

Investimenti Pubblici: Punti di Forza e Criticità dell'Italia nel Contesto Europeo nell'Era del PNRR

Prof.ssa Valentina Meliciani

Dott. Lorenzo Ferrari

Il Progetto: Fase I

- **Obiettivo** - Analisi e comparazione dell'allocazione settoriale e geografica della spesa pubblica per investimenti, e relazione con la spesa corrente, nei paesi e regioni dell'Unione Europea e nelle regioni Italiane.
- **Metodologia** - Analisi descrittiva della formazione lorda di capitale fisso nei paesi dell'Unione Europea:
 - Per **funzione del settore pubblico**, utilizzando il dataset **COFOG**,
 - Per **regione**, utilizzando il dataset **nama_10r_2gfcf**.
 - Per **settore e regione**, utilizzando i dati **CPT**.
- **Milestone I**: 30/09/2021 (completato).

Il Progetto: Fase II

- **Obiettivi:**

- Analisi di impatto della spesa pubblica per investimenti per funzione a livello nazionale su indicatori nazionali (PIL, Valore Aggiunto, Indicatori di Coesione) o relativi alle varie funzioni;
- Complementarietà tra investimenti pubblici e spesa corrente;

- **Metodologia** - Strumenti di analisi descrittiva e tecniche econometriche (es. test statistici, regressioni panel).

- **Milestone 2** - 31/01/2022.

Il Progetto: Fase III

- **Obiettivo:**

- Focus sulle regioni italiane, sfruttando il dettaglio dei dati CPT, di modo da tener conto delle specificità regionali (es. Nord, Centro, Sud) nonché l'intensità dei fondi europei ricevuti (utilizzando il dataset «Historic EU payments - regionalised and modelled»).
- Possibile estensione dell'analisi ad un paese con dati comparabili per funzione. Alternativamente, utilizzo del dataset **nama_10r_2gfcf**.

- Completamento e consegna del progetto.

- **Metodologia:** Strumenti di analisi descrittiva e tecniche econometriche (es. test statistici, regressioni panel).

- **Milestone 3** - 31/05/2022.

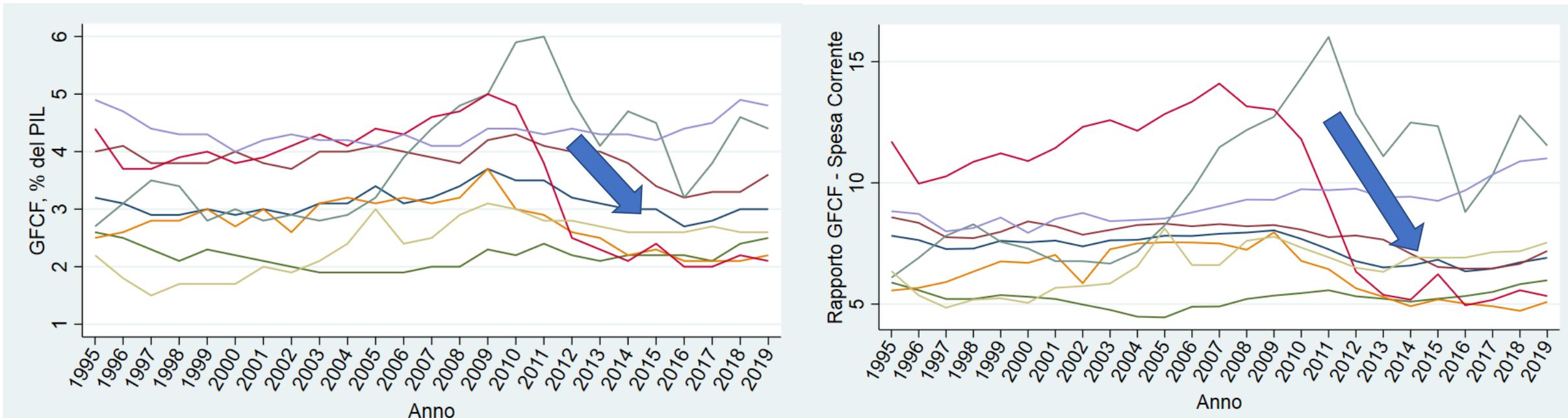
COFOG – Classification of Functions of Government

COGOF I – 10 Settori:

