

Principali risultati delle valutazioni della politica di coesione

Ex post 2014-2020, REACT-EU e valutazione intermedia 2021-2027

Incontro Sistema Nazionale di Valutazione

Roma, 21 gennaio 2026

Sandrine Faoro, Enrico Pesaresi
Commissione Europea, DG REGIO, Unità B1 -
Policy, monitoraggio e valutazione

Le opinioni espresse sono quelle degli autori e non rappresentano la posizione ufficiale della Commissione Europea.



Introduzione

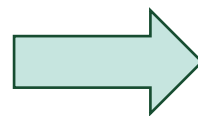
Esercizi complementari & messaggio unico

Ex post 2014-2020 (FESR e FC) + REACT-EU:

- L'attuazione si è conclusa nel 2023
- Attenzione agli impatti e ai risultati tematici
- Lancio dei bandi gennaio 2022 — > 13 studi (WP) + analisi in-house

Mid-term 2021-2027 (FESR, FC e JTF):

- Attuazione prevista fino alla metà del 2024, con aggiornamenti a partire dalla fine del 2024
- Attenzione alle caratteristiche delle politiche e alla loro rapida attuazione
- Lancio del bando Settembre 2023 — > studio + analisi in-house



Negli ultimi 10 anni la politica di coesione ha dato i risultati attesi.

Ha generato sviluppo sostenibile per tutti i territori e ridotto le disuguaglianze tra le regioni.

In alcuni territori e aree tematiche ha funzionato meglio che in altri e abbiamo le conoscenze per migliorarla.



Valutazione *ex post* 2014-2020

Base di conoscenze e metodologia

- 13 pacchetti di lavoro — 12 esternalizzati, tematici + trasversali
- Dati di monitoraggio (WP2 — Studio preparatorio)
- Modellizzazione basata su RHOMOLO (WP3 — analisi di impatto macroeconomico)
- Cinque studi controfattuali di valutazione dell'impatto (approcci innovativi)
- Evaluation library: relazioni di sintesi delle valutazioni degli Stati membri
- Letteratura accademica



