte delle Regioni descrive nel DEFR le politiche di indebitamento, ma senza esplicitare gli obiettivi programmatici pluriennali di riduzione del debito;
- Informazioni di particolare dettaglio sul tema si trovano nei DEFR delle Regioni: Toscana, Liguria, Lazio, Piemonte, Molise.



Per maggiori informazioni:

www.agenziacoesione.gov.it/sistema-conti-pubblici-territoriali