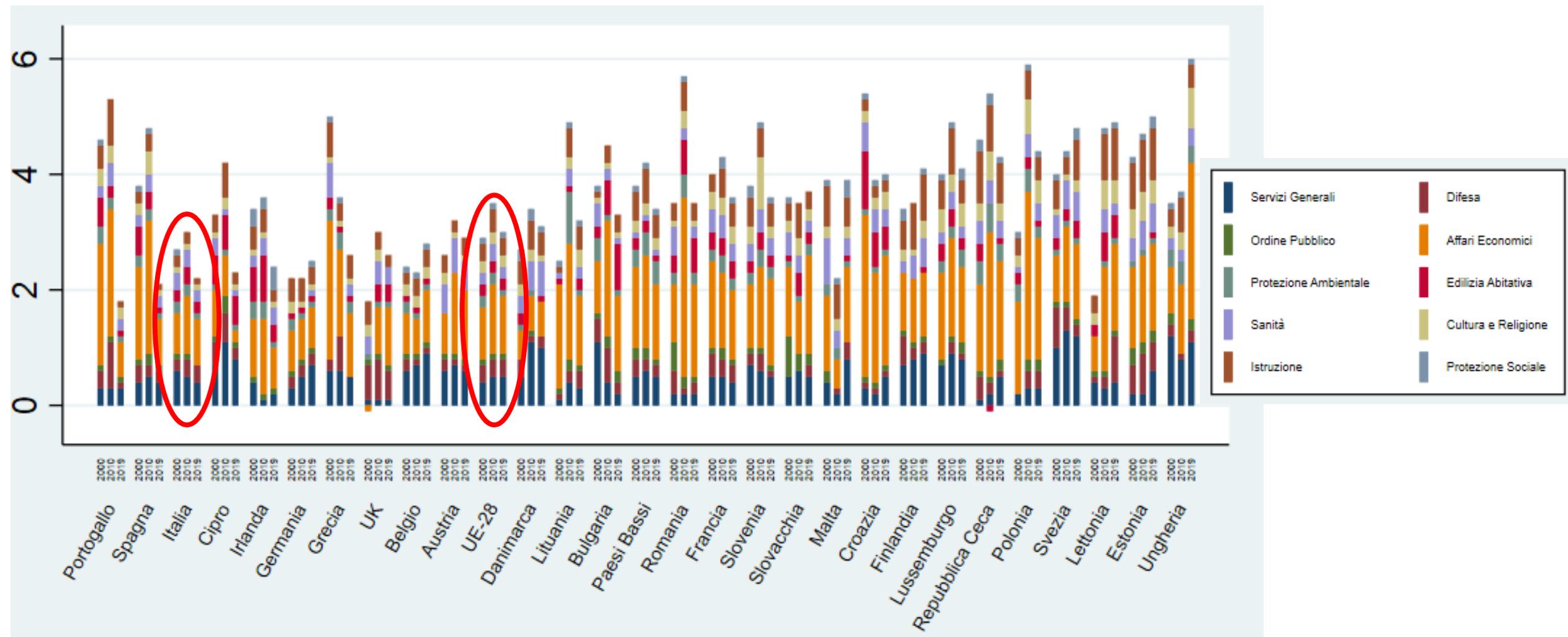
- Servizi pubblici generali;
- Difesa;
- Ordine pubblico e sicurezza;
- Affari economici;
- Protezione ambientale;
- Edilizia abitativa e servizi alla comunità;
- Sanità;
- Attività ricreative , cultura, e religione;
- Istruzione;
- Protezione sociale.

Focus sulla **formazione lorda di capitale fisso del settore pubblico**, ovvero investimento nell'infrastruttura fisica di un paese (ad esempio ponti, ferrovie, strade, interventi per mantenere ed accrescere lo stock di capitale pubblico esistente).

Formazione Lorda di Capitale Fisso e Rapporto con Spesa Corrente, % del PIL



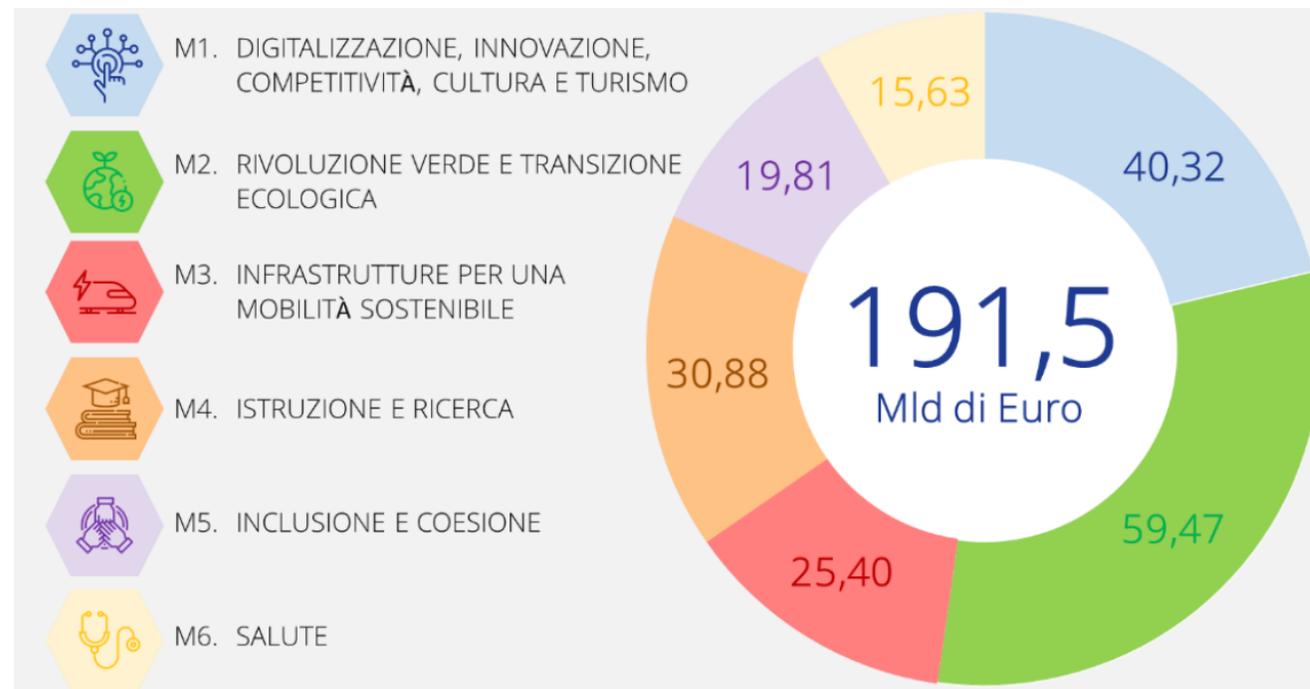
Formazione Lorda di Capitale Fisso per Funzione, % del PIL