Ricerca documentale



Indagini e interviste



Consultazione dei portatori di interesse



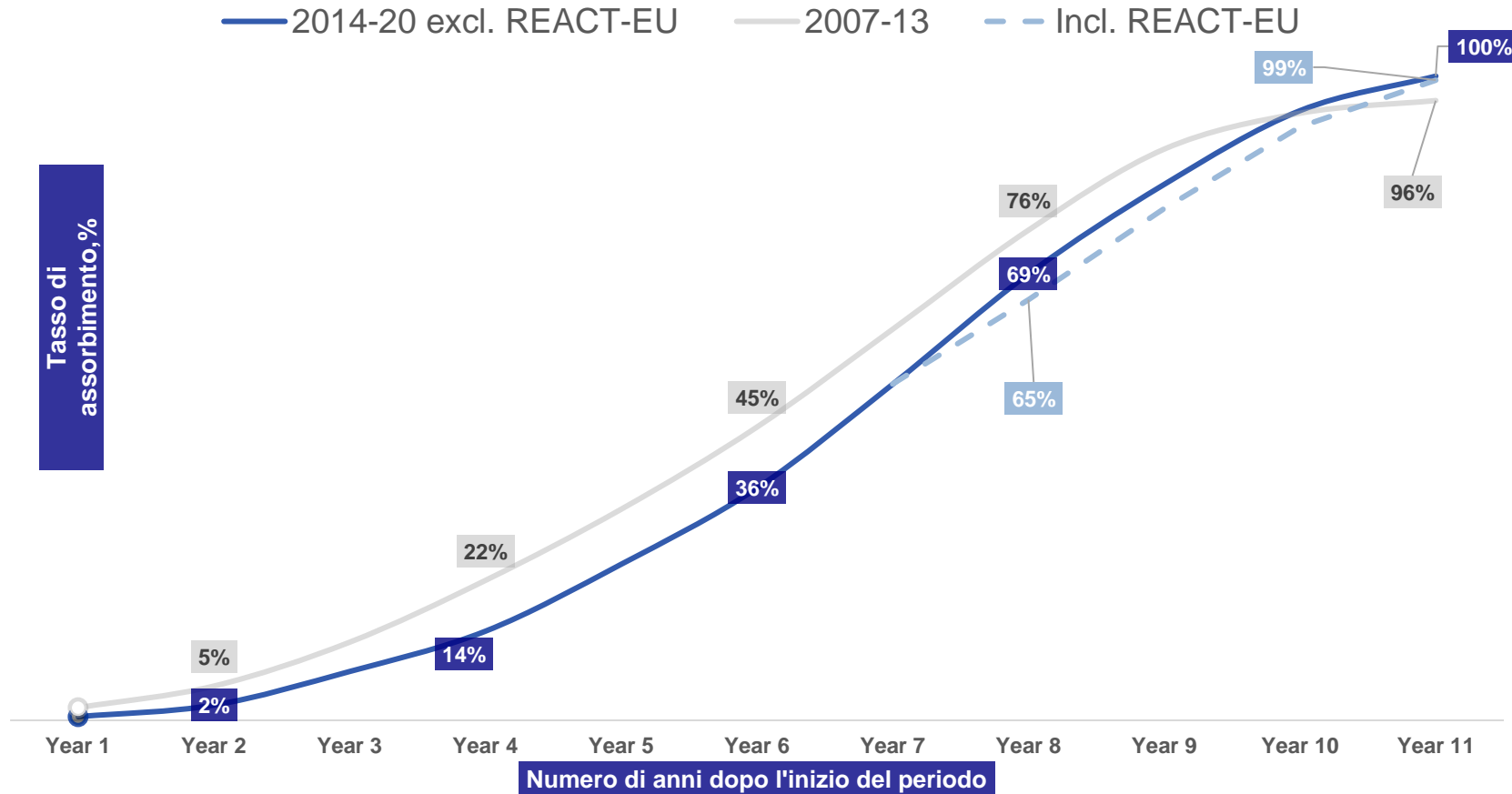
Case studies



Analisi descrittiva ed econometrica
(dati finanziari & indicatori)



Assorbimento FESR/FC nel 2014-2020



- Implementazione del **99 %** (a dicembre 2024)
- Attuazione efficace, nonostante importanti cambiamenti nelle condizioni macroeconomiche
- Anche gli obiettivi degli indicatori sono sulla buona strada per essere raggiunti

Risultati selezionati per il periodo 2014-2020



8 milioni di famiglie con migliore accesso alla banda larga

20 501 km di reti di trasporto



66 miliardi di EUR in investimenti per il clima

11.2 milioni di ettari di stato di conservazione



Oltre **370 000 posti di lavoro** generati direttamente, milioni indirettamente



2.5 milioni di PMI sostenute

250 000 nuove imprese beneficiarie di un sostegno

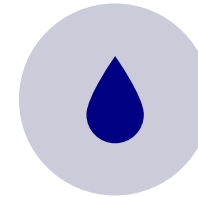
Alcuni risultati per il periodo 2014-2020



Migliori tassi di sopravvivenza delle PMI; aumento delle entrate



Miglioramento delle principali reti di trasporto ed eliminazione di bottlenecks



Miglioramento della qualità dell'acqua e della protezione della natura (ma mancato rispetto degli impegni di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra)



Scarsa efficacia della capacità amministrativa; carenza di competenze



Ritardi nei grandi progetti infrastrutturali, ritardi negli appalti pubblici



Investimenti in ICT legati all'aumento dell'accesso a Internet ad alta velocità

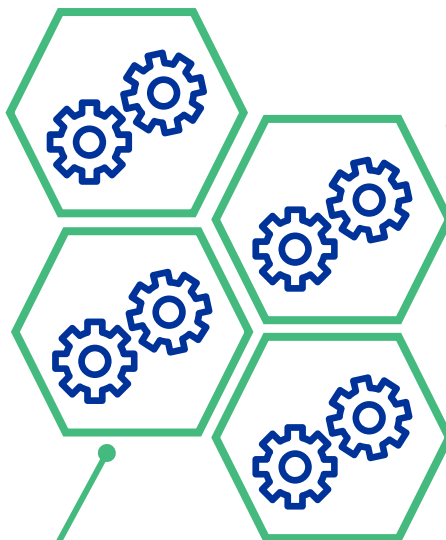
Efficacia: impatto macroeconomico

Impatto duraturo a lungo termine

Effetto positivo, significativo e duraturo sul **PIL dell'UE (+ 0,7 %** alla fine del periodo, concentrazione nelle regioni meno sviluppate), stimolando la convergenza. Il FESR è stato più efficace nei **settori ad alto valore aggiunto**; il Fondo di Coesione è stato più efficace per quanto riguarda la **disoccupazione e la crescita a lungo termine**. (*Synthetic Controls Method*)