Obiettivi del Dispositivo RRF e Missioni PNRR

Sei grandi aree di intervento:

- Transizione verde (almeno 37% delle risorse);
- Trasformazione digitale (almeno 20% delle risorse);
- Crescita intelligente, sostenibile e inclusiva;
- Coesione sociale e territoriale;
- Salute e resilienza economica, sociale e istituzionale;
- Politiche per le nuove generazioni, l'infanzia e i giovani.



Formazione Lorda di Capitale Fisso: % del PIL

$$Diff_i = \% \frac{FLCF Italia_i}{PIL Italia} - \% \frac{FLCF UE28_i}{PIL UE28}$$

dove i è il settore considerato.

Se

$$Diff_i > 0,$$

la spesa per investimenti nel settore i in percentuale del PIL è più alta in Italia che nella media UE28.

	Funzione				
Anni	Servizi Generali	Difesa	Ordine Pubblico	Affari Economici	Protezione Ambientale
1995-1999	0.2	-0.14	0.	-0.26	-0.02
2000-2004	0.24	-0.02	0	-0.02	0
2005-2010	0.14	-0.02	0	-0.02	-0.02
2010-2014	0	-0.04	0	-0.16	-0.04
2015-2019	-0.8	-0.04	-0.08	-0.16	-0.02
Anni	Edilizia Abitativa	Sanità	Cultura e Religione	Istruzione	Protezione Sociale
1995-1999	0.1	0	-0.04	-0.12	0
2000-2004	0.08	0.1	-0.1	-0.18	-0.18
2005-2010	0.06	0.6	-0.1	-0.14	-0.06
2010-2014	0	-0.02	-0.1	-0.16	-0.1
2015-2019	-0.04	0	-0.04	-0.18	-0.1

Formazione Lorda di Capitale Fisso: Vantaggio Comparato

$$VC_i = \frac{FLCF Italia_i}{FLCF Italia} / \frac{FLCF UE28_i}{FLCF UE28}$$

dove i è il settore considerato.

Se

$$VC_i > 1,$$

la spesa per investimenti nel settore i in percentuale del totale è più alta in Italia che nella media UE28.

	Funzione				
Anni	Servizi Generali	Difesa	Ordine Pubblico	Affari Economici	Protezione Ambientale
1995-1999	1.75	0.66	0.94	0.79	0.94
2000-2004	1.64	0.88	0.81	1.01	1.24
2005-2010	1.36	0.93	0.83	1	1.03
2010-2014	1.28	1.09	0.83	1	0.97
2015-2019	1.21	1.29	0.65	1.05	0.93
Anni	Edilizia Abitativa	Sanità	Cultura e Religione	Istruzione	Protezione Sociale
1995-1999	1.73	1.09	1.07	0.56	1.59
2000-2004	1.43	1.13	0.82	0.59	12.4
2005-2010	1.18	1.18	0.73	0.62	0.69
2010-2014	1.41	1.17	0.6	0.56	0.56
2015-2019	1	1.1	0.73	0.53	0.74

Focus su Istruzione: M4 PNRR

	Istruzione: Sotto-Funzioni							
Anni	Pre-primaria e Primaria		Secondaria		Post-secondaria Non-terziaria		Terziaria	
	% PIL	VC	% PIL	VC	% PIL	VC	% PIL	VC
2001-2004	-.09	.22	-.02	.9	.004	2.25	-.03	.52
2005-2010	-.07	.32	-.01	.93	.003	2	-.04	.4
2010-2014	-.07	.32	-.03	.88	.001	1.6	-.06	.27
2015-2019	-.06	.29	-.03	.9	.001	1	-.05	.26



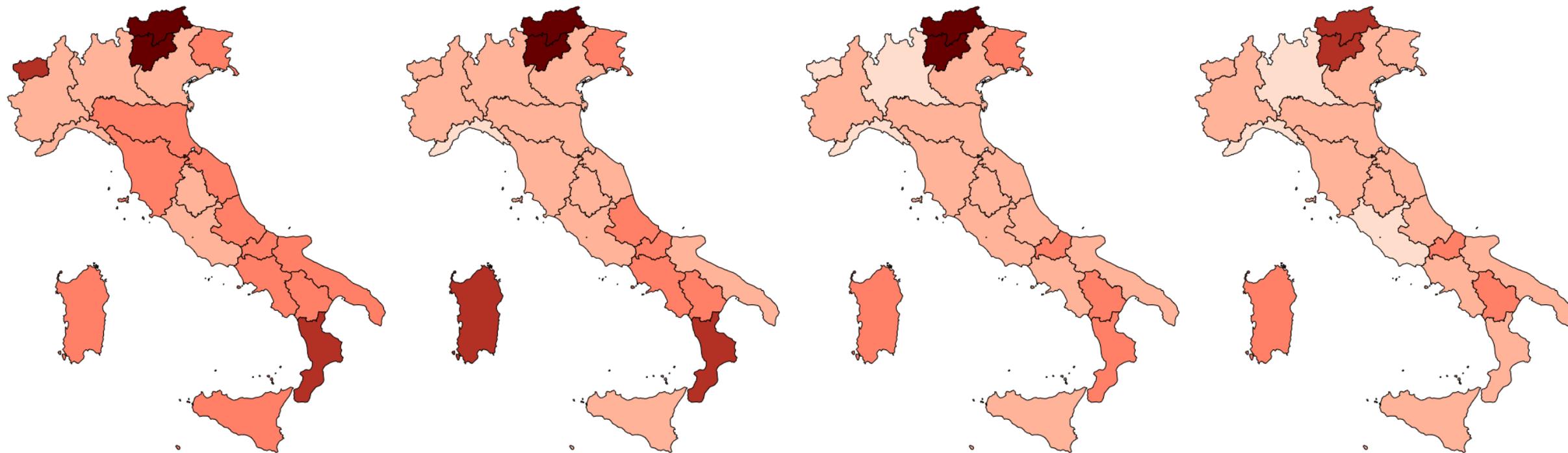
Investimento* Istruzione dati CPT PA: % PIL

2000 - 2004

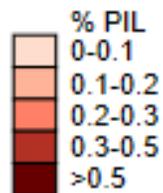
2005 - 2009

2010 - 2014

2015 - 2019



*Dato dalla somma delle categorie economiche *Beni e opere immobiliari e Beni mobili, macchinari.*



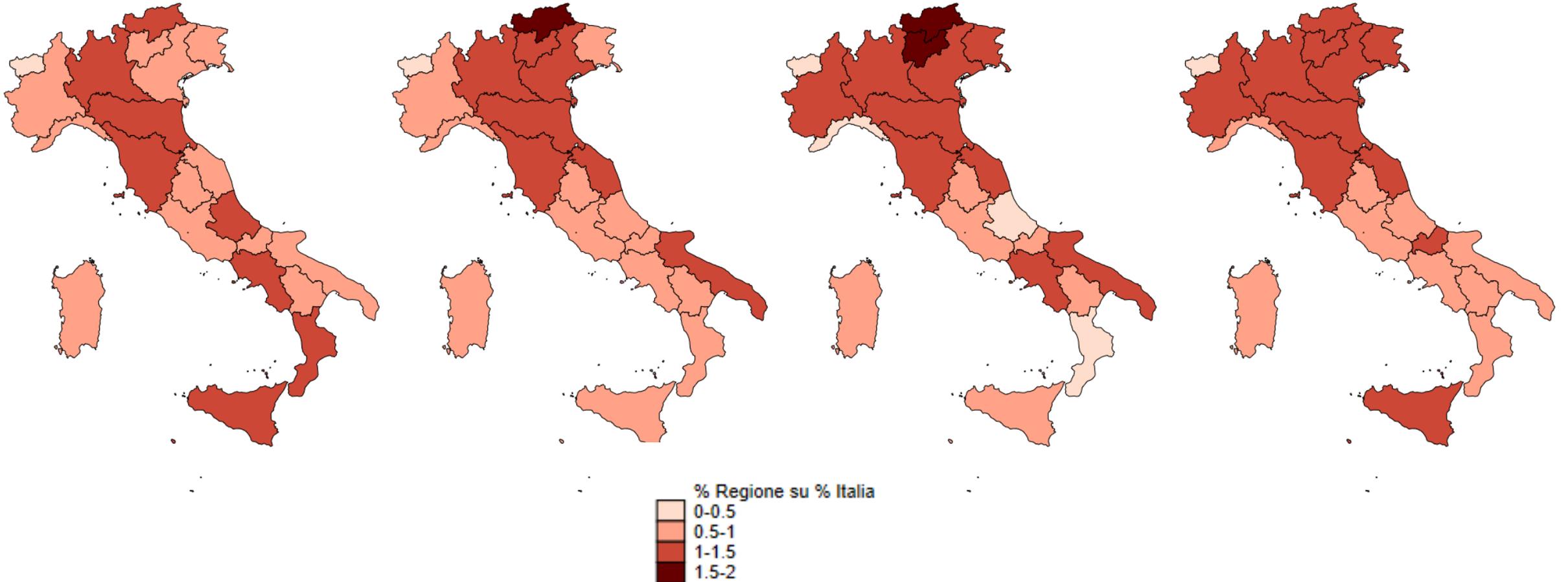
Vantaggio Comparato dati CPT PA: Istruzione