Riduzione delle disparità regionali

Aumento del **PIL dell'UE +0,6 %** (+ 3,4 % nelle regioni meno sviluppate) alla fine dell'attuazione rispetto all'assenza di politiche. **Riduzione delle disuguaglianze regionali**: il divario in termini di PIL pro capite tra il 20 % delle regioni con il reddito più alto e il 20% con il reddito più basso è stato ridotto del **3,5 %**. (*simulazione RHOMOLO*)



Impatto positivo sugli indicatori chiave

PIL pro capite dell'UE più elevato (+ 5,3 % in 10 anni cumulativamente, più elevato nelle regioni meno sviluppate) di quanto sarebbe stato senza il finanziamento. Nello stesso periodo del 2014-2023 ciò si è tradotto in un aumento dell'**occupazione (3 %)** e della **produttività del lavoro (5,3 %)**. (*Machine learning Control Method*)

Impatto eterogeneo

Effetti non sempre proporzionali all'intensità dell'aiuto. Notevoli disparità di impatto dovute a caratteristiche economiche, istituzionali e amministrative. (*Studio di eterogeneità*)



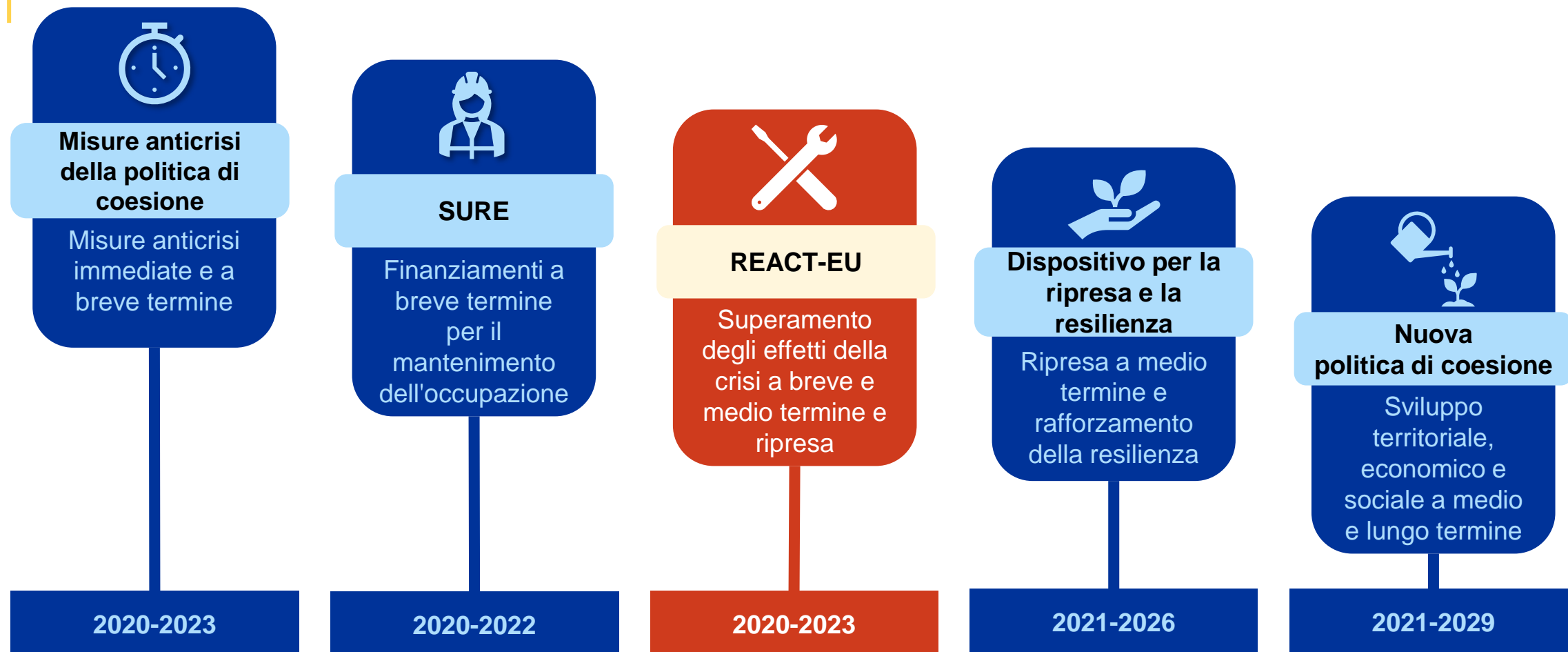
Risposta alle crisi / REACT-EU

Reazione rapida alle sfide emergenti

REACT-EU è stato rapido e, data la sua portata, efficace nell'affrontare gli impatti sanitari ed economici della crisi COVID-19