2000 - 2004

2005 - 2009

2010 - 2014

2015 - 2019



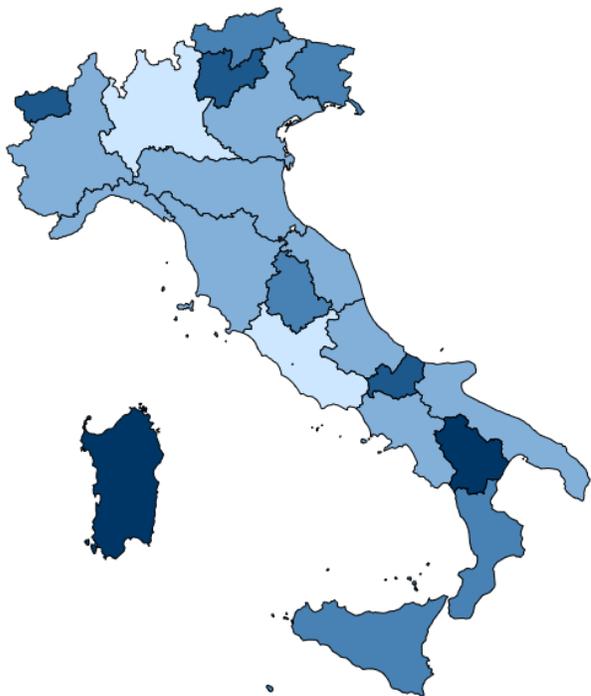
Focus su Protezione Ambientale: M2 PNRR

	Protezione ambientale: Sotto-Funzioni							
Anni	Smaltimento Rifiuti		Smaltimento Rifiuti Idrici		Riduzione Inquinamento		Protezione della Biodiversità e Paesaggio	
	% PIL	VC	% PIL	VC	% PIL	VC	% PIL	VC
2001-2004	-.01	.64	-.06	.2	.04	4.25	.04	3.18
2005-2010	-.04	.39	-.07	.17	.04	3.46	.04	2.69
2010-2014	-.03	.4	-.07	.09	.02	2.72	.02	2.76
2015-2019	-.03	.58	-.05	.02	.01	1.87	.02	2.86