Equilibrio tra obiettivi a breve e a lungo termine

La logica a lungo termine dei fondi non è stata compromessa



CRII/CRII +, CARE/CARE +, FAST-CARE, SAFE.

Compreso il sostegno a CARE/CARE +, FAST-CARE e SAFE.



Valutazione intermedia 2021-2027

Fonti



Documenti giuridici,
accademici e di
programmazione



Dati di monitoraggio
finanziario e indicatori

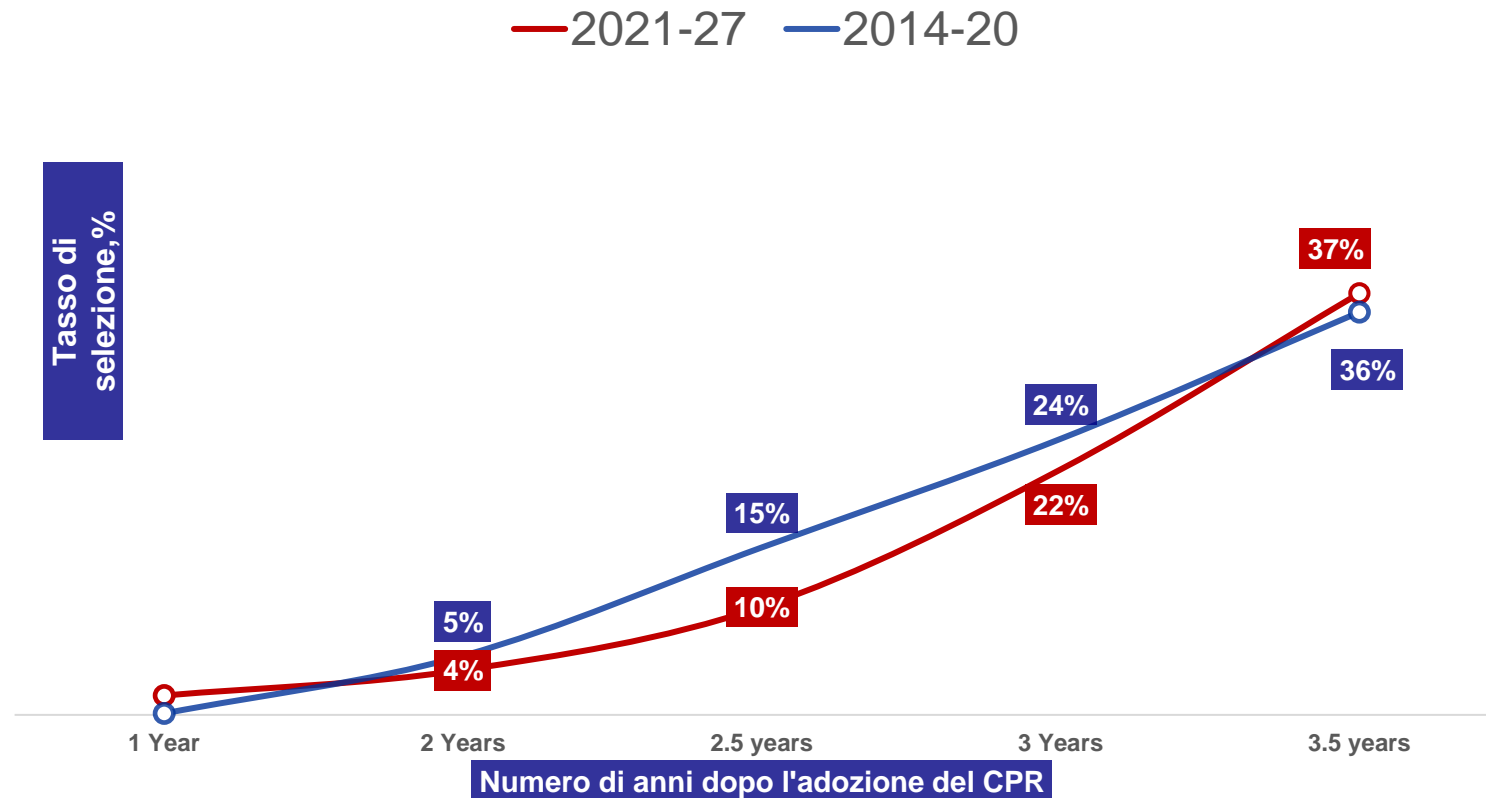


Consultazioni degli
stakeholders

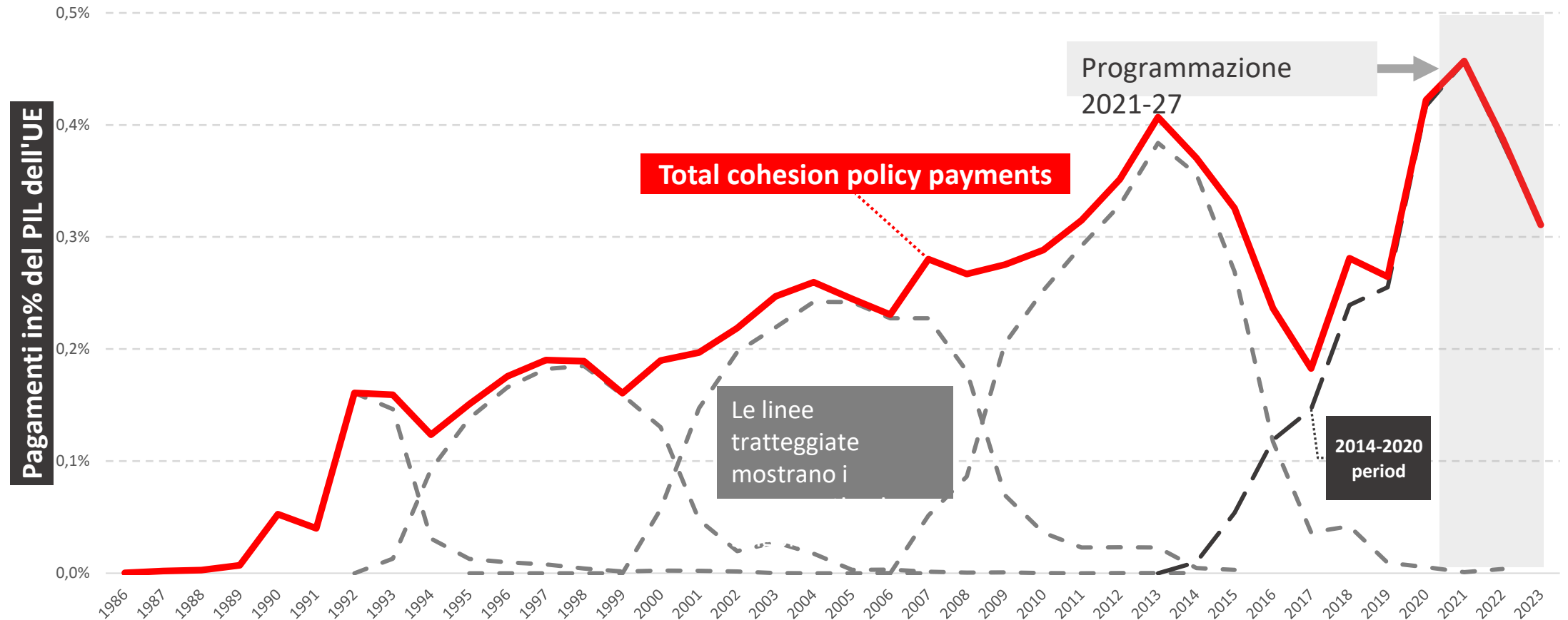
- Rassegna della letteratura e studi interni della CE
- Tutti i 27 accordi di partenariato
- Semestre europeo: CRS, RSP, PNR (2019-2023)
- Campione di 90 programmi (60 % della dotazione UE) con tutta la relativa documentazione, compresi tutti i 20 Just Transition Plans
- Dati di monitoraggio (fino al 12/2024)
- Analisi dei dati di programmazione interna
- Modellizzazione macroeconomica basata su RHOMOLO
- Survey: 618 risposte (campione rappresentativo)
- Consultazione pubblica, interviste, seminario

Attuazione tempestiva e contesto

- Per il periodo 2021-2027, l'attuazione è iniziata in ritardo, ma ha subito un'accelerazione e ha raggiunto i livelli del periodo 2014-2020. Ritardi iniziali dovuti in gran parte a fattori esogeni.

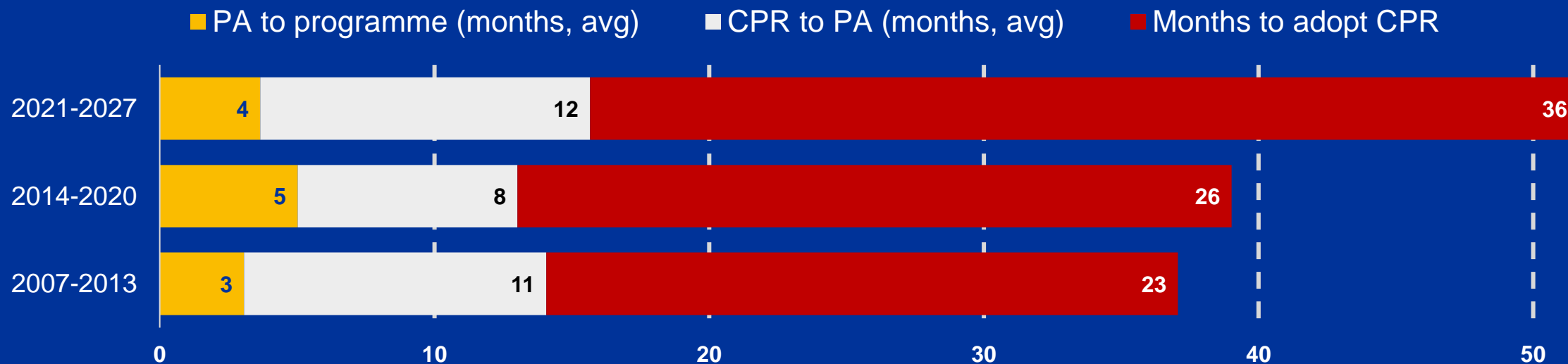


Continuità dei finanziamenti



Le cifre per i periodi di programmazione corrispondono al periodo di attuazione effettivo (ossia non agli impegni)

Analisi cronologica



Messaggi principali delle valutazioni

Fattori chiave per rafforzare l'impatto dei fondi

- La politica di coesione ha effetti positivi sui risultati macroeconomici e contribuisce a ridurre le disparità regionali.
- L'efficacia è subordinata ad alcuni fattori chiave, tra cui:



Condizionalità e riforme



Nel 2014-2020, le condizionalità *ex ante* hanno contribuito alla coerenza dei fondi e al miglioramento della governance



Nel 2021-2027, transizione da 36 condizionalità *ex ante* a 20 condizioni abilitanti con criteri di adempimento più chiari



Più onerose da soddisfare individualmente (maggiore ambizione), meno in generale (numero minore, meno incertezza)



La maggior parte delle condizioni abilitanti sono soddisfatte



Adattare le condizioni future ai contesti nazionali e locali specifici?



Semestre europeo: Le CSRs sono uno strumento fondamentale per orientare gli investimenti verso le esigenze di riforma