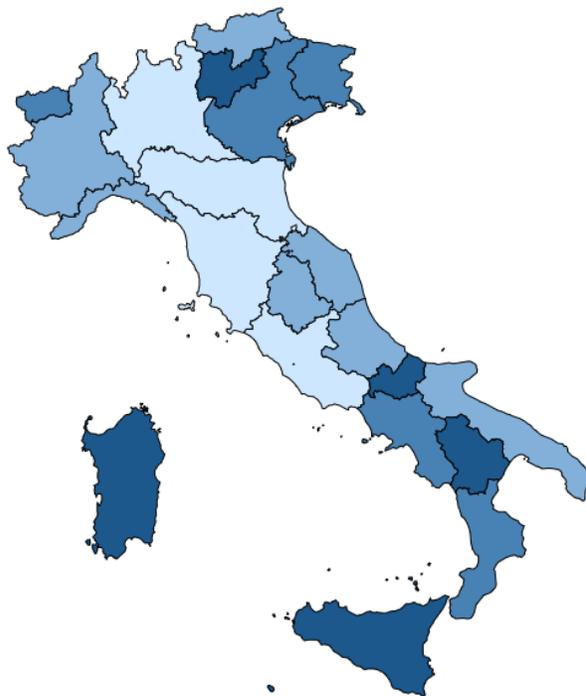


Investimento Protezione Ambientale* dati CPT PA: % PIL

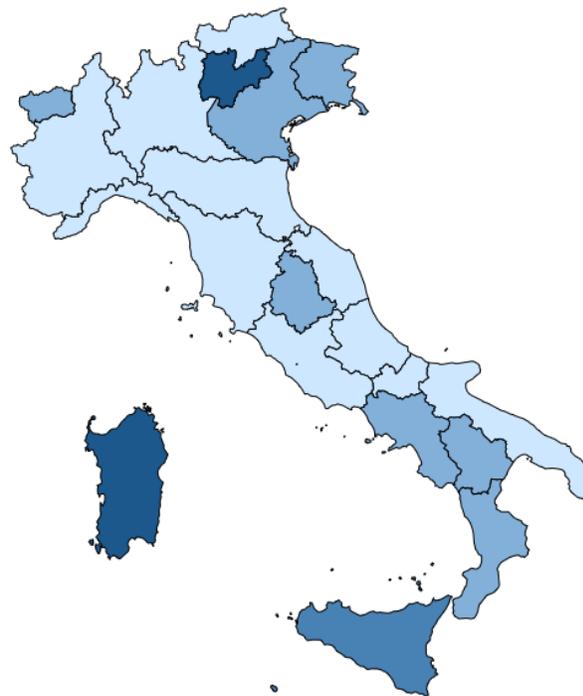
2000 - 2004



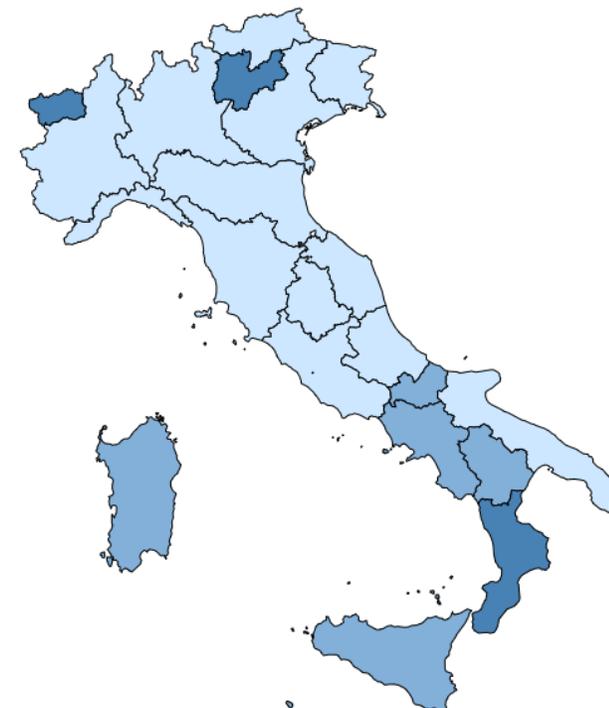
2005 - 2009



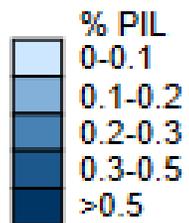
2010 - 2014



2015 - 2019

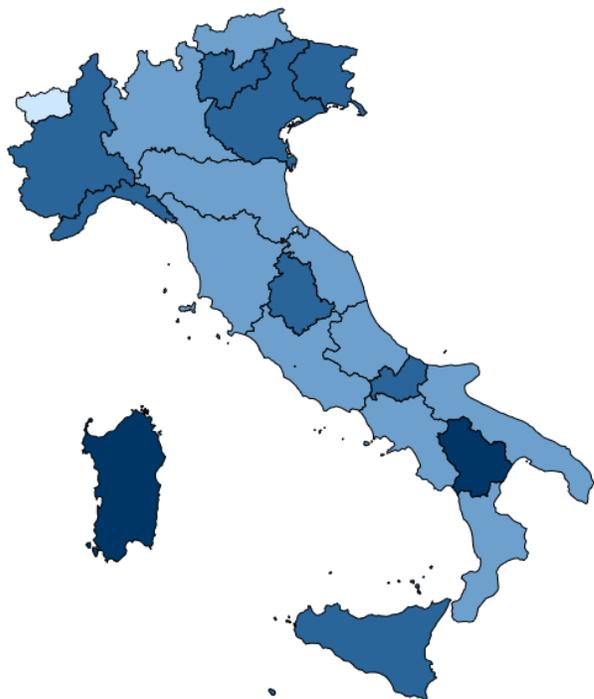


* Composto da: Ambiente, Smaltimento dei Rifiuti, Altri Interventi Igienico Sanitari.



Vantaggio Comparato dati CPT PA: Protezione Ambientale

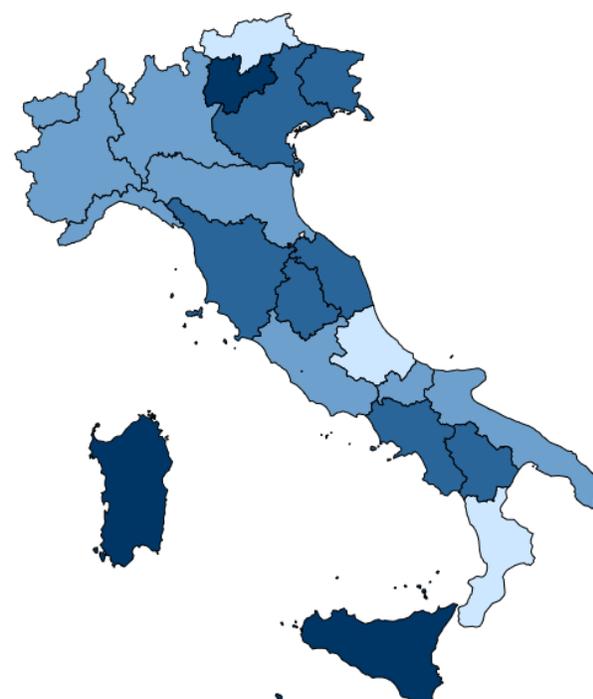
2000 - 2004



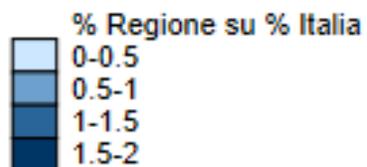
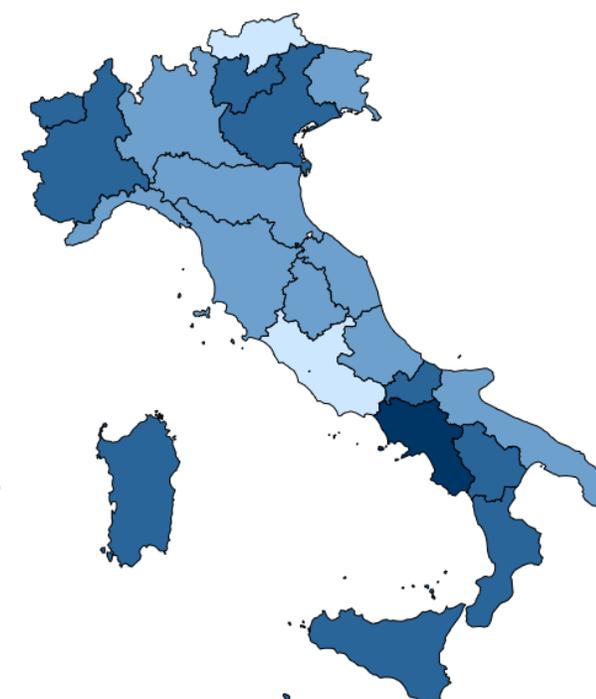
2005 - 2009



2010 - 2014



2015 - 2019



Conclusioni

- L'investimento pubblico in molti paesi europei, ed in particolare dell'Italia, ha subito una decisa battuta di arresto a partire dal 2009, a seguito in particolare delle regole di austerità che hanno portato ad una riduzione della spesa «discrezionale».
- L'Italia ha speso meno della media UE28, in percentuale del totale e del PIL, in alcune funzioni di importanza fondamentale nell'ambito del PNRR quali istruzione e protezione dell'ambiente.
- Le regioni del nord Italia hanno investito di più in istruzione, in percentuale sia del PIL che del totale. L'investimento in protezione ambientale non sembra seguire il tradizionale pattern nord-sud.
- Sarebbe possibile, anche a parità di spesa per investimenti, procedere ad una riallocazione della stessa per favorire settori con un maggiore impatto sulla crescita (oggetto di analisi nelle parti II e III del progetto).

Appendice

Focus su Affari Economici: M1, M2, M3 PNRR

		Protezione ambientale: Sotto-Funzioni							
Anni		Affari Economici, Commerciali, e del Lavoro Generali		Agricoltura, Silvicoltura, Pesca, Caccia		Carburanti ed Energia		Estrazione Mineraria, Manifattura, Costruzioni	
		% PIL	VC	% PIL	VC	% PIL	VC	% PIL	VC
2001-2004		-.03	.16	.02	1.52	.004	1.3	.04	2.77
2005-2010		-.02	.21	.01	1.43	-.003	.85	.02	1.76
2010-2014		-.02	.22	.02	1.96	-.005	.79	.01	1.99
2015-2019		-.03	.16	.003	1.47	-.007	.73	.003	1.55
Anni		Trasporti		Comunicazioni		Altre Industrie			
		% PIL	VC	% PIL	VC	% PIL	VC		
2001-2004		-.02	1	.001	1.5	-.02	.44		
2005-2010		-.04	.98	.002	1.4	-.02	.56		
2010-2014		-.14	.97	-.001	1.27	-.01	.64		
2015-2019		-.14	1.03	0	1.2	-.01	.56		

- Carburanti ed energia può rientrare in M2;
- Trasporti può rientrare in M3;
- Altre industrie include la promozione del turismo, M1.

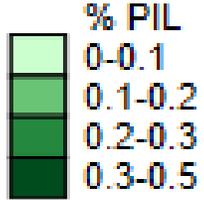
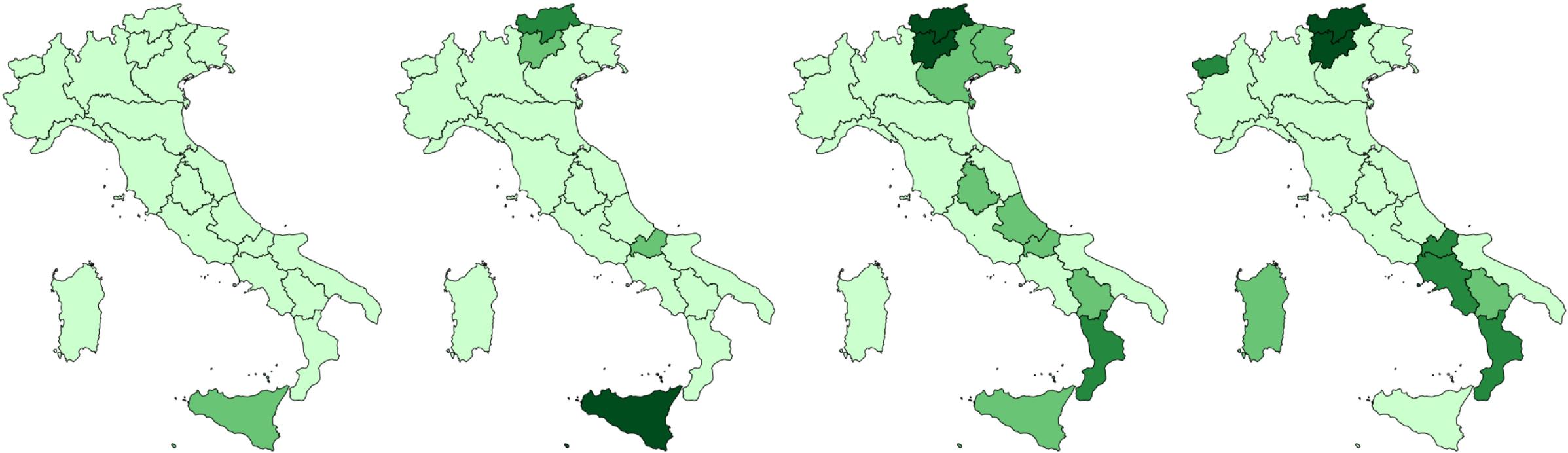
Investimento Energia dati CPT PA: % PIL