Oneri amministrativi

2,3 %

78 %

0.1 PP

**5,7 %-
9,5 %**

**Costi
amministrativi
per le autorità
di programma**

**Quota dei
costi a
carico delle
autorità di
gestione**

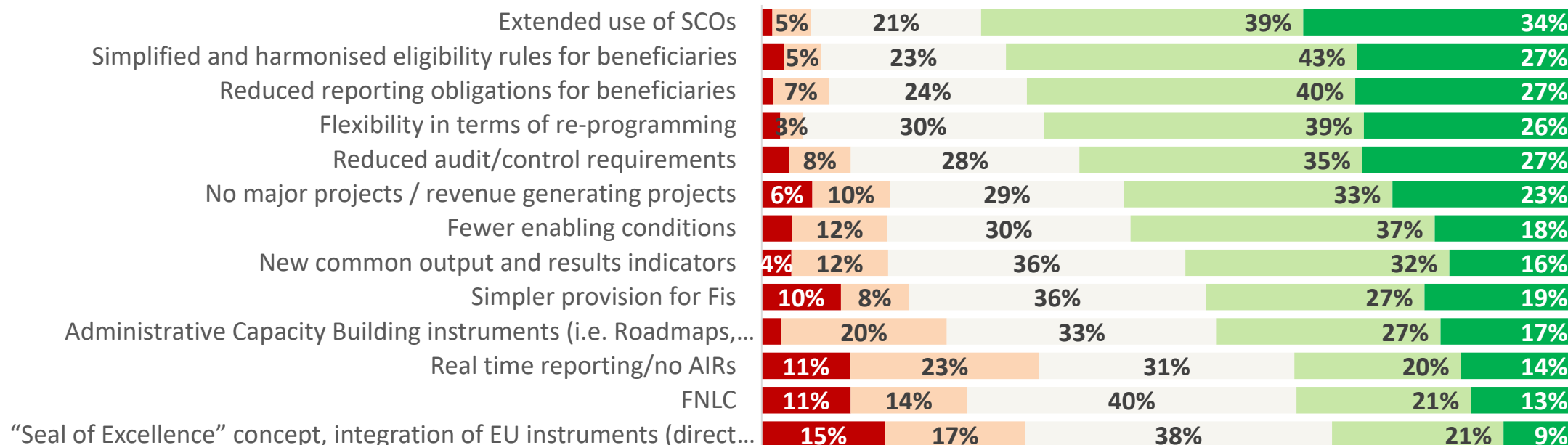
**Riduzione nel
periodo 2021-
2027**

**Costi del
beneficiario**

Semplificazione e riforme

Ritiene che quanto segue sia utile per migliorare l'efficienza e l'efficacia degli investimenti e/o ridurre gli oneri amministrativi?

■ Not at all helpful ■ To a limited extent ■ Moderately ■ Largely ■ Extremely helpful



Pertinenza

Allineamento ai principali documenti strategici

Semestre europeo, agenda strategica del Consiglio e orientamenti della Presidente della Commissione

Revisione intermedia

Ulteriore allineamento con le esigenze e i settori emergenti per stimolare la crescita

Valore aggiunto dell'UE



Beni
pubblici
europei

Prospettiva
strategica

Approccio
basato sul
territorio

Coerenza

01

Politiche e
investimenti
nazionali e
regionali

02

Priorità e
principi
orizzontali
dell'UE

03

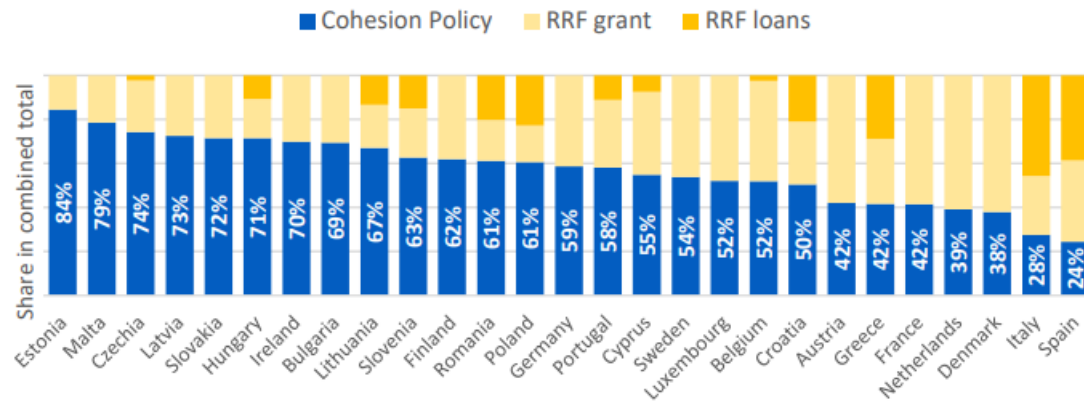
Dispositivo per
la ripresa e la
resilienza

04

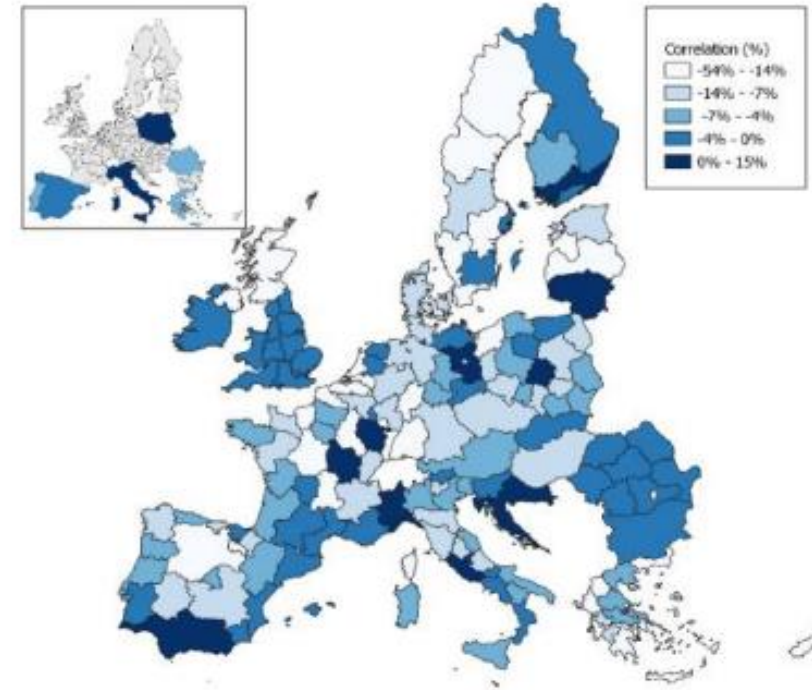
Meccanismi di
coordinamento
con altri fondi



Coerenza



1 — politica di coesione e dispositivo per la ripresa e la resilienza — importanza relativa dei finanziamenti



2 — allineamento della spesa per la competitività delle PMI a S3

Territorialità e governance multilivello

Partenariato

Interreg

**Interventi su
misura (ITI,
CLLD)**

**Capacità
amministrativa**



Monitoraggio e risultati



Granularità dei dati



Indicatori rafforzati



Tempistica



Migliori valutazioni



Conclusioni

Principali conclusioni

Territorialità

Esigenze territoriali soddisfatte attraverso l'orientamento dei fondi, la gestione concorrente e la governance multilivello.

Necessità di una maggiore flessibilità e di un maggiore adattamento a sfide impreviste.

Pertinenza

I fondi sono fondamentali per conseguire gli obiettivi strategici dell'UE.

La flessibilità rimane importante per mantenere la pertinenza (valutazione dei risultati, Mid-term Review).

Semplificazione

I costi amministrativi sono relativamente bassi, anche grazie alle misure di semplificazione.

La sovra-regolamentazione (*gold-plating*) rimane un problema. Ci sono margini per un'ulteriore semplificazione per i beneficiari e una maggiore diffusione delle opzioni semplificate in materia di costi e dei finanziamenti non collegati ai costi.

Sviluppo delle capacità

Un'adeguata capacità amministrativa è fondamentale per un'efficace attuazione dei fondi. La limitata capacità ha ostacolato la gestione in alcuni casi.

Valore aggiunto dell'UE

Beni pubblici dell'UE, strategia a lungo termine, approccio basato sul territorio, miglioramento del quadro nazionale per gli investimenti e della capacità amministrativa.

C'è spazio per un collegamento più stretto tra riforme e investimenti e per un orientamento più mirato.

Sistema di monitoraggio

Orientamento alle prestazioni: migliorare progressivamente l'accesso ai dati a livello di micro e di beneficiari per un migliore monitoraggio e una della valutazione d'impatto più precisa.



Dove leggere le valutazioni?

1. Ex post evaluation of the European Regional Development Fund (ERDF) and the Cohesion Fund for the programming period 2014-2020

Inclusi:

- Rapporti tematici e orizzontali dettagliati (13 “Work Packages”)
- Case Studies
- Rapporti tematici e per Stato Membro

2. Report from the Commission to the European Parliament and the Council on the evaluation of REACT-EU

3. Mid-term evaluation of the cohesion policy programmes 2021-2027 financed by the European Regional Development Fund (ERDF), the Cohesion Fund and the Just Transition Fund (JTF)





CONFERENCE ON THE
EVALUATION OF
EU COHESION POLICY

POLICY LEARNING FOR
COHESION AND GROWTH

BRUSSELS,
12 FEBRUARY
2026

12 febbraio 2026



<https://link.europa.eu/CgfdKp>

Grazie



© Unione europea 2026

Salvo indicazione contraria, il riutilizzo di questa presentazione è autorizzato in base alla licenza [CC BY 4.0](#). Per qualsiasi uso o riproduzione di elementi che non sono di proprietà dell'UE può essere necessaria l'autorizzazione diretta dei rispettivi titolari dei diritti.