2000 - 2004

2005 - 2009

2010 - 2014

2015 - 2019



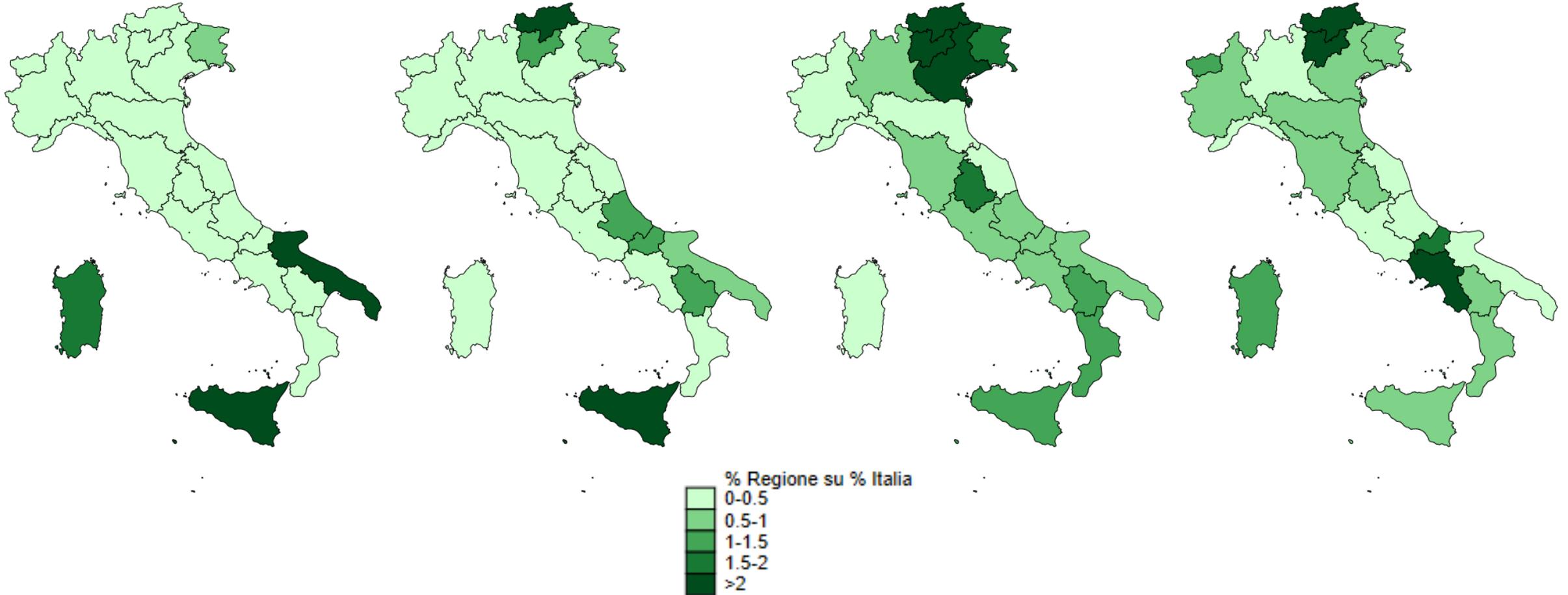
Vantaggio Comparato dati CPT PA: Energia

2000 - 2004

2005 - 2009

2010 - 2014

2015 - 2019



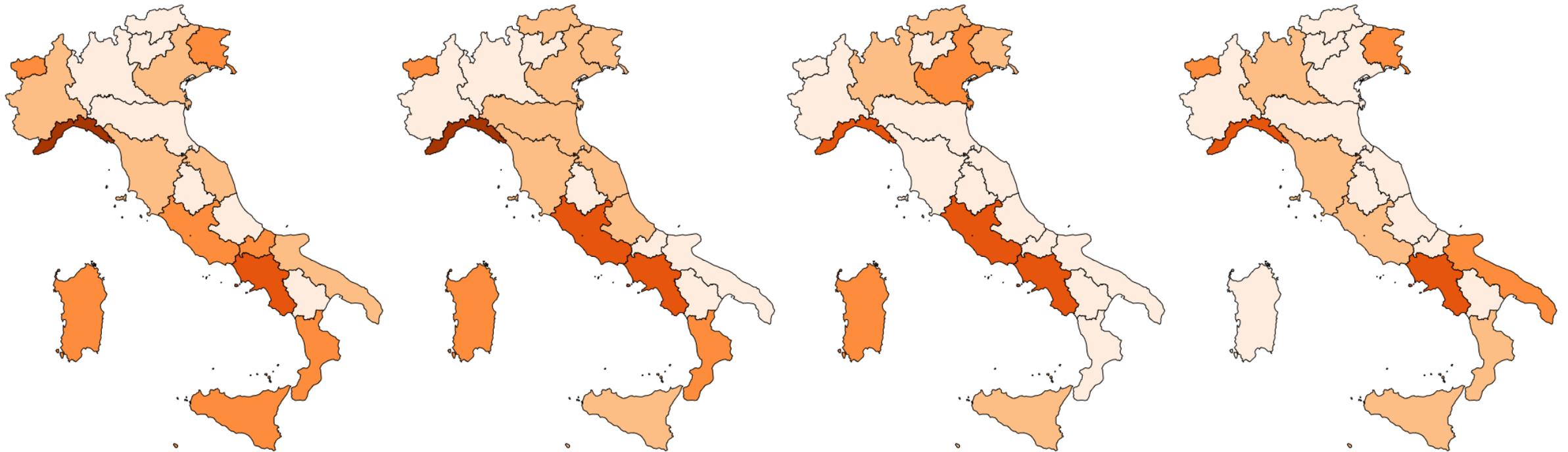
Investimento Trasporti* dati CPT PA: % PIL

2000 - 2004

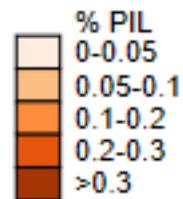
2005 - 2009

2010 - 2014

2015 - 2019



* Composto da: Viabilità e Altri Trasporti.



Vantaggio Comparato dati CPT PA: Trasporti

2000 - 2004



2005 - 2009



2010 - 2014



2015 - 2019

